

南京市栖霞区人民政府文件

宁栖政字〔2021〕87号

关于印发栖霞区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各街道办事处、区府各部门、各直属单位：

《栖霞区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区十八届人民代表大会第五次会议审议同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

南京市栖霞区人民政府

2021年8月18日

栖霞区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和
二〇三五年远景目标纲要

目 录

第一部分 规划背景	1
第一章 “十三五”时期高水平全面小康社会建设取得决定性成就.....	1
第二章 形势分析	10
第二部分 规划展望	13
第一章 总体要求	13
第一节 指导思想	13
第二节 目标定位	13
第三节 发展原则	15
第二章 发展目标	17
第一节 2035 年远景目标	17
第二节 “十四五”发展目标	18
第三节 指标体系	19
第三部分 实施路径	21
第一章 准确把握发展趋势，打造现代产业体系.....	21
第一节 大力提升产业层次规模.....	21
第二节 着力增强产业发展动能	22
第三节 不断优化产业增长方式	24
第二章 全面强化创新驱动，构建国际化创新高地.....	26
第一节 发挥区域创新资源优势	26
第二节 打造区域创新共同体	28
第三节 培育区域创新活力主体	29
第四节 完善区域创新生态体系	30

第三章 加速提升城市功能，实现协调融合发展	31
第一节 高层次推动区域一体化	31
第二节 高标准推动城市化进程	32
第三节 高品质推动城乡融合	35
第四章 纵深推进改革开放，增强发展内生活力	37
第一节 更深层次推进改革事业	38
第二节 更高水平实施对外开放	39
第三节 更优标准打造营商环境	40
第五章 持续践行两山理念，提升生态环境质量	41
第一节 优化生态空间形态	41
第二节 巩固污染防治攻坚成果	42
第三节 倡导集约节约利用方式	43
第六章 牢牢聚焦民生需求，创造幸福美好生活	44
第一节 提高城乡居民收入	44
第二节 推进基本公共服务优质化均等化	45
第三节 健全多层次社会保障体系	48
第四节 增强人口服务和管理水平	49
第七章 始终坚持文化引领，弘扬社会文明风尚	50
第一节 提升社会文明建设水平	50
第二节 丰富公共文体服务供给	51
第三节 推动文化产业改革发展	53
第四节 创建全域旅游示范区	54
第八章 不断强化民主法治，提高社会治理能力	55
第一节 增强社会治理效能	56

第二节 维护安全稳定社会环境.....	57
第三节 建设法治政府	58
第四节 构建“智慧栖霞”	58
第四部分 实施保障	61
第一节 加强组织领导	61
第二节 强化实施保障	61
第三节 严格监督评估	63

序 言

“十四五”时期（2021—2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国经济社会发展将进入新历史阶段。为全面贯彻落实习近平总书记关于“十四五”规划编制的重要指示精神，适应经济社会发展新常态，实现栖霞区在“十四五”时期又好又快发展，根据《中共南京市栖霞区委员会关于制定栖霞区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，结合本区实际，编制《栖霞区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

本规划纲要主要阐明“十四五”时期栖霞区经济社会的发展思路、发展目标、实施路径和政策取向，是未来五年栖霞区国民经济和社会发展的行动纲领，也是制定其他各项发展规划和相关政策的重要依据。

第一部分 规划背景

第一章 “十三五”时期高水平全面小康社会建设取得决定性成就

“十三五”时期，面对百年未有之大变局、百年未遇之大疫情、百年奋斗目标迈向新阶段，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，自觉践行新发展理念，扎实推进高质量发展，强化三区融合、整合三区资源，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，顺利完成“十三五”规划确定的主要目标和任务，高水平全面建成小康社会，“强富美高”新栖霞建设取得更为明显的实质性进展，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

综合实力大幅提升。认真贯彻落实市委市政府“对标找差、创新实干，推动高质量发展”重大决策部署，经济发展质量和效益显著提升。经济总量持续攀升。地区生产总值（GDP）由“十二五”末不足千亿元增长至突破 1500 亿元，完成较 2010 年翻一番的全面建成小康社会目标。一般公共预算收入由“十二五”末不足百亿元增加到近 150 亿元。全社会固定资产投资超 3000 亿元，比“十二五”时期增长 50%。顺利通过国家统计专项督察，发展基础更加扎实。增长质量快速提升。万元 GDP 综合能耗下降 18%，亩均建设用地 GDP 产出 55 万元、增长 66%，获评全省国土资源节约集约利用模范区。市场主体爆发增长。大规模减税、降费、让利，市场主体数量超过 14 万家、较“十二五”末

翻番；“四上企业”突破 1200 家、较“十二五”末增长 68.6%；新增、挂牌上市企业及新三板企业 12 家、总数达 27 家；国家和省级专精特新“小巨人”企业达 13 家。综合排名争先进位。高质量发展考核综合指数排名在全省 33 个城区中由第 11 位上升至第 6 位。南京经开区综合排名在 218 个国家级开发区中前进 2 位，位列全国第 9 位，营商环境指数排名由第 10 位上升至第 4 位。实施仙林大学城战略升级，打造科教产业化新城。

产业转型实现突破。坚持以供给侧结构性改革为主线，新竣工亿元以上重大项目 120 个，关停化工等落后产能企业 234 家，三次产业比重由 0.83:63.49:35.68 调整到 0.5:57.53:41.97，实现先进制造业、现代服务业、都市型农业“三业并兴”的高质量转型。先进制造业保持领先。净增规上工业企业 100 家以上、总数超 320 家，年产值近 3000 亿元、位居各行政区首位，入选“中国工业百强区”。新型电子信息产业集群壮大至千亿级、全省领先；生物制药产业产值较“十二五”末翻番，规模占全市四分之一；装备制造产业向价值链高端不断攀升，天加环境等 6 家企业入围国家和省级“单项冠军”；新能源汽车产业完成以整车制造为龙头的全产业链布局，入选全市四大新能源汽车产业基地。现代服务业蓬勃崛起。万达茂等 27 个总投资 1600 亿元的文旅、综合体项目建成运营或加快建设，五星级标准酒店实现零的突破、增至 7 家，形成仙林新市区、迈燕滨江等“五大商圈”。入驻首家保险金融机构区域总部，银行一级支行总数达 19 家，银行业税收年均增速近 40%。栖霞山景区获评全国全域旅游十大品牌目的地，幕燕滨江风貌区、华侨城欢乐谷开放、运

营，旅游业总收入超 200 亿元，为“十二五”时期 2 倍以上。都市型农业精致发展。推动传统农业向绿色农业转型，建成全市首个沿江“两无化”农产品基地，绿色农产品比重由 38%提升至 83%。推动乡村农业向观光农业发展，建成“陌上花渡”“水一方”等一批乡村旅游点，连续四年承办中国南京农业嘉年华主会场活动，西岗桦墅获评国家森林乡村样板村。

创新动能显著增强。深入推进“创新名城”建设，出台“1+3+1”科技创新系列政策，获评国家知识产权强县工程示范区，形成了大学城创新圈、行政区孵化圈、经开区产业圈“三圈叠加”的创新发展格局。创新要素深度聚合。建成 5 家大学科技园，组建栖霞高校技术转移联盟，全市首创“霞科行”区级技术转移市场，落户省科技企业家协会。集聚诺贝尔奖得主和国家重大人才工程等领军专家 83 人、“双一流”学科 18 个、省部级以上科研平台 159 个，每万人有效发明专利拥有量 88 件。载体建设扩容提质。建成科创载体 500 万平方米，共建 2 个国家双创示范基地和 5 个海外协同创新中心，获批中国产学研合作创新示范基地和全市首家国家级创业孵化示范基地。与姚期智院士团队合作成立全国首个图灵奖得主领衔研究院，落户省人工智能学会和省内唯一“江苏省人工智能产业公共技术服务平台”，联合组建 57 家新型研发机构，孵化引进企业超 1100 家。高端产业迅速兴起。38 家企业入选南京独角兽（含培育）、瞪羚企业，高新技术企业突破 700 家，增长近 4 倍。市委市政府连续两年重点支持中国（南京）智谷建设，312 国道栖霞段更名智谷大道，300 余家人工智能企业覆盖基础层、技术层、应用层，

产业规模占全市 70%，带动智能网联汽车、大数据、5G 通信等前沿领域与主导产业交叉融合、补链强链。

城乡面貌发生巨变。坚持加快建设与完善功能并重，城市建设由仙林副城“单中心”加速演进为“七大片区”，跨过绕越向东部地区发展迈出决定性步伐，城乡发展正在发生格局性变化。**综合交通体系加速成网。**建成地铁 4 号线、312 国道和 346 国道南京龙潭港至绕越高速公路段主线高架、浦仪公路（西段）夹江大桥等一批重大交通项目，贯通灵山北路西延、麒麟路西延等一批“断头路”，新的 4 条轨道交通、4 条过江通道、4 条主干道路密集建设，城市快速路通行里程由 50.6 公里增加到 70.4 公里。荣获“四好农村路”省级示范区称号。长江南京以下 12.5 米深水航道全线贯通，落户国内首个江海联运国际邮轮港口，龙潭港入围首批国家物流枢纽建设名单、年吞吐量突破 330 万标准箱，成功构建公铁水联运新模式。**城市化进程明显加快。**以“七大片区”建设为抓手，推动城市化进程全面提速，绕越公路以西基本完成城市化。仙林新市区、新尧新城基本建成，燕子矶滨江新城、栖霞山文化休闲旅游度假区、迈燕新城步入快速发展阶段，龙潭新城全面启动建设，紫东核心区栖霞片拉开建设序幕。**城市发展空间大幅拓展。**撤并村民小组 122 个，动迁面积 521 万平方米，释放开发建设空间 3000 多公顷。控制性详细规划法定化覆盖率达 90.5%。**人口规模不断扩大。**高质量开展第七次全国人口普查，地区常住人口接近百万。

改革开放走在前列。积极主动应变求变，行政审批制度改革、商事制度改革等一批特色工作获得省政府督查激励，改革

开放成为“强富美高”新栖霞的显著特征和闪亮名片。简政放权做法领跑省市。发出全国第一张“不见面审批（服务）”营业执照，首创改革经验得到李克强总理批示肯定，并被国务院第四次大督查评为典型，中办国办发文推广。“全科政务”服务成为首个国家级标准示范点。完成南京经开区和栖霞高新区、新港高新园去行政化改革。“集成式”改革成为标杆。国务院发展研究中心连续两年将栖霞列为全国唯一的社会治理创新调研基地。深化社会治理创新栖霞实践入选“中国样本—改革开放 40 周年经典案例”。“掌上云社区”创新社会治理模式被《中国改革年鉴》收录，基层治理现代化“尧化模式”等 3 项改革做法入围全国创新社会治理典型案例。开放型经济势头强劲。外贸进出口总额近千亿元、增长 20%，累计实际利用外资超 38 亿美元、贡献度全市第二，聚集世界 500 强投资企业 90 余家。国际化程度全市最高。深化与德国哥廷根市友城合作，对比比利时等 4 个国家定期开展“生根”出访。国际学校数量达到 3 所，1 所国际医学中心启动建设，建成仙鹤国际化社区，南京涉外服务协会正式落户，外籍人员数量全市最多。

生态环境明显改善。不遗余力治理污染存量，污染防治攻坚战取得决定性胜利，“美丽栖霞”建设实现良好开局。长江岸线发生历史巨变。全面拆除取缔 10 家沿江船厂，162 家非法砂场、码头和 238 艘“三无”船舶，长江栖霞段持证渔民全体退捕，恢复生态岸线近 10 公里，形成视野尽绿的连贯界面。水环境质量得到彻底改善。整治 17 条黑臭河道、实施 30 项水质提升工程，建成区雨污分流全覆盖，自然村污水处理覆盖率由不足 1%

提升至近 85%，治水力度和规模均为全市最大。入江河道水质稳定达标，在主城区首个通过全域基本消除劣 V 类水体验收。大气污染防治取得显著成效。贯彻“点位长”制度，对所有涉气企业实施精准化监管，全市首创“智慧工地”，关闭 2 座矿山，PM2.5 浓度下降 50%，空气质量优良率突破 80%、优良天数增加 70 天。传统化工片区实现绿色转型。燕子矶地区获评全省土壤污染综合防治先行区，成为全国化工片区转型的缩影和全省标杆，《新闻联播》和《人民日报》头版相继报道，栗战书委员长、韩正副总理现场考察均充分肯定。城乡环境面貌明显提升。改造 56 个棚户区，累计建成 42 个美丽乡村。城乡垃圾分类全覆盖，八卦洲垃圾分类入选全国“民生示范工程”，改造 9596 座农村户厕，农村旱厕改厕率达 99.9%，城市治理考核连续四年位居主城区首位。

