

0301	2016	176	
	款		26

南京市栖霞区人民政府文件

宁栖政字〔2016〕89号

区政府关于印发《栖霞区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的通知

各街道办事处，区府各部门、各直属单位：

《栖霞区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经区第十七届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。



栖霞区国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

“十三五”时期，是栖霞区率先全面建成小康社会和探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段，根据国家、省市关于编制国民经济和社会发展的第十三个五年规划的总体部署和要求，区政府特制定《栖霞区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）。

一、“十二五”期间国民经济和社会发展取得的成绩

“十二五”期间，在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下按照“南京副城、光电显谷、物流枢纽、智慧新区、幸福家园”的总体定位，全力以赴推进稳增长、调结构、促转型、惠民生等各项工作，有力促进经济社会的持续稳定健康发展，较好地完成了“十二五”规划提出的各项目标任务，过去五年成为栖霞经济社会发展质量最高、社会影响力提升最快、城乡区域面貌改善最大、人民群众得到实惠最多的时期之一。

1、综合实力稳步提升。2015年，全区实现地区生产总值855亿元，较“十一五”末年均增长14.6%；人均地区生产总值超13万元；实现一般公共预算收入90.3亿元，年均增长15%；完成社会消费品零售总额219亿元，年均增长16%以上；五年累计完成全社会固定资产投资超2000亿元。主要经济指标增幅均超过全市平均水平，综合实力显著增强。

2、产业转型步伐加快。坚定实施现代服务业与先进制造业“双轮驱动”发展战略，服务业快速发展，制造业层次进一步提升。“十二五”末，全区三次产业结构比例为0.8：63.7：35.5，第三产业比重比“十一五”末提高15.9个百分点。现代服务业提速发展，

龙潭综合保税区封关运行，燕子矶滨江新城、栖霞商务区等服务业平台加快建设，华侨城欢乐谷、仙林万达茂等一批项目成功落地；园区经济快速发展，形成以南京经济技术开发区为龙头，紫金（仙林、新港）科创特区为支撑，南大科学园、江苏生命科技创新园等特色产业园区组成的园区体系；高端制造业加快发展，引进高世代液晶面板及配套、LG 化学新能源电池等一批重大项目，2015 年全区实现规模以上工业总产值 2492 亿元，其中，光电显示、智能制造等战略性新兴产业占比达 82%，年均增速 15%以上；现代农业稳步发展，全面开展农村土地承包经营确权登记，设立 3 个产权流转交易服务中心，高效设施农业面积比重达 29.7%，现代农业发展水平达 85%。

3、改革创新能力增强。深入推进行政区、开发区、大学城三区融合发展，放大国家级开发园区功能，推动大学城向科技城全面转型提升。区域一体化有序推进，龙潭及靖安街道顺利合并，南京经济技术开发区整体托管龙潭、栖霞、西岗 3 个街道，实施“二次创业”。创业创新环境不断优化，组织成立仙林科技城高校发展联盟，全区建设各类科技企业孵化器 15 个，累计新增市级以上孵化器面积 60 万平方米，其中金港科技园、紫东国际创意产业园等 6 家平台被列为国家或省级产业孵化基地，累计集聚诺贝尔奖获得者 3 人，国家“”专家 69 人，省“双创”人才 37 人，“321 引进计划”人才 512 人，培育科技创业家 37 人，成功创建国家“创新人才培养示范基地”，连续三届蝉联“江苏省人才工作先进区”。产学研合作不断推进，引进世界 500 强和中国 500 强企业研发机构 14 家，国家和省级工程技术研究中心 18 个。不断强化知识产权保护，成立区知识产权服务中心，五年累计新增专利申请

1.77 万件。推进政府职能转变，大力实施简政放权，出台并向社会公布 128 项行政审批、3086 项行政权力等 4 张清单，实现“清单之外无权力”。深化政务服务机制改革，成立区中小企业服务中心，建立完善区、街两级便民服务中心体系，推行企业设立“多证联办”和投资项目“并联审批”，“全科社工”模式在街道全覆盖。推进综合执法体制改革，探索整合 11 个部门执法力量，实现“一支队伍管执法”。创新城市管理体制，积极开展管理标准化和环卫保洁市场化改革。

4、城市面貌明显改观。城市格局不断优化，仙林地区城市配套提档升级，迈燕、尧化等地区老城改造取得突破性进展，龙潭片区开发建设全面启动，“一副三新”的“大栖霞”城市格局逐步形成，城市化率达 83%。城市品质不断提升，全面实施“363”、“931”、“9322”环境整治专项行动，“十二五”期间累计动迁面积 619 万平方米；累计拆除违建 8233 处、184 万平方米；完成 96 个老旧小区出新改造，建筑面积 278 万平方米，老旧小区物业管理实现全覆盖，加强城市数字化管理，城市长效管理考核跃升全市前列。基础设施及公共配套逐步完善，长江四桥及绕越公路东北段、经五路二期、金尧西路等竣工通车，疏港公路通过省级干线公路验收，马高路、新燕尧路、言和路、华电北路、尧佳路、丁家庄保障房三条配套道路、花岗保障房十二条配套道路、龙其线、燕西线、岔龙线等改造工程顺利完工；建成总投资 4 亿元的长江干堤防洪能力提升工程；全区新增 8690 个停车泊位，仙林、尧化地区开通内部环线公交，完成原靖安、八卦洲公交沿线改造，提前三年实现村村通公交目标；实施龙潭、西岗市政供水改造，稳步推进生活垃圾分类收集，覆盖率在 76%以上。

5、生态环境不断优化。强力推进产业转型，完成燕子矶地区66家化工企业关停，实施主城工业企业“退城入园”，启动金陵石化等片区工业布局调整，连续四年开展“三高两低”、“两高一资”企业整治，共关停各类企业500余家；五年新增造林面积1.42万亩，全区林木覆盖率达29%；集中式饮用水源保护区水质100%达标，长江栖霞段水质保持Ⅱ类水标准，城东、铁北等排水达标区加快建设；完成仙林灵山、桂山、龙王山建材矿区、京沪高铁沿线矿山治理工程。圆满完成全国文明城市、国家卫生城市、国家环保模范城市创建复查，南京经济技术开发区成为南京首个“国家级生态工业示范园区”。

