

# 南京市栖霞区人民政府文件

宁栖政字〔2017〕74号

## 区政府关于印发《栖霞区土壤污染防治行动计划 2017 年度实施方案》的通知

各街道办事处，区府各部门、各直属单位：

经研究，现将《栖霞区土壤污染防治行动计划 2017 年度实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

南京市栖霞区人民政府

2017 年 6 月 6 日



# 栖霞区土壤污染防治行动计划 2017 年度实施方案

为贯彻落实《江苏省土壤污染防治工作方案》、《南京市土壤污染防治行动计划》、《南京市“两减六治三提升”专项行动实施方案》、中央环保督察反馈意见整改要求，全面实施《南京市栖霞区土壤污染防治行动计划》（简称区“土十条”），扎实开展全区土壤污染防治工作，特制定本方案。

## 一、工作目标

全区土壤环境质量总体保持稳定，加强土壤环境风险管控。有效保障农产品环境和人居环境安全，积极防范土壤环境风险事件。

## 二、工作重点及任务分解

（一）开展土壤污染调查，掌握土壤环境质量状况。

1．开展土壤污染状况详查。按照国家和省市统一部署，开展土壤污染重点行业企业筛选及空间位置遥感核实、农用地土壤污染状况详查布点工作。5 月底前，制定我区农用地土壤污染状况详查实施方案，并于 11 月底前启动栖霞区土壤环境现状调查与评价工作。（区环保局、农林局牵头，区财政局、国土分局等参与，各办事处、燕子矶新城指挥部负责落实）

2．开展历史遗留工业退役场地排查。6 月底前，完成省级要求的关闭化工企业、涉重企业的遗留地块核实和排查工作。（区环保局牵头，区财政局、国土分局、经信局等参与）

3．12 月底前完成 2017 年前已收储、且尚未出让的重点行

业企业遗留地块的筛查并开展土壤污染识别调查。(区国土分局、牵头，区环保局、规划分局、财政局、住建局等参与)

(二) 建设土壤环境监测网络，实现土壤环境数据信息化管理。

4. 建设土壤环境质量监测网络。12月底前，配合市环保局完成土壤环境质量国控监测点位设置，并完成国家、省、市下达的监测任务。(区环保局、农林局牵头，区国土分局参与)

(三) 实施农用地分类管理，保障农业生产环境安全。

5. 加强永久基本农田保护。结合基本农田保护制度，对永久基本农田实行严格保护，确保其农田土壤环境质量不下降。(区国土分局、农林局牵头，区发改局、环保局、水务局等参与)

(四) 实施建设用地准入管理，防范人居环境风险。

6. 建立污染地块名录。根据建设用地土壤环境调查评估结果，逐步建立污染地块名录及其开发利用的负面清单。10月底前对需要管控的污染地块，划定管控区域，落实环境风险管控措施。(区国土分局、环保局牵头，区规划分局、财政局、住建局等参与)

7. 落实联动监管责任。建立污染地块环境管理联动责任机制。环保、国土、规划部门及工业、经济主管部门按区“土十条”要求落实监管责任，加强部门间信息沟通，实行联动监管。(区环保局、国土分局、规划分局牵头，区经信局、发改局等参与)

(五) 强化土壤污染预防工作，保护未污染用地。

8. 加强未利用地土壤环境管理。对我区范围内矿产资源开

采活动影响区域内的未利用地，开展土壤环境风险排查。（区国土分局牵头，区环保局、农林局参与）

（六）严控现有污染源，遏制地下污染扩散。

9．严格管控重点行业企业土壤污染。11月底前确定、公布土壤环境重点监管企业名单，与列入名单的企业签订土壤污染防治责任书，并督促企业自行或委托第三方机构对其用地进行土壤和地下水环境监测，结果向社会公开。（区环保局牵头，各办事处负责落实）