人民生活更加殷实。坚持共建共享，一般公共预算支出 80% 以上投向民生领域，人民生活得到整体性改善，向更高品质迈进。就业形势保持稳定。新增城镇就业 11 万人，城镇登记失业率保持低位运行。消费水平大幅升级。居民人均可支配收入 6.6 万元、增长近 50%。社会消费品零售总额达 438 亿元、较“十二五”末翻番。纾困托底成效显著。高于全市标准实现全面脱贫，建成退役军人服务保障体系，入选民政部社会救助改革创新试点单位。对口帮扶支援合作工作获陕西、青海省委省政府表彰。住房条件有效改善。在册危房全部消除，新竣工保障房超 500 万平方米，近 3 万户群众迁入新居。教育质量显著提升。培养、引进省特级等名优教师 236 人，合作兴办南师附中燕子矶新城

学校等一批名校，建成中小学、幼儿园 65 所。组建“七大教育共同体”，提升教育整体质量，学前教育资源配置率居全省城区前列，本科第一批次达线率由 7.4%提高至 22.1%。医疗水平加速赶超。引进省中医院仙林分院等一批高水平医院，三级医院由 2 家增至 8 家，新冠肺炎疫情防控取得重大成果。“院府合作”入选中国改革 2020 年度 50 典型案例并获全省推广，紧密型医联体覆盖所有街道。创成国家级妇幼健康优质服务示范区、全国基层中医药工作先进单位，基层人才队伍建设和家庭医生签约服务工作获省政府表彰，人均预期寿命达 83.5 岁。养老服务多元并进。新增欧葆庭国际颐养中心等 5 家高品质养老机构，“时间银行”居家养老获央视专题报道。“十五分钟养老服务圈”基本建成，养老综合考核连续三年全市第一。文化影响日益彰显。原创舞蹈《这么近 那么远》获全国群众文艺领域政府最高奖“群星奖”入围奖，打造金秋栖霞艺术节、优你音乐节等文化品牌，“南京仙林半程马拉松”获评中国田协“金牌赛事”。创成全省首家国家级数字档案馆，人均公共文化设施面积翻番。新认定 1 个国家文明村、19 家省级文明单位。连续九次获“全省双拥模范区”称号。

社会治理成为典范。主动探索和加快推进治理体系和治理能力现代化，安定和谐的发展氛围更加浓厚。基层治理根强本固。以党建为引领，打造“网格+网络”双网融合治理模式，建设“网格化+雪亮工程”，“网格化”治理获时任中央组织部赵乐际部长高度肯定。创成全国社区治理与服务创新实验区。依法治区稳步向前。组建区委、区政府法律顾问委员会，获评全省法治

政府建设示范区，创成全国“六五”普法先进区。深化“双随机、一公开”监管，综合执法体制改革试点经验在全市推广。平安质感不断增强。专群结合推进“桩钉工程”，由传销“高发区”转为“归零区”，侵财类案件减少一半。扫黑除恶专项斗争“双清零”。获评全国无邪教示范区和全省平安区、“扫黄打非”工作先进区。风险防范成效突出。生产安全事故起数和死亡人数大幅下降，安全发展指标位居主城区前列。信访突出矛盾下降 55%。获评省级食品安全示范区跟踪评价 A 等次。隐性债务总额、债务率、利率“三下降”，政府性债务风险总体可控。

在充分肯定成绩的同时，也必须看到存在的困难和问题，主要是：经济形势依旧严峻，规上工业企业亏损面依然较高。产业链现代化水平不够高，主导产业核心竞争力还不强，新兴产业缺乏龙头项目支撑。科技创新贡献度有待提升，科教资源优势还未充分发挥，重大引领性创新主体不多。教育、医疗、养老等优质公共服务资源配置不够均衡，巩固环境、安全、稳定成果压力较大。制约发展的体制机制障碍仍然存在，发展环境需进一步优化。

栖霞区“十三五”主要指标完成情况表

分类	序号	指 标	目标任务	2015 年实绩	2020 年实绩	属性
人民生活	1	居民人均可支配收入(元)	59000	38147	65867	预期性
	2	城镇调查(登记)失业率(%)	<4%	1.9	1.75	预期性
	3	居民平均预期寿命(岁)	83	82.61	83.5	预期性
	4	城乡基本养老保险覆盖率(%)	>98	98	98.6	约束性

	5	每千人口执业医师数(人)	2.85	1.87	2.85	约束性
	6	每千名老人拥有养老床位 数(张)	45	42	45	约束性
经济发展	7	地区生产总值(亿元)	1300	855.59	1569.15	预期性
	8	三次产业比	0.2:59.8:40	0.83:63.49:35.68	0.5:57.53:41.97	预期性
	9	一般公共预算收入(亿元)	138	90.3	138.7	预期性
	10	全社会固定资产投资累计 (亿元)	3000	2089	3010	预期性
	11	社会消费品零售总额(亿元)	350	218.64	438	预期性
	12	全员劳动生产率(万元)	28	19.6	31.2	预期性
	13	现代农业发展水平(%)	90	85	90.5	预期性
	14	高新技术产业产值占规模 以上工业总产值比重(%)	75	70	75	结构性
	15	服务业增加值占地区生产 总值比重(%)	40	35.68	41.97	结构性
	16	文化产业增加值占地区生产 总值比重(%)	达到市定标准	4	4.12(达到市定 标准)	结构性
	17	工业技改投入占工业投入 比重(%)	65	60	69.4	结构性
科技创新	18	全社会研发经费支出占地区 生产总值比重(%)	>4	4	4.1	结构性
	19	每万人发明专利拥有量 (件)	30	27	88	结构性
	20	科技进步贡献率(%)	65	60	66	结构性
生态环境	21	耕地保有量(万亩)	达到市定标准	11.1	11.1(达到市定 标准)	约束性
	22	万元地区生产总值用水	达到省定标准	达到省定标准	下降35%(达到 省定标准)	约束性
	23	单位GDP能源消耗(吨标 煤/万元)	0.5	0.51	0.47	约束性
	24	城镇污水达标率(%)	95	94	95	约束性
	25	林木覆盖率(%)	30	32.73	32.4	约束性

	26	城市细颗粒物(PM _{2.5})浓度下降	达到省定标准	58.5μg/m ³	30.2μg/m ³ (达到省定标准)	约束性
	27	城市空气质量达标率(%)	达到省定标准	63.1	83.4(达到省定标准)	约束性
	28	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	达到省定标准	达到省定标准	达到省定标准	约束性
社会治理	29	法治建设满意度	90	85	90	预期性
	30	每万人拥有社会组织数(个)	19	15	20	预期性

注：“十三五”目标以及 2015 年经济数据均不含金陵石化等统计下放企业数据。

第二章 形势分析

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，不确定性和挑战更多，栖霞发展的外部环境和内部条件也正发生复杂而深刻的重大变化。

1. 世界面临百年未有之大变局，充满新变革、迎来新挑战

当前世界正处于大发展大变革大调整时期，新一轮科技革命和产业变革加速演进，以人工智能、5G、物联网等为先导的新一轮科技革命将带来巨大的生产方式变革和商业模式变革。同时，受新冠肺炎疫情影响，全球经济周期性减速，经济全球化遭遇逆流，原有世界经济大循环面临调整，发展环境的不稳定性不确定性明显增加。但是，求合作、谋发展仍是世界各国的共同愿望，世界经济和全球产业已形成你中有我、我中有你的分工格局，不可能完全脱钩。面对错综复杂的国际形势，栖霞要增强机遇意识和风险意识，坚决实施创新驱动发展战略，更高水平对外开放，加快产业基础高级化，构建更具竞争力的现代

产业体系，同时树立底线思维，更好防范风险挑战。

2. 全面建设社会主义现代化强国，开启新征程、迈入新时代

我国已进入高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，社会大局稳定，为“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础、创造了优势条件。但周期性、结构性、体制性问题仍然存在，迫切需要加快新旧动能转换，构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的发展新格局。党的十九届五中全会明确提出了“十四五”时期经济社会发展“六个新”的主要目标，即：经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升。栖霞要主动锚定使命坐标，切实担负起“走在前列”的历史使命和时代重任。在党中央勾画的现代化蓝图下，按照省、市决策部署，积极探索区域现代化建设，不断推动经济发展、民主法治、文化发展、社会发展、生态文明和人的现代化。

3. 区域发展格局加速重构，指明新方向、提出新要求

长三角区域一体化发展上升为国家战略，一市三省一体化发展局面加速形成，融合发展、协同推进机制不断健全，合力建设全国发展强劲活跃增长极、全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区。宁镇扬三市按照省委“六个一体化”要求，持续推动“一体化”“同城化”取得新进展，加快构建以南带北、以东促西的区域增长极，板块核心

竞争力和辐射带动力不断增强。南京市作为东部地区重要中心城市、长三角特大城市，正积极融入长三角更高质量一体化发展，加快培育现代化南京都市圈，省会城市功能和中心城市首位度不断提升。围绕“高质量发展的创新名城、高品质生活的美丽古都”目标愿景，南京市明确了“十四五”时期“初步建成高质量发展的全球创新城市、高能级辐射的经济中心城市、高品质生活的幸福宜居城市、高效能治理的安全韧性城市”四大战略导向。栖霞是南京向东发展深度融入长三角区域一体化的门户，要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，进一步加大区域协同创新力度，主动破除行政区域壁垒，推进跨区域创新要素流动和资源整合，形成更强区域竞争力，在探索区域协调发展新机制上做出表率。

4. 加快紫东地区发展，打开新空间、拥抱新机遇

加快紫东地区崛起，是南京市委市政府确定的重大发展战略，也是打造南京发展新增长极、建设国家中心城市、打造“创新名城、美丽古都”的重要战略举措，对提升城市竞争力、首位度、影响力具有重大意义。栖霞区有 282.5 平方公里土地位于紫东地区规划范围、占紫东总面积 37.2%。紫东核心区 22 平方公里，一半位于栖霞境内，是宁镇扬同城化的核心地带，是南京面向长三角的东部门户枢纽。栖霞要充分利用国家战略和区域战略叠加机遇，发挥好紫东地区发展核心作用，聚力推进紫东面貌之变，全面扛起紫东发展之责，拉开城市发展框架，打造高端化、品质化、国际化的城市典范，以核心区的先行示范引领紫东地区能级提升。

第二部分 规划展望

第一章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，认真落实习近平总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的新使命新任务，以及长江经济带高质量发展的新要求，紧扣“强富美高”美好蓝图，奋力推动栖霞经济高质量发展、城乡高品质建设、生态高标准提升、社会高效能治理、区域高水平协同，建成全市发展强劲活跃增长极，为全面建设社会主义现代化新栖霞开好局、起好步。

第二节 目标定位

今后五年是全区开启现代化新征程、更高质量建设“强富美高”新栖霞的五年。基于长三角“一极三区一高地”战略、宁镇扬一体化发展战略、南京紫东崛起战略等在栖霞叠加，充分发挥栖霞产业基础发达、科教资源丰富、城市建设东扩、发展腹地广阔、人文底蕴深厚等优势，强化栖霞在“创新名城、美丽古都”建设中的贡献担当，“十四五”时期，全区总的目标愿景是：打造“最强增长极、最美新栖霞”，总体定位是：

经过五年的努力，把栖霞建设成为“现代化产业强区、国际化创新高地、一体化发展典范、绿色化幸福家园、法治化文明样板”。

——**现代化产业强区**。建成以先进制造业为主导，现代服务业为支撑，都市型农业为特色的现代产业体系。先进制造业做优石化能源等传统产业，做强新型电子信息、智能制造装备、生物医药等主导产业，做大人工智能等未来产业。现代服务业实现向“两端攀升”，现代物流、高端商务等生产性服务业向价值链高端延伸，文化旅游、商贸流通等生活性服务业向多样化升级。都市型农业向二三产融合，实现特色高效发展。

——**国际化创新高地**。以大学城为创新核心，推动创新圈、孵化圈、产业圈深度融合，建成“一城三圈”区域创新格局。紫东核心区数字之城建设初具规模，实现大学城向科技城战略转型，312国道产业创新带建设取得实质性进展，建设全国领先的国家级经开区，推动科技向现实生产力高效转化，基本形成“一核一城一带一区”创新空间格局。营造国际化创新生态，科创产业、科创人才、科创载体国际化走在全市前列。