6、社会民生持续改善。大力开展“双枫连心”幸福栖霞创建行动，仙林社会服务管理网格化模式在全国推广。实施教育提升计划，新建中小学16所、幼儿园15所，先后引入金陵中学、南师附中、第一中学等名校，并与南通海门地区优质教育资源合作办学，中、高考成绩创历史新高，成功创建全国义务教育基本均衡区和江苏省学前教育改革发展示范区。积极加强卫生服务体系建设，规范实施国家基本药物制度，创新实施“院府合作”、“校府联动”模式，加快引进优质医疗资源，建成南京市仙林鼓楼医院，并与省人民医院、市妇幼保健院等开展合作共建，全面提升医疗机构服务水平。大力提升地区文体服务水平，建成全区文化体育教育中心，全面完成城市社区“10分钟体育健身圈”建设任务，启动19.18平方公里栖霞山文化休闲旅游度假区建设，建成幕燕滨江风貌区，八卦洲、龙潭水一方、西岗桦墅3个乡村旅游点初具规模。城乡低保实行统筹同标，6万多名被征地人员纳入城镇社会保障，失地农民真正成为城市居民。加大保障性住房建设力度，配合推

进丁家庄、花岗两大市级保障房工程，加快实施后新塘、季家街、龙潭经适房等保障房工程，累计完成 1.42 万套拆迁安置房、1810 套保障性住房选房入住工作。完成 17 家农贸市场 3.5 万平方米升级改造工作。大力实施妇女儿童两个专项规划，妇女儿童发展环境逐步优化。扎实推进“平安栖霞”、“法治栖霞”建设，确保青奥会、国家公祭日等关键时期社会大局稳定，群众安全感呈逐年上升趋势。全面实施安全生产“党政同责、一岗双责”，狠抓安全生产、食品药品监管，全区安全生产形势总体保持稳定。与此同时，民族、宗教、武装、人防、台侨、档案、年鉴、地方志、外事、青少年、残疾人、红十字会等各项工作都取得了新的成绩。

专栏一：栖霞区“十二五”主要指标完成情况表

分类	指 标	目标任务	2015 年完成数	指标属性
经济发展	地区生产总值（亿元）	增长 15%以上 >880	855 亿元，年均增长 14.6%	预期性
	一般公共预算收入（亿元）	增长 15%以上 >66	90.3 亿元，年均增长 15% 以上	预期性
	三次产业结构比	1:76:23	0.8: 63.7: 35.5	结构性
	单位工业用地增加值（亿元/平方公里）	>13	13.2	结构性
	全社会固定资产投资（亿元）	增长 15%以上 累计 2000	累计 2050	预期性
	实际使用外资（亿美元）	增长 10%以上 累计 20	累计 30	预期性
	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	4	4	结构性
	科技进步贡献率（%）	60	60	结构性
	城市化率（%）	83	83	结构性
城建 城管	公共交通分担率（%）	40	40	结构性
	城镇绿化覆盖率（%）	53	53	约束性
	城镇生活污水集中处理率（%）	>90	>90	约束性
	城镇居民人均可支配收入（元）	增长 14% 50000	45000	预期性
社会发展	农民人均纯收入（元）	增长 15% 25000	21000	预期性

新增保障性住房面积（万平方米）	累计 500	500	约束性
企业职工五险覆盖率（%）	>97%	98	约束性
城镇医疗保险覆盖率（%）	100	100	约束性
城乡低保应保尽保率（%）	100	100	约束性
城镇登记失业率（%）	<4	3.7	约束性
万元地区生产总值能耗降低（%）	累计 20%	累计 20%	约束性
万元地区生产总值二氧化碳排放减少（%）	达市计划要求	达市计划要求	约束性
环境质量综合指数（分）	达市计划要求	达市计划要求	约束性
耕地保有量（公顷）	达市计划要求	达市计划要求	约束性

“十二五”期间栖霞区经济社会发展态势良好，但也存在一些问题 和不足，主要表现在：一是产业结构仍需进一步调整，新的增长点尚处于培育阶段，产业附加值还有待提升；二是区域环境水平仍需进一步提升，城市功能及配套设施需要加快完善，空气和水环境治理任务还很艰巨；三是公共服务基础仍需进一步强化，优质资源均等化水平还有待提高，城乡居民增收问题还很紧迫。这些都需要我们在“十三五”期间高度重视并切实解决。

二、“十三五”时期经济和社会 发展形势

“十三五”时期，是栖霞区迅速提升综合实力的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。从国际形势看，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革正孕育突破，但同时，全球经济贸易增长乏力，外部环境中不稳定不确定因素增多。从国内形势看，我国经济长期向好基本面没有变，以“一带一路”、长江经济带等为重点的区域一体化格局加快形成，以“中国制造 2025”、“互联网+”等为核心的产业升级战略深入实施，新常态下的全国经济呈现出速度变化、结构优化、动力转换的新特点，正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合

理的阶段演化。这些既为栖霞转型发展提供重要的契机，也形成倒逼的压力。

从我区自身看，经过“十二五”的发展，栖霞已经站在新的起点上，“十三五”时期发展将进入新的阶段，呈现四个特征。一是更高水平小康社会全面建成期，增长动力将迈向科技创新驱动新阶段。苏南国家自主创新示范区、南京综保区建设、大学城转型提升和长江深水航道疏浚等机遇形成叠加效应，人才引育和平台建设进入收获期，三区融合发展将释放更大优势，补齐短板后的全面小康将质量更优、水平更高，在此基础上将探索开启基本实现现代化建设新征程。二是经济转型升级提质增效突破期，产业结构将迈向新兴业态引领新阶段。光电显示等主导产业向价值链中高端迈进，以龙头项目带动的互联网经济、文化旅游等新兴产业将形成亮点，服务业将提速发展，都市型现代农业将不断壮大，体现发展质量效益的现代产业体系将基本形成。三是产城一体融合发展加速期，城市建设将迈向功能品质提升新阶段。在新型城市化引领下，“一副三新”等板块将成为引导产业集聚和城市升级的核心，交通网络、基础设施、公共服务等资源在更大空间优化配置，总部经济、服务经济、枢纽经济等新业态将蓬勃发展，为居民创造更多就业机会、营造更优生活环境。四是公共服务水平持续提升期，民生改善将迈向共建共享导向新阶段。保障和改善民生的力度将更大、针对性将更强，基本公共服务体系将进一步完善，基层治理体系和治理能力现代化水平将明显提升，通过一系列可见可感的实际成效，全区群众将更多更好地分享改革发展成果。