10．控制农业污染。持续开展化肥农药使用零增长行动，推进农业清洁生产；加强对畜禽养殖废弃物的资源化综合利用。（区农林局牵头，区发改局、环保局参与）

11．加强生活污染源防控。推进生活垃圾中废电池、含汞荧光灯管等有害垃圾分类收运、处理，建立完善分类投放、暂存、收运体系，实现规范化、无害化利用处置。（区城管局牵头，区住建局、环保局等参与）

12．加强工业废物安全处置。完成大宗工业固体废物堆存场所排查，推进整治工作。（区经信委牵头，区环保局、国土分局、发改局等参与）

（七）开展土壤污染治理与修复，保障土壤安全利用。

13．制定土壤污染治理与修复规划。10月中旬，开展土壤环境现状调查与评价，完成土壤污染治理与修复规划制定，明确重点任务、责任主体和分年度实施计划，建立动态项目库，并报市环保局备案。（区环保局牵头，各办事处负责落实）

14. 加强污染地块土壤环境管理，推进原南京固碱厂、原煤制气厂二期污染地块治理与修复。10 月底前完成区建设用地土壤污染治理与修复试点区建设方案编制和论证，并报市环保局备案，11 月底前启动试点区建设。（燕子矶新城指挥部牵头，区财政局、环保局、住建局、发改局、经信局、国土分局等参与）

（八）强化执法力度，提升监管能力。

15. 加强土壤环境执法应急能力建设。对全区环境执法、监测人员进行土壤污染防治专项培训，提高执法应急能力。（区环保局牵头，区财政局、公安分局等参与）

（九）发挥政府主导作用，推进社会共同参与。

16. 开展土壤环境保护宣传教育。结合 6.5 环境日等主题活动，加强土壤环境保护宣传教育，普及土壤污染防治科学知识。（区环保局牵头，区委宣传部、区文化旅游局、国土分局、住建局、农林局、教育局等参与）

（十）完善土壤污染防治管理体制，强化责任落实。

17. 落实地方政府属地责任。5 月底前，制定并公布栖霞区土壤污染防治工作方案，确定重点任务和工作目标，并向市政府备案。（区环保局牵头）

18. 严格目标责任和考核。区政府与各街道签订土壤污染防治目标责任书，分解落实目标任务。（区环保局牵头，各办事处负责落实）

### 三、相关要求

（一）细化目标任务。各街道办事处是实施各项土壤污染防

治工作措施的责任主体单位，要制定本街道的年度工作计划，落实重点任务和治理项目，明确责任部门和保障措施；各责任部门要抓好牵头工作，制定本部门的年度工作计划，推进各项牵头任务的实施。

（二）建立工作报告制度。各街道、各责任部门要建立工作台账，对年度目标任务实施情况进行自查，并按季度将实施进展情况报区环保局；12 月底前向区环保局报送本年度土壤污染防治工作报告，区环保局汇总后，由区政府审核并报市环保局。

（三）强化考核问责。按照国家、省、市的土壤污染防治工作考核统一部署，以“条口负责”为原则，准备并迎接国家、省、市考核，并开展全区土壤污染防治工作考核，考核结果报区政府审定后公开。对未通过年度考核的街道及单位，开展约谈、问责。