——**一体化发展典范**。以宁镇扬一体化为核心，更高层次加快栖霞与主城融合，更大力度推动三区融合、城乡融合，促进区域协同发展，城市空间由绕城跨过绕越向东部地区实现二次跨越发展。高标准提升仙林新市区，高起点建设紫东南京城市副中心，高质量实施旧城更新，高水平建设美丽乡村，推动栖霞由“片区建设”迈向“全域建设”，形成“贯通东西、融入主城，缝合南北、整体联动，跨界连通、辐射周边”的一体化城乡发展新格局。

——**绿色化幸福家园**。满足人民群众对美好生活的向往，建成生态更美、生活更好、群众更满意的和谐之区、幸福家园。持续推进富民增收，稳步提高城乡居民收入。生态环境质量持续提升，生产生活方式绿色转型成效显著，人居环境更加绿色宜居。基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全。防范化解重大风险体制机制不断完善，基层基础更加稳固，群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——**法治化文明样板**。形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，促进人的全面发展和社会全面进步。坚持依法治区，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，各领域法治化水平全面提升。提高社会文明程度和全民文明素质，社会主义核心价值观更加深入人心，全民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质不断提高，知、信、行有机统一。推进“网格化+”社会治理模式创新，人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体有效建成，有机、协调、良性的社会运行生态进一步形成。

第三节 发展原则

——**坚持以党的领导为核心**。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强党总揽全局、协调各方作用，更好发挥三区各方面的积极性、主动性和能动性，不断提高贯彻新发展理念的能力和水平，切实把党的政治优势、制度优势转化为发展优

势、治理优势，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民共享为宗旨。**坚持以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。把保障和改善民生作为社会事业发展的首要任务，加大优质服务和产品供给，扩大配置范围，提高公共服务体系均等化水平。不断提高社会治理现代化水平，提升法治建设水平，促进社会公平正义，实现社会经济的稳定健康发展。

——**坚持以高质量发展为主题。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，积极推进“两个融入”，落实扩大内需战略，形成绿色产业结构、增长方式和消费模式，促进栖霞产业基础高级化、产业链现代化，推动经济、社会、文化、生态等各领域体现高质量发展要求，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持以改革创新为动力。**充分发挥仙林大学城科教资源优势，推进科技创新与产业发展深度融合，充分释放地区科技创新动能。推动重点领域和关键环节改革取得新突破，促进各类要素在栖霞便捷流动和优化配置。发挥栖霞产业体系全、开放程度高、消费市场大等优势，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，实现互利共赢。

——**坚持以区域协调为导向。**积极主动融入宁镇扬一体化，增强“桥头堡”辐射带动作用，打造全省区域一体化发展示范区。充分发挥三区体制机制优势，强化行政区社会治理功能、经开区经济发展功能、大学城科技创新功能，形成三区资源叠加、优势互补、共同发展的新格局。推进城乡融合发展，促进基础

设施和公共服务向农村延伸，推动城乡均等化发展。

——**坚持以社会安定为底线。**坚持系统思维，着力防范化解各类风险挑战，统筹做好发展和安全“两件大事”。坚持问题导向，深入排查金融、食品药品、安全生产、社会治安等领域风险隐患，见微知著、防微杜渐，下好先手棋、打好主动仗，全力确保经济持续健康发展和社会大局稳定。

第二章 发展目标

第一节 2035 年远景目标

根据党的十九大和十九届五中全会作出的战略安排，2035 年栖霞经济社会发展远景目标是：经济实力和创新能力大幅跃升，地区生产总值、居民人均可支配收入在 2020 年基础上实现翻一番；基本形成以先进制造业和现代服务业为主导，现代都市农业为重要补充的现代化产业体系；对外开放水平明显提高，开放型经济新优势显著增强，成为具有较强竞争力的长三角创新型城区；现代社会治理格局基本形成，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治栖霞、平安栖霞建设达到更高水平，建成安全韧性城市样板区；市民素质和社会文明程度全面提升，构筑思想文化和道德风尚建设高地；全面迈入绿色发展轨道，生态系统良性循环，美丽栖霞目标得以实现；优质公共服务供给更加充分、布局更为均衡，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，群众生活更加美好，人的全面发展、城乡居民共同富裕取得跨越性进步。

第二节 “十四五”发展目标

“十四五”时期全区经济社会发展的主要目标是：在“十三五”发展基础上，全面把握“十四五”发展新阶段、贯彻新理念、构建新格局，在经济发展、科技创新、城市化水平、对外开放、社会治理、精神文明建设方面走在全市乃至全省前列。到“十四五”末，地区生产总值年均增长 7%，总量突破 2100 亿元。

——**产业发展实现新转型。**全力构建现代化产业强区，先进制造业、现代服务业、都市农业产业功能布局不断完善，产业能级持续提升。到“十四五”末，规上工业总产值突破 4000 亿元，生产性服务业占服务业比重达到 65%，绿色优质农产品比重达到 85%以上。

——**科技创新取得新突破。**丰富科教资源优势，创新空间开放拓展，创新活力持续激发，创新型经济发展水平明显提升。到“十四五”末，研发经费投入占比保持 4%以上，高新技术企业数达到 2000 家。

——**城乡融合展现新格局。**围绕长三角一体化、宁镇扬同城化、紫东核心区建设等发展机遇，优化城市资源配置，完善路网结构，加速融入主城，增强城市整体发展能级。到“十四五”末，常住人口城镇化率达到 85%以上。

——**美丽栖霞谱写新篇章。**深入践行“两山理论”，生态环境明显改善，城乡品质显著提升，生态安全屏障更加牢固，社会文明程度进一步提高，“美丽栖霞”成为一张亮丽名片。到“十四五”末，空气质量良好以上天数比例保持 80%，地表水国省考

断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例达到 90%。

——生活品质达到新高度。优质教育资源供给更加充分更加均衡，就业创业环境更加浓厚更加活跃，医疗养老保障更加完善更加便捷，文体旅游事业更加繁荣更加多元，公共服务供给能力和水平进一步提升。“十四五”期间，居民人均可支配收入增速高于地区生产总值增速，到“十四五”末，城镇新增就业人数 10 万人，新增养老机构床位数 1000 张。

——社会治理打造新样板。全面加强党的领导，坚持法治政府、法治市场、法治社会有机统一，社会公平正义充分彰显，突发公共事件应急能力显著增强，加快实现治理体系和治理能力现代化。“十四五”期间，公众安全感满意率达到 95%以上，法治建设满意度达到 90%以上。

第三节 指标体系

类别	序号	指 标	属 性	2025 年 目标
经济 强	1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	预期性	7
	2	全员劳动生产率（万元）	预期性	34
	3	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	预期性	4
	4	每万人拥有高价值发明专利数（件）	预期性	达市定标准
	5	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	预期性	60
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	达市定标准
	7	常住人口城镇化率（%）	预期性	≥85
百姓 富	8	居家社区养老服务高质量发展达标率（%）	预期性	80
	9	城乡基本养老保险参保缴费率（%）	预期性	≥98

类别	序号	指 标	属 性	2025 年 目标
	10	居民人均可支配收入增长率（%）	预期性	超过同期 GDP 增速
	11	城镇新增就业人数（万人）	预期性	10
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	约束性	13.2
	13	人均预期寿命（岁）	预期性	84
	14	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	预期性	5.5
	15	每千人口拥有 0—3 岁婴幼儿托位数（个）	预期性	4.5
环境 美	16	地表水国考断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例（%）	约束性	90
	17	空气质量良好以上天数比例（%）	约束性	80
	18	林木覆盖率（%）	约束性	32.5
	19	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	约束性	达市定标准
	20	单位地区生产总值二氧化碳降低（%）	约束性	达市定标准
社会 文明 程度 高	21	法治建设满意度（%）	预期性	≥90
	22	公众安全感（%）	预期性	≥95
	24	社会文明程度测评指数（%）	预期性	≥92
	25	生产安全事故发生数下降（%）	约束性	达市定标准

第三部分 实施路径

第一章 准确把握发展趋势，打造现代产业体系

加快适应国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，紧贴现代产业发展趋势，立足栖霞三业兼备优势，优化产业布局，加速产业链升级，推动先进制造业、现代服务业、都市农业在区内实现关联畅通，传统产业空间不断拓展，未来产业支撑作用不断显现，着力构建现代产业体系。

第一节 大力提升产业层次规模

提标发展先进制造业。牢固树立先进制造业在引领栖霞高质量发展中的龙头地位：转型发展传统支柱产业，深入实施智能制造和绿色制造工程，助力石化等传统支柱产业顺应时代要求，调整发展战略和布局，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，增强市场核心竞争力。发展壮大主导产业，锚定新型电子信息、智能制造装备、生物医药三大主导产业，突出精准招商，支持技术改造，以“链长制”统筹供应链安全和产业链升级，提升对全区制造业发展的贡献度。培育发展未来产业，抢抓全球科技产业变革和国内经济转型机遇，继续加快布局人工智能等新兴产业，突出战略性新兴产业最新科技成果应用，在未来产业发展竞争中赢得先机。到“十四五”末，全区制造业产值达到 4000 亿规模，继续领跑全市。

加速发展现代服务业。围绕产业转型升级要求，推动生产

性服务业不断向专业化和价值链高端延伸。依托港口及铁路货场等枢纽载体，发挥科教资源及产业集聚等优势，推动现代物流、科技服务、现代金融、软件与信息服务、高端商务等重点产业与先进制造业深度融合，为先进制造业提供质量更优、效率更高、成本更低的服务支持。到“十四五”末，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到 65%。立足城市化发展，推动生活性服务业向高品质多元化升级。大力发展与栖霞城市发展进程相配套的文旅康养、商贸流通、居民服务等生活性服务业，形成布局合理、功能完备、优质高效的生活服务体系。

精准发展都市农业。完善现代农业产业体系，发挥乡村距离主城最近优势，促进一二三产融合发展，打造乡村休闲观光旅游新组团，提升农业溢出价值。到“十四五”末，休闲观光农业年接待游客超过 440 万人次，实现年综合收入 6.5 亿元以上。实施农业品牌提升行动，发挥龙头企业带动作用，培育更多地理标志农产品，推动“洲野天成”“芳草渡”等品牌进入高端消费市场。推进农业绿色优质发展，依托八卦洲“两无化”基地建设，加强农业废弃物资源化利用，提升生态有机绿色农产品生产能力。到“十四五”末，绿色优质农产品比重达到 85% 以上。

第二节 着力增强产业发展动能

突破关键核心技术。提高产业自主可控水平，积极引导企业与高校共建“联合实验室”，在主导产业关键领域组织各方资源参与关键技术攻坚，加快建成具有影响力的原始创新承载区。加强基础研究，围绕人工智能等新兴产业，重点支持南京大学、

南京邮电大学等高校聚焦人工智能科研，积极推进类脑智能计算、混合增强智能等研究，打造人工智能基础研究策源地。

专栏一 重点产业关键技术

新型电子信息：引进突破超高清、柔性基板、3D 显示、量子点等核心技术，拓展新型电子信息产品在互联网、物联网、人工智能、智能制造等新领域应用。

智能制造装备：支持减速器、控制器、伺服电机及驱动器、传感器等关键零部件的研制及产业化应用；开发加工、装配、检测等工业领域机器人；鼓励优势材料企业向增材制造专用材料生产逐步转型，鼓励发展以高品质金属、无机非金属、有机高分子等增材制造材料的研究与开发。

新医药与生命健康：支持手性合成、缓控释技术、全新结构蛋白及多肽药物、基因工程药物等前沿技术的研究；加快推进抗体药物、核酸药物、抗耐药感染药、心脑血管用药和抗肿瘤药物及肿瘤辅助治疗药物等新药研发；发展生物学诊断、免疫诊断、高通量生物芯片研发，以及影像设备、手术精准定位与导航系统、植介入医疗器械、体外诊疗及康复设备、可穿戴设备等高端医疗器械。

集成电路：推进硅基 OLED 显示芯片、图像传感 CIS 芯片、专用高性能 SoC 芯片、快速充电智能电源管理芯片及各类射频芯片关键技术研发及产业化。

新能源汽车：强化整车集成和关键零部件技术创新，开展车联网体系架构、智能感知、智能决策、车辆控制、信息交互等关键核心技术和重大产业化技术研发。

科技与信息服务：重点开发高端分布式控制系统、数据采集与监控系统、太赫兹技术应用平台、可编程逻辑控制器等系统核心技术和产品。

大力发展数字经济。加快数字产业化进程。依托栖霞高新区、新港高新园等载体，超前布局下一代人工智能、未来网络等相关新兴数字产业。结合仙林新市区、紫东核心区等城市建设和长江经济带工作要求，实施 5G 基站和传感器深度布设，加快云数据、区块链等数字技术集成创新和商业模式创新，开发“智慧交通”“智慧港口”“智慧生态”等示范应用场景，积极探索建设大数据产业链。实施产业数字化转型。依托国家级开发区产