三、“十三五”时期的指导思想和预期目标

1、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，着力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新栖霞，确保率先全面建成小康社会，探索开启基本实现现代化建设新征程。

2、总体定位

在“十二五”发展基础上，深化拓展总体发展定位内涵，形成更加科学鲜明的发展导向。

——**南京副城。**围绕建设高品质副城目标，进一步做强产业、做优功能、做美环境，提升区域协调发展水平，使仙林副城配套更加完善，新尧新城基本成型，迈燕新城、龙潭新城初具规模，马群、栖霞山等片区全面开发，打造产城融合的南京副中心城区和宁镇扬城市群中心区。

——**光电智谷。**突出光电显示主导产业地位，加快新一代信息技术与制造业深度融合，带动智能制造、绿色制造和服务型制造提速发展，使栖霞制造向栖霞智造迈进，打造南京战略性新兴产业先导区和江苏全球有影响力产业科技创新中心的重要基地。

——**江海枢纽。**抓住-12.5米长江深水航道疏浚机遇，支持龙潭港建成深入长江流域最远、距离中西部腹地最近的江海港，提升江海联运枢纽功能，使航运、物流等现代服务业加速向龙潭地区集聚，现代化集疏运体系更加完善，打造国家江海转运主枢纽港核心载体和区域现代物流核心枢纽。

——科教强区。发挥文化科教资源丰富优势，推动基础教育快速发展、增强实力，支持高等教育提高水平、释放能量，引导科技资源对接产业、贡献效益，促进文化产业集聚发展、做亮特色，使科教大区向强区跨越，打造国际化开放式创新型仙林科技城和南京东南科技创新示范带核心区。

——幸福家园。坚持以人民为中心的发展思想，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，大力推进社会建设和生态文明建设，使民生改善与经济增长更趋一致，打造全区群众共建幸福家园、共享发展成果的和谐之区、文明之区。

3、发展战略

推进“十三五”发展，必须认真贯彻中央提出的“六个坚持”原则，牢固树立和自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，与时俱进完善全区发展战略。

——创新驱动。强化创新在发展全局中的核心地位，坚持需求导向和产业化方向，大力推动以科技创新为引领的全面创新，以人才竞争力带动栖霞综合竞争力提升，更加注重把创新成果转化为产业活动，激发全社会的创业创新热情。

——可持续发展。进一步强化发展的整体性、协调性，促进栖霞城乡区域、经济社会协调发展，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，硬实力和软实力同步提升，走生产发展、生活富裕、生态良好的绿色发展道路。

——改革融合。在国家和省市全面深化改革总框架下和对外开放战略布局中，抢抓机遇早起步快行动，积极构建有利于科学发展的体制机制，以改革精神进一步深化内部融合发展，推进外部联动发展，不断拓展发展新空间。

——富民共享。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成

果由人民共享，把民生需求作为栖霞经济社会发展的根本导向，积极探索减少相对贫困、促进共同富裕的道路，使全区群众在共建共享发展中有更多获得感。

4、发展目标

根据国家、省市目标导向，分为预期性、约束性和结构性指标三大类。具体是：

（1）预期性指标。地区生产总值年均增长 9%，到 2020 年末突破 1300 亿元，三次产业比为 0.2:59.8:40；一般公共预算收入年均增长 9%以上，到 2020 年末突破 138 亿元；全社会固定资产投资累计达 3000 亿元；社会消费品零售总额年均增长 9.5%以上，到 2020 年末突破 350 亿元；居民人均可支配收入年均增长 9%。

（2）约束性指标。单位 GDP 能源消耗达 0.5 吨标煤/万元；单位 GDP 二氧化碳排放强度达省定标准；城市细颗粒物（PM2.5）浓度下降达省定标准；林木覆盖率在 30%以上；城镇污水达标率在 95%以上。

（3）结构性指标。服务业增加值占地区生产总值比重在 40%以上；高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达 75%；工业技改投入占工业投入比重达 65%；现代农业发展水平达 90%。

专栏二：栖霞区“十三五”主要指标情况表

序号	分类	指标	2015 年完成数	2020 年目标	属 性
1	人民生活	居民人均可支配收入（元）	38500	59000	预期性
2		城镇调查失业率（%）	<4%	<4%	预期性
3		居民平均预期寿命（岁）	82.5	83	预期性
4		城乡基本养老保险覆盖率（%）	98	>98	约束性
5		每千人口执业医师数（人）	2.7	2.85	约束性
6		每千名老人拥有养老床位数（张）	42	45	约束性
7	经济发展	地区生产总值（亿元）	855	1300	预期性

8		全员劳动生产率	19.6	28	预期性
9		现代农业发展水平（%）	85	90	预期性
10		高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%）	70	75	结构性
11		服务业增加值占地区生产总值比重（%）	35.5	40	结构性
12		文化产业增加值占地区生产总值比重（%）	10.5	达到市定标准	结构性
13		工业技改投入占工业投入比重（%）	60	65	结构性
14	科技创新	全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	4	>4	结构性
15		每万人发明专利拥有量（件）	27	30	结构性
16		科技进步贡献率（%）	60	65	结构性
17		耕地保有量（万亩）	达到市定标准	达到市定标准	约束性
18		万元地区生产总值用水	达到省定标准	达到省定标准	约束性
19		林木覆盖率（%）	29	30	约束性
20	生态环境	（1）城市细颗粒物（PM2.5）浓度下降	达到省定标准	达到省定标准	约束性
		（2）城市空气质量达标率（%）	达到省定标准	达到省定标准	约束性
		（3）单位地区生产总值二氧化碳排放降低	达到省定标准	达到省定标准	约束性
21	社会治理	法治建设满意度	85	90	预期性
22		每万人拥有社会组织数	15	19	预期性

四、“十三五”时期的主要任务

（一）深入实施创新驱动战略，持续增强经济发展动能。发挥科技创新在经济转型中的引领作用，强化创新驱动发展顶层设计和整体谋划，着力破除体制机制障碍，优化创业创新生态，加快融入苏南国家自主创新示范区建设，努力形成以创新为主要驱动力的发展方式。