附件：栖霞区2017年土壤污染防治行动计划任务分解表

附件：

栖霞区2017年土壤污染防治行动计划任务分解表

| 序号 | 任务名称                 | 工作内容                                                                            | 完成时间             | 牵头部门         | 责任部门                                 | 备注 |
|----|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------|------------------|--------------|--------------------------------------|----|
| 1  | 编制栖霞区土壤污染防治工作方案      | 制定全区土壤污染防治工作总体要求、工作目标、指标，工作措施。                                                  | 5 月底前            | 区环保局         | 国土分局<br>各街道                          | *  |
| 2  | 开展农用地土壤污染状况详查        | 制定全区农用地土壤污染状况详查实施方案；启动详查。                                                       | 5 月底前<br>11 月底   | 区农林局<br>区环保局 | 区财政局<br>国土分局<br>化整办<br>各街道参与         | *  |
| 3  | 重点行业遗留地块的筛查和土壤污染识别调查 | 完成 2017 年前收储、尚未出让的重点行业企业遗留地块的识别调查                                               | 12 月底前           | 国土分局         | 区环保局<br>区规划局<br>区财政局<br>区住建局         | *  |
| 4  | 重点行业企业土壤污染风险管控       | 确定并公布土壤污染重点监管企业名单，与企业签订土壤污染防治责任书                                                | 11 月底前           | 区环保局         | 各街道                                  | *  |
| 5  | 启动建设用地土壤污染治理与修复试点区   | 1、燕子矶新城指挥部正式启动土壤修复示范区建设，完成《燕子矶新城土壤修复示范区建设方案》并组织实施。<br>2、拟定全区土壤污染治理与修复试点区建设方案编制。 | 10 月底前<br>11 月底前 | 区环保局<br>化整办  | 区财政局<br>区环保局<br>区住建局<br>区发改局<br>区经信局 | *  |

|    |                |                                         |        |                      |                       |   |
|----|----------------|-----------------------------------------|--------|----------------------|-----------------------|---|
|    |                | 3、完成原南京固碱厂、原煤制气厂二期污染地块治理与修复。            |        |                      | 国土分局                  |   |
| 6  | 开展历史遗留工业退役场地排查 | 关闭化工企业、涉重企业的遗留地块核实和排查、开展土壤污染识别调查工作      | 6 月底前  | 区环保局                 | 区财政局<br>国土分局<br>区经信局  | * |
| 7  | 制定土壤污染治理与修复规划  | 结合土壤污染详查工作情况，完成制定我区土壤污染治理与修复规划，建立动态项目库。 | 10 月中旬 | 区环保局                 | 各街道负责                 | * |
| 8  | 控制农业污染         | 推动农业清洁生产、推进畜禽养殖废弃物的综合利用                 | 全年     | 区农林局                 | 区发改局<br>区环保局<br>区住建局  |   |
| 9  | 加强生活污染源的防控     | 推进生活垃圾分类、无害化处理、（废旧电池、含贡荧光灯）             | 全年     | 区城管局                 | 区住建局<br>区环保局<br>各街道   |   |
| 10 | 落实联动监管责任       | 建立污染地块环境管理联动责任机制                        | 全年     | 区环保局<br>国土分局<br>区规划局 | 区经信局<br>区发改局          |   |
| 11 | 建立污染地块名录       | 建立污染地块名录及其开发利用的负面清单                     | 10 月底前 | 国土分局<br>区环保局         | 区规划局<br>区财政局<br>区住建局等 |   |

|    |                       |                                              |        |              |                                                |  |
|----|-----------------------|----------------------------------------------|--------|--------------|------------------------------------------------|--|
| 12 | 6.5 环境日主题活动           | 土壤环境环境保护宣传教育，普及土壤污染防治科学知识                    | 6 月份   | 区环保局         | 区委宣传部<br>区文广新局<br>国土分局<br>区住建局<br>区农林局<br>区教育局 |  |
| 13 | 加强永久基本农田保护            | 确保农田土壤环境质量不下降                                | 全年     | 国土分局<br>区农林局 | 区发改局<br>区环保局<br>区水务局                           |  |
| 14 | 加强土壤环境执法应急能力建设        | 对监察、监测人员的专业培训                                | 7 月底前  | 区环保局         | 区公安分局<br>区财政局                                  |  |
| 15 | 启动南京市栖霞区土壤环境现状调查与评价项目 | 推进全区土壤环境现状调查与评价项目实施                          | 11 月底前 | 区环保局         | 各街道                                            |  |
| 16 | 建立工作报告制度              | 建立工作台账，对年度目标任务实施情况进行自查，并向市环保局报送本年度土壤污染防治工作报告 | 全年     | 区环保局         | 各相关部门<br>各街道                                   |  |

备注：1、带\*为今年区长目标考核内容。

2、各项任务的区分均有牵头单位负责落实，要有完整材料支撑。

3、二个以上的牵头部门，各自完成本单位材料，由排名在前的单位负责材料的收集整理。