业基础，推动数字经济和实体经济深度融合，加快工业互联网建设步伐，在现有传统制造业企业中打造一批数字化工厂样板，鼓励企业引进智能制造成套装备，建设智能化生产线。“十四五”期间，创建省级智能工厂 40 家，工业互联网标杆工厂 50 家，创成省级智能制造示范区。

发挥消费拉动作用。落实需求侧管理最新要求，打通生产、分配、流通、消费各环节堵点，畅通内循环通道，重点打造紫东地区消费中心，增强消费对经济发展的基础性作用。大力实施消费促进计划，推动健康养老、家政托幼、教育培训等服务消费提质扩容，提升消费供给水平。不断培育消费新热点，丰富移动支付、无人零售等新模式，大力发展共享经济、直播经济、平台经济、体验经济，开发夜间经济街区。加强农村消费网络建设，推进消费连锁品牌向乡村延伸，引领农村消费提档升级。积极营造消费氛围，大力建设仙林、马群、迈燕、仙林湖、新尧、兴智等商圈，形成一批具备栖霞标识的中高端商业中心和特色商业街区，提升对板块消费的集聚引领能力；保护好消费者权益，打造放心消费的良好环境。“十四五”期间，社会消费品零售总额年均增长 6.5%，到“十四五”末，社零总额突破 600 亿元。

第三节 不断优化产业增长方式

完善功能布局。突出统筹谋划，联动经开区、行政区、大学城，深化三区产业融合、开发联合、机制整合，推动基础设施和公共配套设施向产业园区延伸，形成发展合力。强化集聚

发展，在现有产业空间布局与项目建设的基础上，综合考虑交通、空间、生态等要素，科学划定产业功能片区，实现特色化集聚化发展，加速产业质态聚变，总体打造“一区多片”的产业空间格局。

专栏二 一区多片
一区：即南京经开区，集聚新型电子信息、人工智能、生物医药、现代物流等主导产业，以及移动互联、电子商务、信息服务等一批新兴产业，打造国内一流现代化科技创新创业园、江苏省自主创新园区建设标杆、苏南国家自主创新示范区的排头兵。 多片：龙潭片区集中发展新能源汽车以及智能制造装备产业；马群片区加快发展信息通讯、5G 设备、人工智能等产业；仙林片区大力发展总部经济、科技金融、健康养老等高端服务业；尧化片区加大恒生科技园、科创大厦等招商力度，着力发展楼宇经济；迈燕片区重点发展公共服务、商业贸易、文化旅游、总部经济；西岗片区大力推进紫东核心区建设，全力打造紫东“数字之城”；栖霞片区加快发展文旅产业，打造栖霞山文化休闲旅游度假区；八卦洲、龙潭东片区着眼于特色农业、精品农业，大力发展创意休闲农业等新业态。

厚植发展基础。始终坚持重大项目第一抓手，集中资源全力保障宝能滨江商务区、华润万象天地、栖霞山国际邮轮港等百亿级项目顺利推进；推动东洲 5G 应用通信、LG 新能源汽车、美迪斯高端装备等项目建成投产，不断夯实产业基础。实施产业发展促进行动，紧抓规模企业、“专精特新”企业、上市企业等培育计划，造就一批重点规模企业以及行业隐形冠军、单项冠军企业，建设产业发展主力军。“十四五”期间，培育“专精特新”企业 150 家以上，上市企业 10 家以上，到“十四五”末，全区“四上企业”总数超过 2000 家，形成梯次发展、结构合理、富有活力的企业群落。

优化资源配置。实施资源绩效评价，强化“以亩产论英雄”，推进企业资源集约利用绩效评价，引导资源要素向高效益、高技术、高成长性企业倾斜。开展品牌栖霞工程，以深入实施质量强区为基础，开展“标准化+”活动，做好国家和省、市标准化试点工作，每年争创市长质量奖 1 个；倾斜渠道资源，对本区新技术新产品实行“首购首用”，积极为地区优质企业和优质产品宣传造势，构筑栖霞品牌质量高地，不断增强产业影响力和竞争力。

第二章 全面强化创新驱动，构建国际化创新高地

坚持科技创新在现代化建设全局中的核心地位，充分融入南京创新名城战略，激发各类创新主体积极性，推动大学城向科技城转型，发挥三个圈层定位功能，聚焦主导产业链，扩大开放拓展创新空间，完善融通创新生态，构建“基础研究+技术创新+产业转化+金融支持”创新全链条，加速汇聚技术、人才、资本等要素，推动创新成为栖霞高质量发展的核心引擎。

第一节 发挥区域创新资源优势

加快大学城转型升级。着力打造仙林大学创新港，以“硅巷”理念推动大学破壁开放，鼓励大学利用沿路沿街低效用地，开发建设商务办公、科研孵化等设施，形成大学城活跃创新带；鼓励与国外知名高校加大合作力度，围绕国际合作联合实验室等平台开展前沿引领技术基础研究和前瞻性产业技术创新研究，组建各类多专业跨领域协同创新平台，积极争取国家科技

重大专项计划，争创国家科技成果转化示范区。大力发展“校友经济”，助力招商引资和科技创新，加速高端创新资源集聚。

释放科创载体潜能。推动经开区持续向现代产业园区转型，规划建设制造型高成长中小企业集聚区，实现产业发展和科技创新更好衔接，充分发挥对创新发展的支撑引领作用。加快高新园区特色化发展，继续推动高新区市场化改革，持续导入更高端的创新资源，提升园区科技创新孵化能力和科技成果产业化承载能力；推进协同区转型发展，逐步转移低效制造业产业，重点加快引进价值链更高端的生产性服务业项目。推动中国（南京）智谷建设，持续打造人工智能公共技术服务平台等产业技术服务平台，形成较完整的人工智能技术体系、产业体系与服务体系，到“十四五”末，人工智能核心产业规模突破 300 亿元，集聚人工智能研发及应用企业 600 家。

提升新型研发机构质效。有效实施“两落地一融合”战略，提高图灵人工智能研究院等新研机构运营成效，加速新研机构向技术源头和产业应用“双向拓展”，重点在新型电子信息、人工智能等重点产业领域推出一批具有原创性、自主可控的研究成果，推进“创新链”和“产业链”深度融合，持续增强孵化培育企业能力。“十四五”期间，培育打造国际一流新研机构 3 家，引进和孵化科技型企业 1800 家以上。

构筑科技人才高地。整合人才项目计划，实行更加开放的人才政策，全面实施紫金山英才高峰计划、先锋计划、宁聚计划和菁英计划，建设“海智湾·紫东”国际人才街区。完善产才融

合推进机制，聚焦主导产业链建设，重点引进培育高层次创新创业人才，打造具有竞争力的双创人才队伍。完善人才保障激励机制，营造尊知重才良好氛围，打造具有影响力的人才发展高地。“十四五”期间，引进市级高峰人才 20 名以上，先锋人才 50 名以上，菁英人才 100 名以上。

专栏三 中国（南京）智谷建设

关键技术创新：以算法、算力为核心，遴选掌握算法引擎、AI 芯片等关键技术的创新主体牵头开展攻关，构建自主的 AI 底层技术体系，打造全国 AI 发展自主可控示范区。

创新平台建设：依托行业领军企业、高校和科研院所，构建面向深度学习应用的开源算法平台，为企业提供深度学习资源。聚焦医疗、交通、城市管理等数据基础好的公共服务领域，建设基于人工智能应用的公共数据资源库。建设人工智能数据云服务与安全检测平台，开展数据标注服务、数据加工服务、数据增值服务。围绕智能机器人、智能网联汽车等新兴产品与应用，推出人工智能安全检测验证服务。

产业集群发展：打造完善产业链条，大力培育算法框架、智能软件、智能网联汽车、智能机器人、智能传感器等产业领域各环节企业。建设新型创业载体，招引头部企业和机构，支持孵化培养大批创新型中小企业。办好中国人工智能峰会、全球人工智能应用大赛、图灵交叉学院论坛，全力打造南京市人工智能产业联盟。

应用赋能示范：面向国内外人工智能企业开放智谷应用场景，重点在智能制造、医疗健康、交通出行、教育培训、城市治理等重点领域，推动实施一批人工智能应用示范工程项目。

第二节 打造区域创新共同体

深度嵌入区域协同创新体系，融入上海—南京—合肥创新发展链，以数字化为总牵引，加快推进重点领域实验室、高端创新研究机构、重大关联产业项目的布局和建设，总体形成“一核一城一带一区”创新空间格局，加速紫东科创大走廊建设，打造

全国科技创新网络的重要节点。到“十四五”末，全社会研发经费投入占 GDP 比重达 4%以上，科技支出占一般公共预算支出比重达 6%以上。

专栏四 一核一城一带一区
一核：即紫东核心区，围绕数字化、智能化，适度超前布局新型基础设施，搭建智能交通、智慧市政、智慧楼宇等体系框架，构建城市智能治理体系。同时以“全域孪生”理念，大力发展数字技术、数字文化、数字服务，打造规划前瞻、科创引领、产业高端、智慧高效、生态宜居的未来城市样板，全方位建设“数字之城”，打造南京数字城市建设、数字经济发展的“城市样板间”。 一城：即仙林大学城，充分发挥仙林大学城高校双一流学科优势，引入高能级孵化器，拓宽产学研转化路径，以政企校共建模式，进一步释放大学城的科创活力，实现仙林大学城向仙林科技城的战略转型，成为全省乃至华东地区知名的科技新城。 一带：即 312 国道产业创新带，依托 312 国道等复合型交通通道，集中整合沿线两侧优质创新资源，打造宁镇扬核心战略创新平台，共建科技协同创新中心，积极争取国家重大科技创新、产业创新和体制机制创新先行先试机会，优先探索“两山”转化通道和生态绿色保护发展新路，打造南京都市圈制度创新综合改革试验区、长三角沪宁产业创新带重要引擎。 一区：南京经开区，充分发挥新港高新园、中国（南京）智谷等科创载体功能，加快关键领域关键技术攻坚，提升在人工智能、新型电子信息、智能装备制造等领域的科创能力与水平，加速科技成果转化，强化区内科创主体互联互通，实现区域“科创+产业”集群化发展。

第三节 培育区域创新活力主体

培育科技型中小企业。强化科技企业梯度培育，发挥科技孵化器、众创空间等载体平台优势，加大对种子期、初创期、成长期企业的支持力度。优化科技型中小企业扶持政策，充分运用认定奖励、研发费用补助、创新券补贴等政策手段，形成科技型中小企业“面广量大”“铺天盖地”的发展格局。到“十四五”

末，市级以上孵化器和众创空间达 80 家以上、省级以上科技公共服务平台达 10 家以上，科技型中小企业数达 3000 家以上。

发展高成长性创新型企业。建立独角兽企业和瞪羚企业培育库，完善“一企一策”配套风险评估体系，满足企业发展个性化需求，引导高成长性企业跨越高风险阶段。“十四五”期间，新增独角兽（含培育）企业 15 家，瞪羚企业 20 家。

做大做强高新技术企业。积极引导企业加大研发投入，促进各类创新要素向企业集聚，支持高新技术企业建设工程技术研究中心、公共技术平台等，大力培育头部企业，提升自主创新能力。到“十四五”末，高新技术企业数达 2000 家。

第四节 完善区域创新生态体系

促进科技成果转化。大力引进专业交易机构，发展专业技术经纪人队伍，完善高校技术转移联盟工作机制，鼓励区内高校、科研院所设立技术转移专业岗位，提升“霞科行”技术转移市场运营效益，大幅提高科技成果转移转化成效。实施军民融合发展战略，支持驻区单位加强核心技术协同攻关，促进军民科技成果双向转化。到“十四五”末，技术合同成交额达 100 亿元以上。

加强知识产权保护运用。实行最严格的知识产权保护制度，建立健全知识产权利益分享机制，严厉打击知识产权违法行为，营造优良的知识产权法治环境和市场环境。到“十四五”末，每万人高价值发明专利拥有量达到市定标准。

打造科技金融集聚区。完善金融支持创新体系，促进新技

术产业化规模化应用。发挥好产业发展基金、天使基金等作用，完善面向成果转化和并购引导的基金体系，探索建立具备政策、环境、功能支撑的基金产业生态圈，吸引更多市场化基金和专业机构落户，加快建设仙林科技金融集聚区，切实提升科技金融支持推动实体经济能力。