1、全力打造创新集群。以新港高新园为核心区，以仙林科技城为支撑带，以行政区为辐射区，全面整合三区资源要素，打造“一核引领、一带支撑、全面辐射”发展格局。完善政产学研金介用合作机制，充分发挥科教资源丰富的优势，深入推进产学研合作和

科技成果的转移，推动政府、企业、高校、中介机构等互动共赢。强化企业创新主体地位和主导作用，充分发挥南大协同创新中心作用，支持创新型企业 and 骨干企业牵头组建产业技术创新战略联盟，参与科技攻关和产业化，带动产业链关联企业和产业创新能力跨越式提升。继续实施“千企升级”计划，鼓励中小企业技术创新、商业模式创新和管理创新，建立健全“创业孵化、创新支撑、融资服务”的科技中小企业抚育体系。力争到 2020 年末，全区高新技术企业累计在 200 家以上，科技进步贡献率在 65%以上，专利申请总量突破 2.5 万件，每万人发明专利拥有量达 30 件。

2、加快建设人才强区。全面实施“创业南京”、“创业栖霞”人才计划，重点集聚科技顶尖专家 10 名，培育创新型企业企业家 30 名，引进高层次创业人才 400 名，扶持 2000 名青年大学生创业，带动 8000 人就业，统筹推进六大人才队伍建设。突出在“产业链”上招才引智，以“人才链”促进“产业链”的互动对接、融合发展。扎实推进人才企业家队伍建设，充分激发企业家精神和内生动力，鼓励企业加大自主引才育才力度，增强自身“造血”创新能力。全面打造全方位、多层次、人性化的创新创业人才服务体系，不断完善人才流动、培养、使用、激励及政策反馈机制，促进人才管理服务市场化、社会化。

3、深入拓展创新创业空间。发挥仙林大道沿线创新要素密集、创业载体集聚、生态环境优越的优势，以仙林软件与服务外包产业园、南大科学园、生命科技创新园、金港科创园、紫东国际创意园等科技创业服务园区为重点，鼓励和引导民间资本投资共建新型孵化器，推进众创空间市场化、多元化运作，布局一批专业化、开放式的新型孵化器，打造仙林众创空间带。

专栏三：优化创新创业空间

1、紫金（新港）科技创业园：规划面积4平方公里，全方位打造一站式科技创业服务中心，重点发展光电技术、信息产业等战略性新兴产业，“十三五”时期将全力打造人才引进、科技创新的示范区，并重点建设创新人才引进、创新企业孵化、创新技术研发、创新产业集聚四大基地。

2、紫金（仙林）科技创业园：规划面积1.86平方公里，内设“江苏生命科技创新园”、“南京紫东国际创意园”、“仙林软件与服务外包产业园”等3大特色园区，重点发展“生命科技、文化创意、软件研发、服务外包、总部基地”等5大产业基地，其中：

2-1、仙林软件与服务外包产业园：占地680亩，重点发展软件、服务外包、新一代半导体研发等产业，“十三五”期间园区建成面积达44万平方米，完成投资28亿元。

2-2、江苏生命科技创新园：占地675亩，定位为生态化科技型高端生物医药集聚区，重点发展生物医药、医疗器械、生殖健康三大产业，到“十三五”末，园区实现生物医药产业收入20亿元；累计引进科技型企业200家、集聚各类高层次人才30人、累计新增高新技术企业、创新型企业10家、新增限上企业20家。

2-3、南京紫东国际创意园：占地1000亩，定位为文化创意产业基地，重点发展科技研发、文化传媒、设计服务、咨询策划等产业，并形成完整的创意产业链，到“十三五”末，园区累计实现销售收入60亿元，累计引进企业600家、孵化企业240家、毕业企业40家，引进高新技术企业12家，引进各类高层次人才100人。

3、金港科技创业园：占地210亩，定位为国家级企业孵化链条及小微企业创新创业基地，完善“创业苗圃-孵化器-加速器”的接力式孵化与培育体系，重点发展物联网、电子信息、新材料、3D打印、科技服务等产业，“十三五”期间累计孵化企业400家，新增毕业企业100家，引进高层次人才35名，新增高新技术企业10家，培育上市公司4家。

4、南大科学园：占地600亩，定位为科技型企业总部、销售中心、研发中心、展示中心、结算中心，重点引进电子信息、节能环保、文化创意等产业，“十三五”期间园区一期全部建成，引进高层次人才5名，孵化企业100家，毕业30家，培育或引进高新技术企业5家，培育上市公司5家。

（二）加快构建现代产业体系，全面提升经济发展质效。积极适应经济发展新常态，围绕“五型经济”发展方向，打造区域经济发展的升级版，在经济中高端增长中使产业发展迈向中高端水

平。深入实施质量强区和品牌栖霞工程，完善质量激励和政策协同体系，培育一批先进制造业和现代服务业的高端品牌，全面提升区域经济运行质量。

1、培育壮大战略性新兴产业。贯彻实施“中国制造 2025”，继续壮大“三大三新”产业，促进制造业向高端、智能和绿色方向发展，围绕光电显示、生物医药、智能制造等主导产业，建成德科码传感器芯片产业园、中电高世代液晶面板扩产技改等一批重大项目，力争到 2020 年末，全区规模工业总产值达 4200 亿元。积极推进“互联网+”行动，围绕物联网、软件及移动互联网、新能源等新兴产业，加快建设 LG 化学动力电池、中电 28 所仙林新所区等一批项目，推动游族网络等骨干企业健康成长，力争到 2020 年，将栖霞区打造成全市互联网跨界融合活跃、业态丰富的互联网经济发展高地。