浓厚科技创新氛围。整合现有科技政策，优化科研项目评审管理，改进科技人才评价方式，完善科研人员收入激励机制，营造宽松创新环境，形成有效投入、合理回报的高效循环，促进政府、科研院所、企业和高校的良性互动，增强科技政策引导作用。实施科普工程，弘扬科学家精神和工匠精神，加强科普能力建设，鼓励市场主体开发科普教育产品，全面普及现代数字技术知识。

第三章 加速提升城市功能，实现协调融合发展

加速城市化进程，提高城市整体发展能级，大力拓展城市空间从绕城公路跨过绕城公路向东部地区发展，形成区域融合、三区融合、城乡融合发展的栖霞城市化进程特色，打造南京东部城市中心和宁镇扬城市群中心区。

第一节 高层次推动区域一体化

突出区域综合枢纽地位。发挥龙潭港国家物流枢纽功能，推进龙潭港六期、七期建设，建设龙潭公铁水多式联运中心，打造江海联运核心枢纽。进一步发挥尧化门等铁路货场功能，打造对接全球的铁路货运枢纽。加快推动铁路站点服务能级提

升，增加仙林站列车班次，做好高铁站周边区域开发利用，打造“下了高铁就能办公”的产业、科创载体空间，形成有活力、高能级的城市新发展核。加快和燕路、仙新路、龙潭等过江通道建设，做好七乡河过江通道前期工作，持续推进多功能复合型过江通道建设工程。建成马群综合换乘中心等换乘枢纽，加快宁句城际轨道交通建设，开工建设宁扬城际轨道交通，加强与南京主城以及镇江、扬州的东西向交通联系，进一步增强辐射带动周边地区能力，全面提升栖霞对外枢纽服务水平。

推动毗邻地区一体化进程。加快栖霞-句容地区一体化步伐，健全基础设施、产业发展、公共服务、生态环保等协同发展机制，打造都市圈融合发展的典型样板。探索按照市场化方式发展飞地经济，积极参与龙潭-下蜀-青山、仙林-宝华等毗邻地区特别合作区建设，探索产业统筹、成本分担、利益共享等跨区域合作机制。

深化多层次对口协作。持续拓展与西宁市湟中区、商洛市商州区、拉萨市工卡镇、淮安市涟水县的合作广度和深度，坚持项目带动，支持当地特色产业发展，打造一批产业合作典型。

第二节 高标准推动城市化进程

完善综合交通体系。配合轨道交通建设，建成地铁 1 号线北延、6 号线、7 号线，推动 4 号线北延、8 号线、12 号线、14 号线等前期工作。积极推进干线公路快速化改造，完成 312 国道快速化、346 国道改扩建、仪禄高速等工程，加快南京城市道路环线建设，构建成环成网的快速路系统。稳步推进市政道路

建设，加快推进紫东核心区、燕子矶新城、经开区、栖霞山等区内板块间的通道连接，重点打通马高路、经天路等断头路，推进仙境路、天佑路、青马路等跨铁通道建设，继续对马群、迈皋桥、仙林等片区实施交通节点微改造工程，畅通栖霞板块与主城、板块内部的交通循环。

优化城市功能格局。坚持精明增长理念，发挥行政区、经开区、大学城三个板块科教资源、园区载体、自然资源、近郊区位等叠加优势，统筹三区各城市组团空间管控和特色发展，高效集聚经济和人口，推进城市集约、有序、均衡发展。调整国土空间布局，落实主体功能区划分要求，合理控制建设用地规模，提高空间利用效率，严格执行土地征收成片开发标准，按照征收一片、建设一片、建成一片的总体要求，加快实施栖霞山片区、紫东核心区片区、南京经开区等片区连片开发。推进**栖霞山片区**环境综合整治，完善城市功能补齐短板，通过连片征收开发建设将栖霞山片区打造为长三角城市休闲度假首选地、国家级旅游度假区。坚持**紫东片区**土地征收成片开发，加快补齐公共设施短板，将紫东核心区打造为以“创新研发、高端商务会务、文化创意、教育医疗”为主导的南京东部地区综合服务中心。推进**迈皋桥、燕子矶、马群、尧化、仙林、仙林湖**等片区“填平补齐”工程，以系统性、完整性、连片区为原则，提高土地资源利用效率，合理推进区域城市化，完善城市功能、补齐设施短板、优化功能配套、提升城市能级。统筹**龙潭港西片区、新港开发区**等工业片区改造升级，推进存量建设用地资源“退二优二”，以保护区域农民利益为前提，以片区为整体功

能单元，开展“插花地”土地征收成片开发。合理制定八卦洲、龙潭港东片区“留白”规划，为城市未来发展预留弹性空间。

专栏五 城市空间布局

提升建设片区：持续提升马群、迈皋桥片区城市品质，加大城市更新力度，推进老旧小区整治和宜居街区建设。

完善发展片区：仙林片区加快布局德基、苏宁等高端商务业态，巩固地区商业中心地位；尧化片区建设金地中心等重点项目，推进 312 国道沿线商务区建设，持续优化功能配套；新港片区加快推进兴智中心开发建设，打造科技、产业、城市融合发展新标杆；仙林湖片区持续完善教育、医疗、商业商贸等配套设施，打造生态宜居新空间。

加快建设片区：燕子矶新城重点建设燕子矶滨江商务区，持续推动万象天地、招商花园城等商业综合体建成运营，加快打造南京北部新城区和滨江人居佳地；栖霞山片区依托华侨城欢乐谷、栖霞山景区等重大文旅项目，大力发展文化创意、休闲游乐、科技研发、养生养老等产业，打造宜居、宜业、宜游新城区；龙潭新城着力打造枢纽城、产业城、宜居城“三城融合”体系，形成临港产业集群，促进港产城协调发展；紫东核心区围绕“山水紫东宜居境，创新名城智汇地”目标，着力打造宁镇扬同城化发展区域核心。

蓄势发展片区：八卦洲、龙潭东片区以绿色生态为主线，打造乡村旅游休闲区，适当“留白”，为区域发展积蓄后劲。

提升城市治理水平。运用“绣花功夫”提升精细化管理水平，有序推进综合管廊建设，系统推动海绵城市建设，提高片区水源涵养能力，统筹建设景观风光带与城市绿地系统。稳步推进老旧小区改造，完成尧化一村、龙景花园等老旧小区改造工程 28 个，“十四五”期间，全面实现老旧小区改造和物业管理全覆盖。巩固垃圾分类全覆盖成果，打造垃圾分类示范片区，建成垃圾分类贮存分拣中心、餐厨垃圾处理厂。建设智慧交通信息系统，推动智慧停车场、智慧公路等工程落地，完善公众出行

信息服务体系；推进电动汽车充电设施建设，有序布局充电服务网络；提前规划自动驾驶车道，完善车路协同基础。优化停车设施布局，加强停车管理和智能引导。“十四五”期间，规划建设停车场 30 个，新增总泊位 1 万个。

专栏六 紫东核心区
紫东核心区具体范围为：北至龙王山山脊线，南至沪宁高速，东至七乡河，西至绕越高速公路，总用地约 22 平方公里。围绕“创新之城、文旅之城、产业之城、生态之城”的目标定位，将紫东核心区建设成为南京城市副中心、宁镇扬同城化发展区域中心、数字城市建设示范区、高质量创新发展先行区，重点做好五个聚焦。 聚焦规划引领：围绕地区产业布局、数字城市建设、功能板块分区等主题，搭建“四梁八柱”规划框架体系，科学谋划区域融合发展，推动空间布局更优化、资源配置更均衡、区域发展更协调。 聚焦创新驱动：加快打造紫东核心区“数字之城”，从源头做好数字城市基础设施布局，打造东部地区创新高地。 聚焦产城融合：依托仙林建成区的优质环境和发展氛围，大力引进科技创新、大健康、现代服务业等头部企业，提升片区在全市的影响力，优化提升产业布局。 聚焦功能配套：强化公共服务供给，打造“孟北-东流”双核心带状发展的中央公共活力带，引进鼓楼医院、南大金陵教育集团等优质医疗、教育资源。 聚焦生态建设：加大“留白增绿”力度，推进“绿色银行”建设，加快建设海绵城市、公园城市、无废城市。

第三节 高品质推动城乡融合

优化城乡发展格局。推进城乡产业空间、基础设施、公共服务和生态环境等全面融合，统筹安排建设用地，开展田园风光总体设计，实现城市与乡村相互“借景”，形成协调的城乡发展格局。找准重点乡村片区功能定位，八卦洲片区坚持绿色生态发展，打造长江下游重要的生态基地、华东最具特色休闲旅

游岛、南京现代都市农业休闲区；龙潭东部片区结合新城建设，突出“稻香荷韵、滨江水乡”的区域特色，打造生态宜居田园。

提升配套设施水平。加快水利设施建设，提升长江干支流河道及岸线防洪除涝能力，协同建设城市防洪、排涝工程。持续推进农村公路提档升级，推进跃进东路、靖上线等 26 条农路建设。到“十四五”末，三级以上农村公路比例达到 40%以上。落实农村产权制度改革，推动城乡公共基础设施一体化管护体制改革，提升农村交通、生活服务等设施建设运营水平。构建慢行和休闲交通网络，推动慢行系统和滨水沿绿空间有机融合，加快建设三级步行廊道，合理分布公共自行车服务点。加快推进“厕所革命”，在城市人员密集场所、乡村旅游核心区高标准布局公厕建设工程。

持续改善农村人居环境。加快落实乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，推动三大产业深度融合，提升乡村生产生活生态发展水平。实施美丽宜居乡村连片打造计划。“十四五”期间，新建美丽乡村宜居村 50 个。开展农村贫困家庭危房改造，确保农村基本住房安全。持续开展农业面源污染治理，不断扩大“两无化”覆盖面，推广生态养殖模式，有效控制养殖面源污染。

专栏七 乡村振兴重点行动
1. 都市型现代农业提质增效行动：由增产导向转向提质导向，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，全面推动农业高质量发展。 2. 乡村特色产业提升行动：探索发展定制农业、创意农业、认养农业、云农场、农业农村会展服务等新经济业态，加快发展农村电子商务。 3. 美丽宜居乡村建设行动：突出规划引领，统筹农村生产生活生态，大力建设

美丽乡村示范村，培育特色田园乡村，全面完成农村人居环境整治。

4. 乡风文明提升行动：弘扬和践行社会主义核心价值观，加强农村思想道德和公共文化建设，传承发展农村优秀传统文化，实施文明村镇创建、农村文明家庭建设行动。

5. 农村善治推进行动：以乡村平安建设、法治建设为重点，坚持自治、法治、德治相结合，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，实现农村社区网格化治理全覆盖。

6. 农村基础设施和公共服务建设行动：推动城镇基础设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖。推动农村公路提档升级、农村饮水安全巩固提升，加快农村信息基础设施、农家书屋建设，改造升级村级配电网。优先发展农村教育事业，实施健康乡村建设行动，提升农村养老服务能力。

7. 农民增收行动：紧紧围绕“农业提质增效强基础、农民就业创业拓渠道、农村社会保障固基本”目标，加快构建农民增收长效机制。

8. 脱贫攻坚成果巩固行动：保持财政投入力度总体稳定，接续推进经济薄弱村发展。健全防止返贫监测，完善农村低收入人口帮扶机制，加强扶贫项目资金资产管理和监督。

9. 乡村人才振兴行动：鼓励各类人才下乡返乡创新创业，培养一批带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富的乡村人才，加强对乡村人才的持续培训。

10. 农村基层党建创新提质行动：充分发挥农村基层党组织领导核心作用，以提升组织力为重点，突出政治功能，进一步加强农村基层党建工作。

第四章 纵深推进改革开放，增强发展内生活力

加快改革开放步伐，优化顶层设计，聚焦经济社会发展的关键性、基础性领域，持续推动供给侧结构性改革，着力破解制约高质量发展的体制机制障碍，建立更加完善的开放型经济发展体系，加快建设市场化、法治化、国际化营商环境，为经济社会发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

第一节 更深层次推进改革事业

推进经济体制改革。加快要素市场改革措施落地，研究国家关于积极稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，建立城乡统一建设用地市场的意见，积极先行先试；衔接省、市宅基地“三权分置”改革进程，积极配套落实措施，推动乡村再造。深化投融资体制改革，大力鼓励社会投资，扩大社会投资领域，完善政府和社会资本合作联动机制，规范推广 PPP 模式，健全公共服务多元投入机制。健全现代财政制度，优化财政支出结构，坚决压缩一般性支出，实施预算过程性审计监督，提高财政资金使用绩效；加强政府债务管理，逐步压降存量债务规模，保持风险稳妥可控。

深化民生领域改革。推进教育综合改革，优化教育资源供给，扎实推进七大教育共同体建设，健全学前教育、义务教育和普及高中阶段教育优质发展机制。深化医药卫生体制改革，继续发挥“院府合作”“校府联动”优势，推动优质医疗资源和优秀卫生人才“双下沉”，加强基层社区卫生服务体系建设。加快推动养老服务市场化，持续完善居家、社区、机构相协调，医养、康养相结合的养老服务体系。

打造综合改革品牌。深化不见面审批改革，实现从商事登记、政务服务到投资建设的“全面不见面审批”。深入推动工程建设项目审批制度改革，允许合理分阶段办理施工许可。深化综合行政执法体制改革，推进行政执法权限和力量向基层延伸，进一步提升行政管理效能。

第二节 更高水平实施对外开放

融入全球开放网络。以比利时、德国哥廷根等“生根地”为突破口和发力点，依托海外协同创新中心、海外离岸孵化器 etc 机构，集聚全球创新战略资源，吸引更多先进科技成果在栖霞实现产业化，以开放的新高度提升栖霞发展新能级。支持重点院校、大型企业加强跨国创新合作，深化与国外大学院所、企业机构的合作，积极开展全球布点、跨国经营和海外并购，增强对全球资源的配置能力。加大对企业开拓国际市场的支持力度，以“一带一路”沿线国家为重点，支持优势企业承建沿线国家重大工程，深度融入全球产业链。

提升开放发展水平。聚焦全区主导产业，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，围绕主要资本技术输出国和地区，开展精准招商活动，鼓励外商将技术水平、附加值高的先进制造环节、创意设计和研发机构投资布局栖霞，“十四五”期间，实际使用外资规模突破 35 亿美元。积极融入国家级新区和江苏自贸区南京片区建设，积极研究 RCEP 协议，抢抓自贸试验区政策机遇，推动龙潭跨境电商发展综合试验区建设，不断扩大一般贸易规模，推动外贸向优质优价、优进优出转变。

增强城市国际化功能。加快泰康仙林国际医学中心二期、何家山颐养小镇等建设，加大国外知名医养机构引进力度，打造医养服务国际化新标杆。深化仙鹤片区国际化社区建设，继续引入优质国际教育资源，加快完善外籍人士管理服务平台，

提升全区涉外服务水平。密切与友好城市多领域交流，举办政务、经贸、文化等系列国际交流活动。

第三节 更优标准打造营商环境

优化政务服务。建立政务信息资源目录体系和政府数据采集机制，强化全域数据资源整合和交换共享。加快城市服务应用整合，推进以“个人身份证或企业社会信用代码”统一办理各类公共服务事项，持续打造国家级“全科政务”服务试点。推行“一件事一次办”服务模式，将涉及多部门、多层级的事项汇聚到一个专窗通办，形成一批有栖霞特色的“一件事一次办”场景。

规范监督管理。加强社会信用体系建设，发挥政府诚信建设示范作用，大力推行信用承诺制，强化诚信约束和协同监管要求，推动信用服务市场化发展，构建以信用为基础的新型监管机制。实施公平、统一的市场监管制度，建设区“互联网+监管”系统，全面实施跨部门“双随机、一公开”联合监管，持续完善风险预警、分析评价等子系统，促进监管工作规范化。重点强化消费市场监管，加大明码标价建设规范力度及价格欺诈行为打击力度，畅通消费者维权渠道。

激发企业活力。落实减税降费系列政策，持续降低企业生产经营成本。降低民间资本准入门槛，保障民营企业在政府采购、工程招标、标准制定等方面的平等待遇。提高国际商务服务能力，完善财税、金融、法律等企业涉外专业服务体系，完善外资与政府合作投资配套政策，实施外商投资项目全周期监管服务。大力弘扬新时代企业家精神，支持企业家在咨政建言、

政策研究、国际交流中发挥更大作用，实施新经济新业态审慎执法，形成激励包容的良好发展环境。

第五章 持续践行两山理念，提升生态环境质量

坚持绿水青山就是金山银山理念，促进人与自然和谐共生。把握好生产空间、生活空间、生态空间内在联系，加快推动生活方式绿色革命和生产方式绿色转型，守住自然生态安全边界，基本建立科学高效、协调有力的生态环境治理机制，推动美丽栖霞、绿色栖霞、低碳栖霞建设。

第一节 优化生态空间形态

继续推动长江经济带高质量发展。坚持“共抓大保护、不搞大开发”原则，贯彻习近平总书记关于长江经济带发展重要指示精神，严格执行《长江保护法》，把保护生态环境摆在更加突出位置，全面落实长江“十年禁渔”，提高长江生物多样性，稳步提升长江岸线生态系统功能。严格执行长江经济带负面清单制度，巩固长江“三乱”整治成果，建立岸线整治长效机制，持续推进沿江化工企业转型升级，不断提高港口码头集约利用水平。做好“一江两岸”地区建设，创建八卦洲绿色发展示范区，持续优化燕子矶滨江环境，形成协调优美的滨水天际线，打造“南京城市新客厅”。

建设多元协调生态系统。深入实施绿化造林工程，加大湿地生态保护，推进“绿色银行”建设，建立健全林长制，强化林业资源管理，提升林业资源质量，“十四五”期间，林木覆盖率稳定

在 32.5%以上，建成省级湿地公园 1 个、湿地保护小区 6 个。落实“三线一单”生态管控要求，构建“自然山水-历史文化-现代风貌”三种特色相融合的生态用地结构体系，促进生态格局与国土空间格局有机融合，构建“依山傍水、山水交织，南北通山水、东西连山脉”的生态网络，重点打造绕城高速、九乡河、七乡河、三江河、双纲河和便民河沿岸六条通江绿廊，长江和明外廓两条生态保护带以及幕府山、青龙山、射乌山等多个生态亮点，形成“六廊、两带、多点”的生态系统。

建立健全现代环境治理体系。健全法规政策体系，加强生态环保督察，压实企业主体责任。严格落实生态环境损害赔偿机制，制定完善自然保护地生态补偿机制和自然资源有偿使用制度。严守耕地保护红线，严格限制基本农田保护区周边布局高污染工业企业和园区。深化水土流失预防和治理。

第二节 巩固污染防治攻坚成果

深入开展大气污染防治。建立涉气企业综合管理信息平台，强化重点区域监测网点建设，形成覆盖全区的监测网络。基本完成重点企业 VOCs 治理，加快建设重点工业园区特征污染物监控网络，建设区内重要传输通道、重要交通枢纽周边大气自动监测站。继续推进餐饮油烟整治和扬尘管控，实现“智慧工地”全覆盖。确保到“十四五”末，空气质量稳定达到二级标准，空气优良率达到市定标准。

持续推进水环境质量改善。加快污水管网建设，推进紫东污水处理厂建设及仙林污水处理厂应急排水提升改造工程，实

现建成区污水管网全覆盖、污水全收集。实施九乡河下段生态治理、北十里长沟东支下游生态清淤等工程，开展雨污水管网排查整改及清疏修缮，重点排查暗涵排口，建立排口档案。到“十四五”末，实现全区地表水国控、省控监测点位自动监测全覆盖，地表水国省考断面水质达标比例达到市定标准。

全力做好土壤修复治理。强化固废危废污染防治，加强工业危废全过程管理，做好医疗废物无害化处置。到“十四五”末，医疗废物无害化处置率达 100%。对八卦洲长江沿岸、龙潭水源地保护区、栖霞山及周边等区域开展土壤调查。积极探索土壤污染治理修复新模式，重点推进原百江液化气厂、毓恒码头等污染地块治理修复，建设燕子矶新城土壤污染综合防治先行区。

第三节 倡导集约节约利用方式

实施可持续发展政策。以 2030 年前二氧化碳排放达峰为目标，加快节能减排改造，淘汰落后产能，鼓励重点行业实施绿色清洁生产，引导企业推广应用先进技术、设备和产品，促进产业转型升级。推进产业园区生态环境政策集成改革试点，实施治污“绿岛”工程，构建生态安全缓冲区，促进污染物集中消纳处置。突出价格杠杆作用，建立健全固体废物处置、污水处理等重点领域价格机制，落实差别化电价、水价政策，加快形成有利于可持续发展的价格政策体系。

提升资源综合利用水平。深入开展节水行动，严格落实水资源总量控制制度，加快推进节水型社会达标建设，到“十四五”末，用水总量下降 30%、单位 GDP 用水量下降 25%。深化能源

消耗总量和强度“双控”，严格执行投资项目节能审查制度，深入实施重点用能单位“百千万”行动，加快推进重点企业节能改造工程。鼓励工业企业积极开展分布式光伏发电应用，深化园区绿色发展，稳步降低全区煤炭消耗。到“十四五”末，单位 GDP 能耗下降率达到市定标准。

提倡低碳生活方式。大力实施“光盘行动”，全面推行“限塑令”，提高公共交通分担率，引导全社会践行绿色低碳、文明健康的生活方式；推进绿色办公、倡导低碳出行，创建国家级公共机构节能示范单位。

第六章 牢牢聚焦民生需求，创造幸福美好生活

牢固树立以人民为中心的发展思想，以补短板、扩供给为重点，引入多元主体，扎实做好民生保障，提升供给质量与效率，推动公共服务资源向基层延伸、向远郊覆盖，加大对困难群众和弱势群体的兜底保障力度，推进优质基本公共服务均等化，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 提高城乡居民收入

多渠道促进居民增收。构建经济发展、就业充分和收入增长联动机制，健全工资决定、正常增长和支付保障机制，保障居民工资性收入增长；打造更加宽松有序的环境，大力发展民营经济，鼓励和支持中小微企业、个体经营户发展，增加居民经营性收入；提供公正有力的司法保障，坚决保护公民合法经营权和财产权。确保“十四五”期间，居民人均可支配收入增速

高于地区生产总值增速。

促进重点群体就业创业。以实现居民更高质量的就业为重点，不断优化就业创业环境，引导调整就业结构。落实退役军人就业创业服务保障任务，畅通就业安置渠道。统筹做好残疾人、农村转移劳动力等群体就业工作，实现“零就业”家庭动态清零。实施青年大学生“宁聚计划”，充分发挥大学生就业创业联盟作用，吸纳更多青年人才来栖霞就业创业，推进各类创业载体建设，打造新时代“创客天堂”。“十四五”期间，新增大学生创业孵化基地 10 家。

完善城乡一体化劳动保障体系。深化产教融合、校企合作，有计划提高职业技能培训的覆盖面和针对性，精准对接企业用工需求，提高居民就业的匹配度和“含金量”。推进产业工人队伍建设改革，加快建设知识型、技能型、创新型产业工人队伍。保障企业及员工合法权益，健全劳动人事争议多元处理机制，全面落实带薪年假等劳动制度，规范企业特殊工时制度等，构建和谐稳定劳动关系。“十四五”期间，全区城镇新增就业 10 万人以上，培育自主创业者 1.5 万人以上。

第二节 推进基本公共服务优质化均等化

加快打造教育强区。优化教育资源布局，增加基础教育学位供给，丰富紫东核心区、龙潭、栖霞山、仙林、燕子矶新城等片区基础教育资源，创建全国义务教育优质均衡发展示范区。“十四五”期间，新建幼儿园、中小学 50 所。持续提升区域师资质量，推进“511”名师、“行知栖霞”青年教师培养计划。“十四五”

期间，引育江苏省特级教师 6 名、市级学科带头人 60 名、优秀青年及骨干教师 90 名。推动各类教育资源综合利用，支持社区教育、老年教育、职业教育等事业进步，实现地区教育多元创新融合发展；加强教育国际化建设，推进“外教进课堂”“教育国际化窗口学校”等项目，扩大栖霞教育开放度与影响力。大力提升教育教学质量，落实立德树人根本任务，省义务教育学业质量水平监测进入全省前列；扩大优质高中教育资源覆盖面，积极引进名校资源，推动高考成绩取得重大突破。加快推进教育现代化建设，完善教育信息平台，省教育现代化建设监测水平进入全市第一方阵。