2、提速发展现代服务业。按照高端化、集聚化、特色化、国际化导向，加快优化产业内部结构，力争“十三五”末全区服务业增加值占地区生产总值比重在 40%以上。大力发展文旅产业，重点推进燕子矶滨江新城、栖霞山文化休闲旅游度假区等区域建设，加快栖霞山栖霞古镇及国际游轮母港、江南厂民国工业遗产园、华侨城欢乐谷、龙潭水一方、桦墅周冲村等一批项目建设。统筹发展现代商贸业，紧抓南京内贸流通改革试点机遇，加快商贸流通线上线下互动融合，推进金鹰二期、九霄商业中心、羊山风情街、栖霞商务区相关地块综合体等一批项目建设，引导高力家具、弘阳家居、大成名店等一批传统市场转型升级，加快各类微信店商的发展步伐。加快发展金融服务业，大力促进各类金融机构发展，力争到 2020 年末，新增凯米膜科技等 30 家上市企业，打造区域性总部企业集聚区、上市公司集聚区。提速发展养老服务业，

围绕为老家政、为老教育和老年用品用具研发生产三大领域，重点培育科技含量高、经济效益好的老年用品用具研发设计企业，五年内初步打造一批老年用品用具品牌，养老服务业增加值占服务业比重提升 10 个百分点。推动科技服务业集聚，以构建现代产业体系需求为导向，大力推进科技服务业的专业化、集聚化、大型化、组织化发展，重点打造兴智路片区、红枫科技园、仙林大道三个板块的科技服务业集聚地，实现科技服务机构从星状集合、中心辐射到产业平台集聚。

3、加快推进农业现代化。坚持都市现代农业发展定位，加快推进现代农业园区建设，推动农业与二、三产业深度融合，着力发展设施农业、生态农业、生物农业、休闲农业和智慧农业，到 2020 年末，全区现代农业发展水平在 90%以上，高效设施农业比重达 35%，农业机械化水平达 90%，林木覆盖率保持在 30%以上。深化农村综合改革，全面落实农村土地承包经营权确权赋能，强化农村“三资”管理，促进农民收入持续较快增长。大力培育新型农业经营主体，发展多种形式农业适度规模经营，农户参加农民专业合作社比重达 80%，家庭农场经营比重达 50%。有序推进秦淮东河一期、便民河综合整治、八卦洲洲堤整治等重点水利工程建设，统筹城乡水系沟通和工程调度，有效提升防洪防汛抗灾减灾能力。

专栏四：主导产业

- 1、光电显示：**充分发挥“国家显示器件产业园”品牌作用，加快“中国南京液晶谷”的建设，力争到 2020 年末，光电显示产业产值达 2800 亿元，成为国内一流的拥有自主知识产权，集研发、制造、销售为一体的综合性、前瞻性光电显示产业基地。
- 2、生命科技及健康服务：**大力发展生物及健康养老技术，重点发展现代中药、基因工程药物、医疗器械、健康养老等产业，加快建设仙林灵山医养一体化、银城健康养老产业园、法国欧葆庭养老康复、圣和药业研发中心等一批项目，力争到 2020 年末，生命科技及健康服务产业产值达 400 亿元，建成省内一流、国内领先的生命

科技创新和生产基地，全力打造大健康产业园。

3、智能制造：依托优良的港口资源，大力振兴智能装备制造产业，重点发展工程机械、轨道交通、智能电网设备等高端装备制造业，力争到 2020 年末，智能制造产业产值达 500 亿元，成为国内有特色的临港高端装备制造产业基地。

4、软件及移动互联网：以移动互联网产业基地等为载体，重点发展手机游戏、软件研发、移动多媒体等基于移动互联网的应用开发与服务，打造移动互联网产业链。力争到 2020 年末，全区软件及移动互联网产业营收达 160 亿元。

5、物联网：以马群科技园、金港科创园等为载体，发展 RFID、传感器、通信芯片、传感网节点设备、软件与系统集成、应用服务等物联网智慧产业，重点实施“云存储服务支撑平台”、“公路智能交通服务平台”等项目，力争到 2020 年末，全区物联网产业营收达 160 亿元。

6、新能源：大力发展新能源汽车整车制造、电池管理系统、充换电设备研发与制造、余热回收利用等产业，加快 LG 化学动力电池、天加低温余热发电机组等项目建设，力争到 2020 年末，新能源产业产值达 150 亿元。

7、现代物流：依托港口和综保区优势，大力发展临港物流，促进港口、航运、物流园区、临港产业一体化协调发展，不断提升现代物流业服务水平，力争到 2020 年末，港口吞吐量达到 2.6 亿吨，集装箱吞吐量达到 400 万标箱。

8、文化旅游：加快八卦洲—幕燕—栖霞山—龙潭港的长江生态文化和龙王山-桂山-灵山-紫金山的仙林科教文化旅游集聚带建设，力争到 2020 年末，全区旅游产业营业收入达 38 亿元以上。

（三）不断增强载体功能，着力提高对外开放水平。积极对接国家“一带一路”和长江经济带战略，主动服务和融入南京建设“四个城市”大局，拓展对外开放空间，增创开放型经济发展新优势。

1、大力建设海港枢纽经济区。加快龙潭港枢纽设施建设，不断完善枢纽功能，拓展枢纽空间，切实把枢纽优势转化为全区产业竞争优势。依托长江国际航运物流服务集聚区建设，推进港口资源整合和港区功能调整，加快推进公用港区和疏港公路等港区配套基础设施建设。配合实施长江南京以下-12.5 米深水航道二期、龙潭港区铁路专用线等工程，力争到“十三五”末，龙潭以江海转

运和公铁水多式联运的集疏运体系基本形成，港口货运通过能力提高 1 倍以上，枢纽型经济增加值年均增速快于 GDP 增速 5 个百分点以上，成为全区经济发展新的增长极。

2、推动开放型经济转型升级。提升利用外资质量和水平，以金洽会、软博会等重大招商活动和重要展会为抓手，紧密跟踪世界 500 强等企业资本流向和投资意愿，加强先进制造业、现代服务业等领域项目引进，加大外资企业研发中心等功能性总部引进力度，力争“十三五”期间实际利用外资累计超 30 亿美元。稳步推进境外投资，加强对企业的引导和支持，推动企业境外投资向项目融资、设计咨询、后续运营等高附加值领域拓展，支持中建八局三公司、中石化南京工程公司等本土企业扩大海外投资，培育一批以栖霞为总部基地的本土跨国公司。优化外贸出口结构，积极支持企业加强境外营销网络建设，鼓励中电熊猫、康尼机电等企业在海外增设分支机构，支持中小企业在境外设立公共销售服务平台，着力培育外贸新的增长点。

3、加快南京综保区龙潭片区建设。积极借鉴、复制和推广国家自贸区创新制度，促进综保区体制机制创新，积极推进启运港退税政策，扩大“南京—中亚”国际集装箱班列规模和频次，进一步拓展辐射能力。鼓励开展跨境区域合作，加快龙潭跨境电子商务产业园发展，加快完善物流分拣系统、保税仓库等基础服务设施，大力吸引跨境电子商务相关企业和项目落户，着力建设物流、展示交易、维修检测、研发、结算和金融等“六大中心”，重点打造新贸易业态发展平台、融资租赁产业发展平台、大数据产业基地、先进制造业服务基地和文化贸易基地等“五大平台”，提高对外开放平台建设的质量和水平。

（四）推进新型城市建设，大力优化地区功能品质。围绕“南

京副城”发展定位，坚持城市发展和生态文明两手抓，注重优化空间结构，完善综合交通体系，推动区域协调发展，建立现代化城市治理模式，到2020年末，全区城市化率达86%以上。

1、优化城市空间布局。倡导多规融合发展，全力推进经济社会发展规划、城市总体规划、土地利用总体规划等相互融合，统筹空间、规模、产业三大结构，构建更加清晰的城市格局，形成区域产城融合发展态势；积极融入宁镇扬区域同城化发展，增强对周边地区辐射能力。树立“精明增长”、“紧凑城市”理念，推进重点区域发展，仙林片区：加快完善白象片区城市功能配套，拉开青龙片区建设框架，推进地铁小镇、灵山医养一体化等重点项目建设，加快建设高品质副城。新尧片区：加快烷基苯厂等化工企业搬迁改造，推进栖霞商务区一期、二期等重点项目建设，基本完成新城建设任务。迈燕片区：发挥幕府山-燕子矶风光带山水交融的独特优势，加速燕子矶老镇等旧城改造，推进迈皋桥广场地下空间开发，推动招商综合体等重点项目建设。龙潭片区：依托临港优势，加速打造临港产业和城市服务业为支撑的新兴港城发展形态。马群片区：紧抓亚洲最大的轨道交通综合换乘枢纽中心建设机遇，打造环境优美、配套完善的南京东部宜居区。栖霞山片区：围绕栖霞寺佛教文化、栖霞山旅游休闲、岸线码头等资源，打造全国重要的佛教文化展示区、旅游度假休闲区。八卦洲片区：结合江北新区规划，发展现代都市农业和生态休闲旅游，打造南京市重要的近邻旅游休闲基地。

专栏五：栖霞山文化休闲旅游度假区

南京栖霞山文化休闲旅游度假区包括栖霞山、何家山、南象山、北象山及其周边地段，东至紫金（新港）科技创业特别社区，南至312国道，西至仙境北路-疏港大道-亭子桥路一线，北至长江，占地面积19.18平方公里。度假区建设强调人文、生态、低碳、智慧、创新理念，以佛教文化为特色、以资源整合为路径、以重大项目为载体、

以国际化为目标。“十三五”期间，将重点建设佛教文化中轴线、栖霞广厅、山门广场、栖霞古镇、滨江国际游轮码头、何家山休闲养生片区、南象山科技研发区、北象山郊野公园、民国印象文化创意片区等重点项目，打造成国家级旅游度假区、5A级景区、国家级绿色建筑和建筑节能示范区、国家级智慧城市和智慧旅游示范区、国家级文化创意产业集聚区。

2、构建综合交通体系。加强各片区间的交通联系，加快完善仙林连接主城、贯通龙潭腹地的交通网络体系，建设仙林青龙片区的经天路南延、天佑路；栖霞山片区的仙境北路、红枫街；迈皋桥片区的玉尚路、迈尧路等工程。推进公路优化发展，加快建设312国道仙隐北路至绕城高速段、红山路-和燕路快速化改造工程，实施农村公路提档升级，提升通镇村公交道路服务水平。大力发展公共交通、立体交通，推行老城区公交专用道网络化，加强公交停保场和首末站建设，推广清洁能源公交、定制公交、微循环公交以及社区、地铁接驳公交等；配合完成地铁4号线工程，配合启动地铁1号线北延、6号线、7号线工程，择机推进有条件的区域启动有轨电车建设。积极完善慢行交通系统，在全区范围推广公共租赁自行车服务，完善人行步道，改善步行环境。增强城市交通疏导能力，提高交通信号系统效用，提高仙林大道、和燕路等易堵路口和节点通行效率。加快停车设施建设，合理利用机关、学校、企业等停车设施，改善“停车难”问题。

3、完善城市治理模式。加快智慧城市建设，加强城市治理数字化平台建设与功能整合，建设综合性的城市治理数据库，促进城市治理体系和治理能力现代化。提升城市治理公众参与度，鼓励企业和群众通过各种方式参与城市建设、治理，加快实现城市“共治共管、共建共享”。提升物业管理水平，创新物业管理模式，制定住宅小区物业管理服务质量服务标准，推广市场化的物业管理模式。推进市容环境精细管理，加快实施环卫基础设施建设，持续

推进渣土运输整治，巩固垃圾分类试点成效，推进生活垃圾收运体系和无害化处理系统现代化，确保无害化处理率达 98%。加快燕子矶、栖霞山等片区地下综合管廊建设，统一规划及设计供水、电力、燃气等管线工程，完善地下管线数字化管理系统，避免反复开挖地面的“马路拉链”等问题，大力提升管线安全水平和防灾抗灾能力。

4、提升城市生态水平。坚持绿色发展理念，把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系，大力推进绿色生产和消费，全面促进资源节约集约利用，建立区域排污权交易机制，探索碳排放权交易，力争到 2020 年，全区能源消耗、二氧化碳排放强度大幅下降，主要污染物排放总量显著减少。优化调整产业布局，推进金陵石化及周边地区工业布局调整。提高能源利用效率，依托栖霞智慧能源管理云平台，运用合同能源管理等新型模式，力争到 2020 年末，全区原煤消耗比“十二五”末减少 30 万吨以上。提高土地利用效率，坚持依法用地、科学用地、节约集约用地，盘活存量建设用地，有序增加建设用地，推动低效用地的再开发。推进环境整治工程，实施大气污染物减排、重点区域集中整治、扬尘污染控制与机动车排气污染防治等工程。推进清水工程，实行最严格水资源管理，制定水资源供求中长期计划，制定全区供水和排污总量控制标准，初步建立符合区情的用水总量红线制度，确保单位 GDP 用水量在 45 立方米/万元以下。加强海绵城市技术研究和制度建设，分步落实建设海绵城市方案，推广应用低影响开发建设模式，重点推进迈皋桥、燕子矶、尧化、栖霞、八卦洲 5 个片区排水达标区创建工作，确保集中式饮用水源保护区水质达标率 100%；扩大污水收集处理范围，开展流域综合整治，确保 2017 年之前完成全区黑臭河道治理任务，同时积极做好二次供水改造