全力建设健康栖霞。提高突发公共卫生事件应对能力，完善应急体系建设，提升各类传染病预防、控制及处置能力。推进区域紧密型医联体建设，加快社区卫生服务中心改扩建工程，推动优质医疗资源向龙潭、八卦洲等偏远街道社区医院延伸，提升基层医疗卫生服务能力，“十四五”末，全区社区卫生服务中心创成社区医院比例达 80%。加强急救培训，提升群众自救互救能力。推进公立医院改革，提高运行效率，提升重点领域专科诊疗能力。推动中医药传承创新，坚持中西医并重和优势互补，发挥驻区高校优势，推广中医门诊项目。加强卫生医疗人才队伍建设，构建以全科医生为主体、家庭医生为支撑提供全生命周期的健康管理服务体系。实施智慧医疗惠民工程，积极探索医院、社区、家庭线上线下一体化医疗服务机制，构建有序的分级诊疗格局。鼓励企业、基金会、商业保险等机构通过多元形式投资医疗服务业，最大

限度降低社会资本开办康复医院、护理院等专业机构准入门槛。

加速养老事业发展。积极应对人口老龄化现状，大力发展居家和社区养老，完善区域养老配套设施，推进老年宜居社区建设；创新社区互助养老，进一步推广“时间银行”“养老服务顾问”等项目。到“十四五”末，建成 1000 平方米以上区级养老服务指导中心 1 个、700 平方米以上街道“枢纽式”为老服务综合体 9 个，创建省级居家和社区养老服务创新示范区。加快发展机构养老，培育东方颐年、欧葆庭颐养中心、太保家园等一批带动力强的养老品牌，强化养老机构的指导、监督和管理，重点扶持社会力量开办非营利、规模化、连锁型养老服务机构，鼓励发展嵌入式社区小型养老机构及城市小型托老所，多渠道增加养老床位供给，倡导尊老、敬老、爱老、养老的社会氛围。“十四五”期间，全区新增养老机构床位数 1000 张。

专栏八 公共服务补短板扩供给

教育领域：加快推进辖区内 0-3 岁婴幼儿普惠性托育服务发展；大力发展公办幼儿园，公办园和民办惠民园就读幼儿比例达 90%以上。推动优质学校与薄弱学校结对共建，缩小城乡、区域和学校之间教学质量差距，到“十四五”末，所有义务教育学校优质均衡发展差异系数低于省定标准，创成全国义务教育优质均衡发展示范区。积极扶持民办普通高中发展，不断提高优质高中比例，到“十四五”末，创建省级普通高中课程基地 1 所，创建省四星级高中 1 所，创建省高品质特色高中 1 所。全面普及区域残疾儿童少年 15 年免费教育，残疾儿童少年义务教育阶段入学率保持 99%以上，形成以普通学校为主体、以特教学校为专业指导，按需提供特殊教育服务的融合教育发展格局。建成新港中专新校区异地新校区并投入使用，推动职业教育与产业发展有机衔接、深度融合，提高职业教育人才培养质量。

医疗卫生领域：健全公共卫生服务体系，加大公共卫生应急指挥体系、公共卫生监测预警体系建设投入，建立全区应急物资采购供应系统。完善公立医院管理体

制和运行机制，深入推进药品和医用耗材阳光采购、集中带量采购，降低药品价格。加强基层医疗设施、床位、重点学科及人才培养等方面建设，落实分级诊疗制度，推进社区卫生服务中心特色科室建设，到“十四五”末，建成省、市级基层医疗机构特色科室 20 个，市、区级医学重点学科 10 个。建设区域医疗中心，推动优质医疗资源集团化发展，缓解医疗卫生资源不平衡、不充分的矛盾。

就业创业领域：拓宽居民增收渠道，支持企业稳岗就业。加强高校毕业生就业创业服务，落实高校毕业生住房租赁补贴、见习补贴等就业扶持政策；鼓励街道（园区）、社区创建创业园，加大信贷支持力度，提升区域整体创业水平。完善城乡一体化公共就业服务体系，加强就业服务机构建设，推进就业服务向农村延伸，提高农村劳动力转移就业水平。

第三节 健全多层次社会保障体系

提升社保覆盖水平。深入实施全民参保计划，推动社会保险向广大农民工、灵活就业人员、未参保居民等群体覆盖；适时调整城乡居民最低生活保障标准。完善社保缴费政策和运行机制，加快落实社保转移接续、异地就医结算制度。构建以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，商业健康保险为补充的医保制度。到“十四五”末，城乡基本养老保险参保缴费率达到 90%。

健全住房保障体系。继续加强保障性住房建设，合理安排保障房与周边配套设施建设时序，提高保障房建设整体水平和品质。“十四五”期间，开工建设红枫片区、龙潭新市镇等重点片区保障房项目 10 个，面积 400 万平方米以上。加快人才住房建设，缓解新就业大学生、部分专业技术人员等“夹心层”住房难题；积极发展住房租赁市场，加快建立由公租房、政策性租赁房构成的租赁住房保障体系，优化保障房供给结构。

增强兜底保障能力。完善最低生活保障制度，及时执行城乡低保最新标准。巩固脱贫成果，建立返贫监测预警和动态帮扶机制，多渠道开发扶贫公益岗位，完善困难群体大病救助和医疗保险制度，减少因病致贫返贫现象，确保困难群众精准救助率达 100%。健全残疾人保障体系，引入商业保险机制，适当提高补助标准，构建集托养、康复、教育、就业为一体的残疾人托养服务平台，提升残疾人托养照护能力。精准推进社会救助，运营好“栖霞慈善”品牌，推动医疗、教育、住房、就业等专项社会救助向低收入困难群体延伸。推行“物质+服务”的救助方式，开展社会救助改革试点建设，统筹推进救孤、济困、优抚等福利设施发展。

第四节 增强人口服务和管理水平

促进人口长期均衡发展。加强全区人口变化趋势监测研判，深化人口普查数据应用，促进政府决策与人口信息有效衔接，增强城市空间规划调控能力，引导城乡人口合理有序流动，完善人口与产业联动发展机制，实现“职住平衡”，加快形成与城市化进程、产业发展相匹配的人口分布合理格局。加强人口精准管理服务，完善人口信息基础数据库，打造社区流动人口融合服务体系。科学开发人力资源，稳步提高劳动力素质和劳动生产率，有效增加劳动力供给。

健全家庭发展支持体系。完善以家庭为单位的教育、住房、赡养等政策，不断提高家庭福利水平；大力提倡科学家教，开展社区全领域、父母全程、家庭全类型的社区家庭教育支持行

动。积极引导，提高适度生育水平，完善 0-3 岁婴幼儿早期发展政策，健全普惠性婴幼儿公共托育服务体系。

关注重点人群发展。做强“栖小妹”巾帼志愿服务品牌，推动栖霞区妇女儿童公益项目品牌化建设；推进“家家幸福安康工程”，建成首批江苏省“父母成长计划”试点示范社区；实施“青春”系列行动，推进园区青年之家建设；打造“小红枫”志愿服务品牌，发展青年志愿服务队伍；加强“青少年维权岗”建设，推进重点青少年群体管理帮扶，维护青少年合法权益。

实施全民健身战略。持续开展科学健身指导服务，继续深化“教体结合”，加快推动学校体育教学改革，创建一批“阳光体育示范学校”，推动青少年学生文化学习和体育锻炼协调发展。完善全民健身活动体系，普及便民体育设施，全面推动全民体育事业健康发展。

第七章 始终坚持文化引领，弘扬社会文明风尚

坚持以社会主义核心价值观引领文化事业和精神文明建设，进一步巩固提升文明城市创建成果，着力构筑思想文化和道德风尚建设高地，持续增强文化凝聚力、价值引导力、精神推动力，为建设“强富美高”新栖霞提供强大思想保证。

第一节 提升社会文明建设水平

强化主流思想引领。严格党管宣传原则，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为精神文明建设首要政治任务，弘扬社会主义核心价值观，创新平台传播方式，加强网络

综合治理，壮大主流舆论阵地，把握舆论引导主动权，推动理想信念教育常态化制度化。

建设道德风尚高地。广泛开展群众性精神文明创建活动，在园区、企业、高校稳步建立新时代文明实践中心，聚焦社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德，加大力度选树典型，强化优秀传统道德文化认同感。深化文明城市创建，运用联席会议、第三方评测、市民督导等联动机制，提升协作效能，常态长效推进全域创建。健全关爱服务体系，持续打造“小栖霞益行”等志愿服务品牌，发挥品牌引领作用。

弘扬优秀文化基因。围绕保护与利用、传承与弘扬，推动“古栖霞”传统文化传承发展，展现“新栖霞”现代文化魅力。深入挖掘、总结栖霞文脉内涵，推进不可移动文物周边环境整治和景观改造，打造南朝石刻遗址公园、官窑山博物馆、六朝文化公园等文宣主题场所。充分发掘和整理区内非物质文化遗产，以文化遗产日、国际博物馆日等为契机，加强对非物质文化遗产及代表性传承人的保护和管理。用好用活南朝文化、民国文化、佛教文化等宝贵资源，将金箔、折扇、柴龙等独特的文化元素融入对外宣传和区域形象设计，全方位立体式展现栖霞深厚历史文化底蕴。

第二节 丰富公共文体服务供给

提升城市文化品质。强化文化艺术赋能，以仙林中心片区、仙林湖片区、紫东核心区片区等为重点，打造具有文化地标意义的文博场馆、艺术中心，进一步营造文化氛围，突出人文情

怀，彰显栖霞品位。鼓励社会机构参与提供公共文化服务，持续提升省级标准综合性公共文化服务中心服务效能。推广 24 小时“栖阅时光”书房模式，积极开展“书香栖霞”全民阅读活动，促进公共阅读设施群建设，精准对接高校、企业建立实体书店，持续提高阅读活动参与率。到“十四五”末，年人均接受文化场馆服务次数不少于 6 次。建立公共体育设施管理长效机制，每万人体育健身设施拥有数达 60 件。

实施文体惠民工程。大力推动“三千”文化惠民工程，每年举办“金秋栖霞”艺术节等各类文化活动千场以上，满足不同层次文化需求，打造“15 分钟公共文化服务圈”。到“十四五”末，公共文化资源利用效率和综合效益达到 95%以上。继续打造体育赛事“四季品牌”，办好仙林马拉松、栖霞山登山大赛等赛事活动，着力引进高水平国际赛事，加快形成产业联动、地方特色浓鲜明、影响力强的赛事产业体系。

锻造文体骨干队伍。完善科学扶持机制，营造良好文化创作环境，充分调动文艺工作者创作积极性，推出一批充满时代气息、具备栖霞特色的优秀文艺作品，力争在全国“群星奖”、省“五星工程奖”等多项赛事中展现栖霞文化魅力。加强社会体育指导员培训工作，夯实体育人才培育基础，积极举办三级社会体育指导员培训班，挖掘培养竞技体育人才，保障地区体育整体实力提升。

专栏九 公共文体服务供给重点
“三千”文化惠民工程：坚持“以文化人，以艺悦众”工作标准，每年累计开展 1000 场公共文化惠民活动，累计招募 1000 名文化艺术辅导员，累计培训 1000 支群众文

化活动团队。

15 分钟公共文化服务圈：保障公民基本文化权益、满足基本文化需求，支撑居民步行 15 分钟范围内基层公共文化设施建设及文化服务供给，涵盖书店、剧院、电影院、展览馆等文化服务提供场所。

“栖阅时光”书房模式：集“一站式”智能化服务和优质阅读环境于一体的 24 小时自助城市书房，配备有展览展示区、电子设备体验区、声音图书室、成人阅读区、儿童阅读区，充分满足不同人群阅读需求，助推全民阅读体系建设。

“四季品牌”赛事活动：贯彻落实“全民健身”国家战略，实现“健康栖霞”建设目标，重点打造春季仙林半程马拉松、夏季八卦洲龙舟赛、秋季栖霞登山赛、冬季桦墅越野跑四项体育赛事活动。

第三节 推动文化产业改革发展

做大做强文化产业。健全文化产业发展支持体系，积极推进“文化+”融合发展，将文化元素融入电子信息等制造业研发设计高端环节，提升产品附加值。实施大企业带动战略，做大做强规模以上文化企业总量，培育一批文化龙头企业。优化文化产业布局，形成以仙林荔枝广场、紫东国际创意园等基地为核心，彩云慧谷、快轮科技等文化科技企业为载体的高质量、多层次发展体系。到“十四五”末，文化产业增加值占 GDP 比重达 6% 以上。

提升文化产业创新能力。紧跟现代产业方向，大力发展网络视听、创意设计、动漫游戏等新兴文化产业，持续推动文化装备制造、教育培训、新闻出版、文化旅游等传统文化产业现代化转型。发挥大学城科教资源优势，加强校地协同，推动文化产业智库和产学研平台建设，对接文化企业创新发展需求和高校人才资源，推动高校与地方政府、科研院所、行业企业深