工程。

（五）坚持保障和改善民生，共建共享幸福美好生活。创新公共服务供给方式，合理分布优质公共服务资源，推动城乡公共服务制度衔接和统一，使全区人民享有更好的教育、更高水平的医疗卫生服务、更稳定的工作和更满意的收入、更可靠的社会保障、更舒适的居住条件和更优美的生活环境。

1、做强栖霞教育品牌。加快推进教育现代化建设，不断提升区域教育现代化水平。促进义务教育优质均衡发展，加强区域学校共同体建设，不断缩小片区、学校之间办学差距，义务教育毛入学率、巩固率保持 100%。促进普通高中教育特色多样发展，推动区域公办高中、民办高中融合发展，高中阶段教育毛入学率保持在 98%以上。促进职业教育整合升级发展，创建江苏省高水平现代化职业中专校。加强学前教育“三项工程”建设，推进学前教育普惠优质发展。深化名校合作成果，引进优质资源扩大合作办学，加速优质教育资源深度融合。推动驻区高等教育资源释放，加大校地双方在人才引进、创新创业、社区教育等方面合作力度。加强教师队伍建设，提高教师专业化素养和教学能力，促进名师成长，强化与师范院校对接，支持开展跨国学术交流和项目合作。进一步加强“三通二平台”建设，提升教育信息化装备和应用水平。到 2020 年末，全区新建幼儿园、中小学 56 所，完成燕子矶中学改扩建、新港中专校新校区异地新建、栖霞区特殊教育学校等工程建设，区域教育资源布局更趋合理。

2、优化公共医疗服务。深化“院府合作”、“校府联动”机制，全面推进省人民医院、南京市妇幼保健、南京中医药大学、江苏省中西医结合医院、南京市中西医结合医院五大“医联体”建设，强化医疗卫生人才培养、培养和引进，加强医学专科建设和内涵

管理，创建二级医院重点专科和社区卫生中心特色专科，提升各级医疗卫生机构的基本医疗、医技和公共卫生服务水平。打造健康栖霞，建立健全全区医疗卫生服务体系、康复医疗体系和妇幼保健体系，形成病人有序就诊、分级诊疗机制。加大公立医院综合改革力度，全面实行药品零差率销售，完善药品、高值医用耗材集中采购，保障药品供应及时、使用合理。完善全民医保制度，建立健全统一的城乡居民基本医疗保险制度，探索新农合政策措施，加大对大病患者的救助力度，扩大家庭医生制度覆盖面，提高签约服务率。开展卫生服务进社区、进家庭“双进”行动，推进医养融合、居家康复、互联网医疗发展。

3、提升文体服务水平。深入开展文化惠民“百千万行动计划”，打造城区 15 分钟、农村 10 里公共文化服务圈，扩大区文化艺术中心、全民健身中心辐射效应，加快建设群团文化活动阵地，让更多居民享受到功能全面的文体服务。健全文物保护长效机制，推进南朝石刻的保护与展示，加强金陵折扇等非物质文化遗产保护。提高档案公共服务能力，全面推进档案信息化建设，实现档案查询终端全覆盖。加强地方志资源开发利用，弘扬深厚的地区历史文化。丰富“10 分钟体育健身圈”内涵，完善社区体育设施建设，加快学校体育设施向社会开放步伐，确保到 2020 年末，人均公共体育场地设施面积达 2.5 平方米。依托八卦洲龙舟基地和环洲健身步道、羊山湖山地自行车道、栖霞山登山道、十月军校射击基地等载体，打造具有一定知名度和影响力的赛事活动。

4、完善社会保障体系。提高城乡低保标准，强化低保信息比对，确保城乡低保统筹同标和公开公正。加快实现社会保障全覆盖，继续实施综合医疗救助、支出型贫困家庭救助、意外伤害保险等三大新型托底政策，将处于各项保障政策之外的群体全部纳

入社会保障体系。推进城乡居民基本养老保险工作，加大扩面征缴力度，对辖区企业和常住人口实现精准扩面。稳步推进征地保障工作，使被征地人员 100% 纳入社会保障。发展社会慈善事业，发挥红十字会等机构作用，做大做强区慈善基金，凝聚全社会资源帮扶困难群众。加快推进养老事业发展，以“人人享有基本社会养老服务”为目标，按照“医、养、教一体化融合发展”思路，完善居家、社区、机构养老网点布局，实现区属医院、社区卫生服务中心与养老服务机构长期合作，引进中高端养老服务、教育机构 2-3 家，形成基本、中档、高端并存的，能够逐步满足不同群体、不同层次养老需求的机构养老布局，到 2020 年末，基本形成“20 分钟养老服务圈”。深入贯彻男女平等基本国策，切实维护妇女儿童合法权益。强化女性创业的政策扶持，关爱妇女儿童身心健康。积极落实人口和生育最新政策，持续开展 0-3 岁婴幼儿早期发展工作。推动残疾人事业发展，全面实现所有残疾人享有康复服务目标，有就业需求的残疾人普遍得到就业服务和职业培训，残疾人权益保护和无障碍设施建管水平不断提升，做好 0-6 岁残疾儿童抢救性康复训练等惠民工程，让残疾人生活更有尊严。

5、提高居民增收能力。不断扩大就业面，加快全区人力资源信息化建设，整合培训资源，扩大社会机构、高职院校培训体量，打造更多品牌培训项目。统筹做好农村转移劳动力、城乡就业困难人员的就业，在丁家庄、花岗等经适房集中区域，大力发展养老、家政等就业吸纳能力强的服务业，促进低收入群体就近就业。实施大学生就业促进计划和创业引领计划，年均实现新增高校大专以上学历毕业生就业 3000 人以上、大学生创业项目 300 个以上。拓宽增收渠道，突出农民、企业职工、中低收入者和困难家庭“四个群体”增收，拓宽就业、创业、投资、社保和帮扶“五大增收渠