度合作。

深化文化产业体制改革。拓展文化经济服务方式，搭建数字化、网络化、智能化文化消费平台，加大政策引导服务力度，不断优化文化产业金融生态，拓宽社会资本投资渠道，营造良好产业发展氛围。

第四节 创建全域旅游示范区

夯实全域旅游创建基础。加快建设栖霞山文化休闲旅游景区、燕子矶古镇、奥山冰雪综合体等重大文旅项目，丰富区内文旅资源品类。持续推动栖霞山风景区、幕燕滨江风貌区、华侨城欢乐谷、八卦洲陌上花渡等景区景点提档升级，扩充 A 级景区分布梯队，结合区域资源禀赋，打造一批受众精准、吸引力强的创意景点，夯实全域旅游示范区创建基础。到“十四五”末，新增 4A 级景区或省级度假区 1-2 家，建成全域旅游示范区。

构建全域旅游保障体系。强化对全域旅游示范区创建工作的组织领导，研究成立区级文旅集团，统筹景区设施一体化建设管理和市场化开发推广，协调推进多类型文旅项目。强化资金保障，有序增加旅游发展专项资金，拓展旅游融资渠道。构建智慧旅游综合应用体系，打造全域旅游产业运行和服务监测平台，优化文旅产品供给，提升品质旅游体验感。

完善配套服务设施建设。打造“快进漫游”综合旅游交通网络，优化区域特色旅游专线，提升通景公路、旅游连接线路品质；加快金马路综合交通枢纽等旅游集散中心建设，拓展客运

枢纽、高速服务区的旅游服务功能。完善全域旅游标识系统，持续增设停车场、服务点、广播电子屏等景区内部设施。推动文旅业与商贸业融合发展，大力引进高端度假酒店项目，培育多元新型宿营业态。到“十四五”末，集聚苏宁凯悦、地中海俱乐部等高端酒店 12 家以上。

实施特色文旅品牌工程。依托栖霞山佛教文化资源，打造特色旅游项目，大力推广“栖游纪”等本土文创品牌。结合幕府山风貌底蕴，持续举办南京国际登高节等节庆活动，培育国内知名的文旅 IP。充分利用仙林大学城高校集聚优势，广泛开展校企协同、校社共建等合作形式，积极探索高校研学旅游项目，筹办校园文化嘉年华，打造高校沉浸式体验特色活动。实施老旧工业区再生计划，推动南京石膏矿、江南水泥厂等老旧厂区功能再造，实现生态、文化、商业价值二次开发，打造具有历史温度、城市记忆的创意特色文化街区。深入挖掘乡村生态休闲、旅游观光价值，整合八卦洲陌上花渡、龙潭水一方、西岗桦墅村等特色资源，做精乡村旅游品牌。“十四五”期间，接待游客人数年均增长 10%，到“十四五”末，年接待人数不少于 1000 万人次，旅游总收入不低于 100 亿元。

第八章 不断强化民主法治，提高社会治理能力

着力加强和创新社会治理，持续深化法治栖霞建设实践，落实总体国家安全观，把安全理念贯穿全区发展各领域、全过程，有效预防和化解社会矛盾及各种风险，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 增强社会治理效能

形成多元共建合力。持续提升党建引领力，做优基层治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动基层党建与社会治理深度融合。创新网格化治理，健全社区管理和服机制，优化“警格+网格”双网融合治理模式，拓展“网格+”“积分制+”等机制的运用场景。实施网格员素质提升工程，深化“政法网格员”“三官一律”进网格机制，全面构建起网格员、志愿者、社会组织、居民等共同参与的社会治理生态圈，有效提升多元主体参与的广度深度，实现社会治理由“政府独角戏”向“社会大合唱”的跃升。

打造社会共治格局。推动社会治理重心向社区（村）下移，增强基层协商自治、民主决策能力水平，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。引导居民广泛参与社区“微幸福”项目，增强居民协商议事能力。积极推行基层公共事务民议民决，围绕居民小区内各类问题，建立健全社区党组织、社会组织、业主委员会和物业服务企业“四方”共议机制，有效打造基层社会治理共同体。加强社会心理服务体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

提升社会共享水平。提高市域治理现代化水平，加强人工智能、物联网、大数据等技术在城市治理领域的创新应用，建成“互联网+”多维一体的城市治理体系，打造数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能化治理新模式。以解决城市治理难点、满足居民生活需求为重点，鼓励各类技术创新、模式创新、业态创新，让数据多跑路、百姓少跑腿。融合“掌上云社

区”与“社区大脑”建设成果，建设智慧社区管理服务信息平台，完善“掌上云办理”服务功能，推动更多数据信息融入治理体系，使治理成效更好惠及广大人民群众。

第二节 维护安全稳定社会环境

提高安全生产治理水平。完善安全生产责任体系和法治体系，全面完成安全生产专项整治三年行动计划，严格控制较大事故，坚决杜绝重特大事故发生，全区生产安全事故发生数下降率达市定标准。

坚决防控重大风险。全力保障经济安全，稳定粮食、生猪等重要农畜产品供应，维护长输油气管道等能源设施安全，织牢互联网金融风险防控网，确保不发生系统性金融风险。创新社会治安综合治理，深入推进“雪亮工程”，加快智慧警务和数据赋能提档升级，提升科技防范能力。巩固扫黑除恶专项斗争成果，开展打击黄赌毒和电信网络诈骗行动，构建清朗洁净网络空间。扎实做好消防安全工作，常态化开展安全宣传教育，持续推进消防基础设施建设，筑牢社会安全防线。加强食品药品安全监管，完善追溯体系建设，保障食品药品全链条质量安全。开展“春风化雨”握手行动，推动信访矛盾化解，构建安全稳定和谐的社会环境。

强化应急能力建设。完善应急救援网络，推进应急指挥中心建设，建立适应“全灾种、大应急”监测调度平台，提升应对重大风险和突发公共事件的处置能力。健全综合应急预案体系，加强预案动态调整和及时演练，完善国防动员体制机制，稳步

提升人防综合防护体系建设水平，提高全民安全素质和应急意识。建立健全区级应急物资储备体系，实现粮食、医疗设备等重要应急物资的集中管理和统一调拨。

第三节 建设法治政府

完善依法行政机制。强化政府系统依法行政理念，推进政府权力清单制度，推动依法决策，深化规范执法，健全重大决策合法性审查机制和重大行政决策责任追究制度，加强规范性文件合法审查工作，全面提升政府执行力和公信力。持续推进行政复议规范化建设，全面推行行政复议决定书网上公开制度，落实行政机关负责人参加行政复议听证制度。“十四五”期间，行政机关负责人出庭率达到 95%以上。

提高依法行政水平。推进严格规范公正文明执法，努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。深化司法体制综合配套改革，优化法院、检察院等司法资源配置，全面增强司法效能，不断提升司法公信力。

完善公共法律服务体系。认真落实司法便民 24 条举措，推进家门口法律援助改革，加强司法行政服务站点建设，持续加大政府购买力度，积极引导各类法律机构拓展服务领域，丰富服务层次，提升服务质量。到“十四五”末，建设“法律诊所”20 家。全面建设法治社会，深入实施“八五”普法规划，推动法治惠民行等法律“六进”活动，增强全民法治意识和法治信仰。

第四节 构建“智慧栖霞”

构建集约泛在智能基础设施。加强新一代通信网络基础设施建设，扩大 5G 网络覆盖范围，大力推进 5G 网络在工业互联网、物联网、车联网等领域的应用。推进空天地智能感知网络和感知设施的统筹规划布设，对城市部件广泛部署自动感知终端，增强城市综合感知能力。利用遥感、定位、传感等多种感知技术，对重要管廊管网、危险源等城市部件进行标识、定位、采样、管理和控制，提高实时动态多源感知和监控管理水平。

建设共享开放数据资源中枢。搭建区级大数据平台，制定统一、开放的数据共享交换、应用建设标准体系，打破数据孤岛、信息壁垒。持续推进人口、法人、宏观经济等七大基础数据库建设，加强应急、城管、安防、环保等重点主题数据库建设，推动数据共享开放。建设栖霞区城市运营指挥中心，汇聚城市党建、政府运行、民生服务、社会治理、产业发展等数据并进行融合分析，实现对城市的全面感知、态势监测、事件预警、智能决策。

推进“智慧+”创新应用。提升政务服务数字化水平，着力破解身份认证、信用监管、数据共享等难题，深化电子证照等在政务服务领域应用，打通政务服务全链条，实现个人办事一证通、企业办事一照通。提升民生服务智慧化水平，创新公共服务提供方式，推动智慧社区、智慧养老、智慧文旅、智慧教育、智慧健康等重点领域服务新模式快速发展，满足多层次多样化服务需求。强化城市治理一体联动，实现全区治理“一张图”，构建全程在线、精细监测、主动发现、敏捷处置的现代化城市治理新格局。推动产业经济数字化转型，以人工智能为龙头的

新一代信息技术产业快速发展，与现代农业、先进制造业、高端服务业等深度融合，促进产业智能化升级。

第四部分 实施保障

第一节 加强组织领导

继续完善三区融合机制，坚持三区一盘棋，在一张规划蓝图下更好地发挥各方积极性，形成三区联动发展的强大合力。加强干部队伍建设，优化干部队伍知识结构和专业结构，提高科学决策、组织领导能力，更好地把握形势、破解难题、推动发展。坚持全面从严治党，推进党风廉政建设和反腐败斗争，确保广大干部严于律己、清正廉洁、依法办事，为经济社会发展营造良好的政治生态环境。最大限度凝聚全社会共识和力量，主动接受人大代表和政协委员监督，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，注重发挥工会、共青团、妇联等群众组织作用，鼓励广大群众和社会各界广泛参与“十四五”规划实施全过程。

第二节 强化实施保障

健全统一规划体系。建立以国民经济和社会发展规划纲要为统领，国土空间总体规划、城乡规划、生态环境规划等“多规融合”的规划体系。强化规划纲要的引领作用，与国家、省、市相关规划紧密衔接，加快编制实施重点专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策举措，确保规划纲要目标顺利实现。

明确规划实施责任。区政府统一组织本规划的实施工作，制定规划实施方案，落实三区各牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的发展目标、重大项目和重点任务，应纳入经济社会发展年度计划，并做好任务的合理分解，确保规划目标有计划、按步骤落实到位。

加强财政资金保障。紧扣“十四五”规划目标任务，科学编制财政计划，统筹保障重大改革、重要政策和重大项目的推进落实。充分发挥财政资金引导作用，加大对产业转型升级及新兴产业发展的支持力度，培育税源新增长点，推动财政收入持续稳定增长。完善公共财政体制，优化支出结构，重点加大对教育、卫生、公共安全、生态环境等领域投入。做好财政承受能力及绩效评估，综合利用 PPP、政府债券等资金渠道，做好重点民生实事及社会事业项目资金保障。严格落实政府性债务化解方案，筹措化债资金，切实防范政府性债务风险。

强化重大项目支撑。坚持以规划引领项目、以项目落实规划，聚焦产业发展、城市建设、民生福祉等重点领域，组织实施一批质量高、带动力强的重大项目。完善重大项目储备机制，切实做到谋划一批、储备一批、实施一批、补充一批，形成重大项目滚动发展机制，充分发挥重大项目对稳增长稳预期的支撑作用。加强项目服务保障，对纳入规划、年度计划等重点项目，要落实绿色通道制度，简化审批核准程序，优先保障资源要素，确保项目顺利实施。“十四五”期间，规划建设重大项目 160 余个，总投资 6000 亿元左右。

合理配置土地资源。以重大项目“应保尽保”和土地要素精

准配置为目标，聚焦主导产业、民生事业和重大城建等项目，加大土地供应力度，确保重大项目快供地、早开工。提高土地利用效率，明确规定投资强度、税收收入等重要指标，并加强后续监管，提升土地节约集约利用水平。积极实施低效产业用地退出和再开发工作，鼓励工业企业提档升级，推动产业用地技改增容。积极探索弹性出让、先租后让、租让结合等土地使用方式，加强科研用房及标准化厂房等产业载体建设，保障和支持中小企业发展用地需求。

第三节 严格监督评估

开展规划指标、重点任务和重大项目实施情况动态监测分析，突出政府主导作用，将指标分解落实到相关部门，实行规划目标责任制，提高规划实施效果。健全规划中期评估制度，在规划实施中期阶段，由区政府组织全面评估，形成中期评估报告，并接受区人民代表大会及其常务委员会的监督检查。同时，区政府有关部门要对重点领域的发展情况适时开展专题评估。根据中期评估情况以及国内外形势变化需要进行修订时，由区政府提出意见，报区人民代表大会常务委员会批准。