道”，合理提高工资性收入，努力提高经营性收入，不断提高财产性收入，有效提高转移性收入。实施精准扶贫脱贫，以家庭年人均纯收入低于1万元的低收入人群、村集体稳定收入不足100万元的经济薄弱村为重点，开展新一轮帮扶行动，着眼于减少相对贫困、促进共同富裕。

6、健全社会治理结构。推进依法治区，制定法治政府行动计划，坚持政府职能法定，把政府活动全面纳入法治轨道；提升全民法治观念，严格规范公正文明执法，提高司法公信力。大力发展社会组织，继续推进网格化、社会化、信息化“三化”融合体系建设，全力创建全国社区治理与服务创新实验区，完善政府购买服务制度，形成政府和社会组织改善公共服务的合力。完善社区治理结构，持续提升网格化服务管理模式，推动形成社区党组织领导，居委会主导，业主委员会、物业管理公司、居民多元参与、共同治理的良好局面。建立公共服务供需信息平台，积极开展社区服务、文体教育、科普宣传等公益活动，为困难群体提供帮助。深化基层民主发展，积极搞好民主选举，规范民主决策程序，推进基层民主协商，健全各项民主管理制度。推进信访制度改革，继续坚持“春风化雨”握手行动，大力推行阳光信访，规范各类专业调解和对接工作，着力化解医患纠纷、征地拆迁、道路交通等重点领域矛盾纠纷。

7、加大住房保障力度。按照“保障基本、并轨运行、租售并举、产权共有”的思路，建立健全城市住房保障体系，完成棚户区（危旧房）和城中村改造，在保障与提高城市低收入住房困难家庭住房条件基础上，逐步改善城市夹心层、新就业人员、外来务工人员等其他城市住房困难群体的居住条件。大力推进以公共租赁住房 and 共有产权房为重点的保障性安居工程，积极配合市级丁家庄保障房二期工程建设，加强区级燕子矶新城、前新塘等保障

房建设，持续优化保障房社区服务管理。

8、推进平安栖霞建设。完善立体化治安防控体系，保持群众安全感位居全市前列。全面贯彻《安全生产法》，完善“党政同责、一岗双责”的监管责任体系，落实企业主体责任，强化危化品、烟花爆竹和非煤矿山等行业监管责任，建成并运行安全生产信息化平台，所有街道全部创成全国安全社区。保障食品药品安全，加强市场准入和信息可追溯制度建设，完善药品食品全过程动态监管和风险控制。发挥区应急指挥平台作用，完善地质、气象、金融等突发事件应急管理机制，加强国防动员能力建设，组织开展针对性、实战性应急演练，提高公众应急能力。

9、加快信用建设步伐。以政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设为主要内容，以推进行业信用建设、地方信用建设和信用服务市场发展为重点，建立健全信用奖惩机制，大力培育诚信文化和诚信意识，营造依法、公正、诚信的市场环境，到2020年末，基本建立与我区经济社会发展水平相适应的社会信用体系建设基本框架和运行机制。

五、完成“十三五”规划的保障措施

1、加强组织实施。本《纲要》经区人民代表大会批准后，由区人民政府组织实施，明确各项目标任务的牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。加快完善规划体系，以本《纲要》为重要依据，制定系列专项规划，切实贯彻规划的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接。统筹进度安排，按照本《纲要》明确的目标任务，制定年度经济和社会建设计划、财政预算计划，并做好规划的中期评估，确保顺利完成《纲要》各项目标任务。

2、全面深化改革。强化供给侧结构性改革，激发调动市场主体创新创造的活力。深化行政审批制度改革，加快行政权力下放，推进行政审批“三集中三到位”，实现审批全流程网上公开和监管，

实现区、街政务一体化管理。强化区中小企业服务中心建设，积极降低企业生产经营成本，为全区中小企业提供“保姆”式管家服务。创新园区建设管理体制，推进投资主体多元化、市场化，推广国有企业、上市公司、民营企业混合经营模式，推进平台开发的 PPP 融资模式。

3、实施项目带动。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用。围绕经济社会发展的主要目标和战略任务，组织建设约 135 个重大工程项目，计划投资约 1455 亿元。

专栏六：四大工程项目

先进制造业提升工程：统筹推进战略性新兴产业、先进制造业发展和传统产业改造提升，包括德科码影像传感器芯片产业园、LG 乐金化学新能源动力电池等 37 个项目，计划投资约 205 亿元。

现代服务业提升工程：加快发展生产性服务业和生活性服务业，包括栖霞山文化休闲旅游度假区建设、华侨城大型文化综合旅游、仙林万达茂等 60 个项目，计划投资约 875 亿元。

城市功能品质提升工程：着力改善城市人居环境，实施城市功能改善及生态文明建设工程，包括燕子矶新城滨江公园、仙林地下交通换乘中心等 17 个项目，计划投资约 105 亿元。

民生改善工程：加快公共服务设施建设，包括燕子矶新城保障房、栖霞区妇幼保健院等 24 个项目，计划投资约 270 亿元。

4、加强财政保障。完善公共财政体制，加强存量整合，优化增量安排，健全财政支出优先满足社会公共需求的保障机制，合理安排基本建设预算，保障城市建设和发展需要。强化对财政资金使用的审计监督，坚持厉行勤俭节约，严格控制行政成本。加强财政专项资金管理，推进改“拨”为“贷、投”模式，提高财政资金使用的规范性和效益性。



南京市栖霞区人民政府拟稿纸

标题:	文号:
区政府关于印发《栖霞区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的通知	宁栖政字[2016]89号
	密级:
部门负责人意见:	公开
请曹区长审阅后, 呈 请黎区长签发。 顾磊 06-12	紧急程度:
	平件
	拟稿单位:
会签:	区政府办公室
	拟稿人:
	赵凯 06-08
	核稿人:
审阅:	
曹海连 06-28 同意	校对入:
签发:	
同意	备注:
黎辉 07-01	
主送:	
抄送:	
主 题 词:	