

南京市栖霞区档案馆

71

0301	2006	222	222
	第3		71

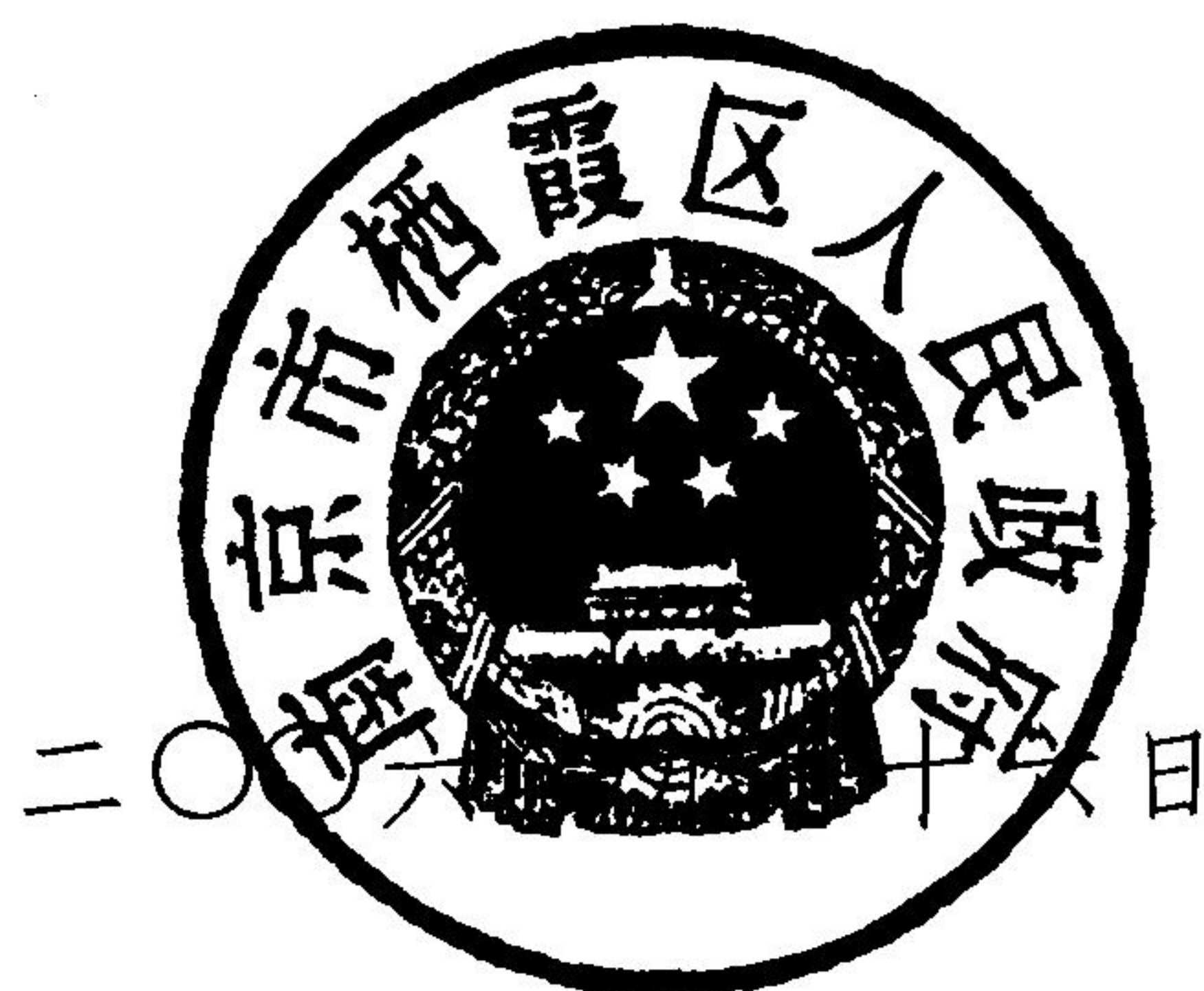
南京市栖霞区人民政府文件

宁栖政字〔2006〕140号

区政府关于印发《栖霞区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的通知

各街道办事处，区府各部门、各直属单位：

《栖霞区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》已经区第十五届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。



栖霞区国民经济和社会发展的

第十一个五年规划纲要

“十一五”期间，是我区加快富民强区和“两个率先”进程，构建和谐栖霞的关键五年。为保证这一时期我区经济持续快速健康发展和社会全面进步，根据区委《关于制定栖霞区国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》，区人民政府制定了《栖霞区国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》。

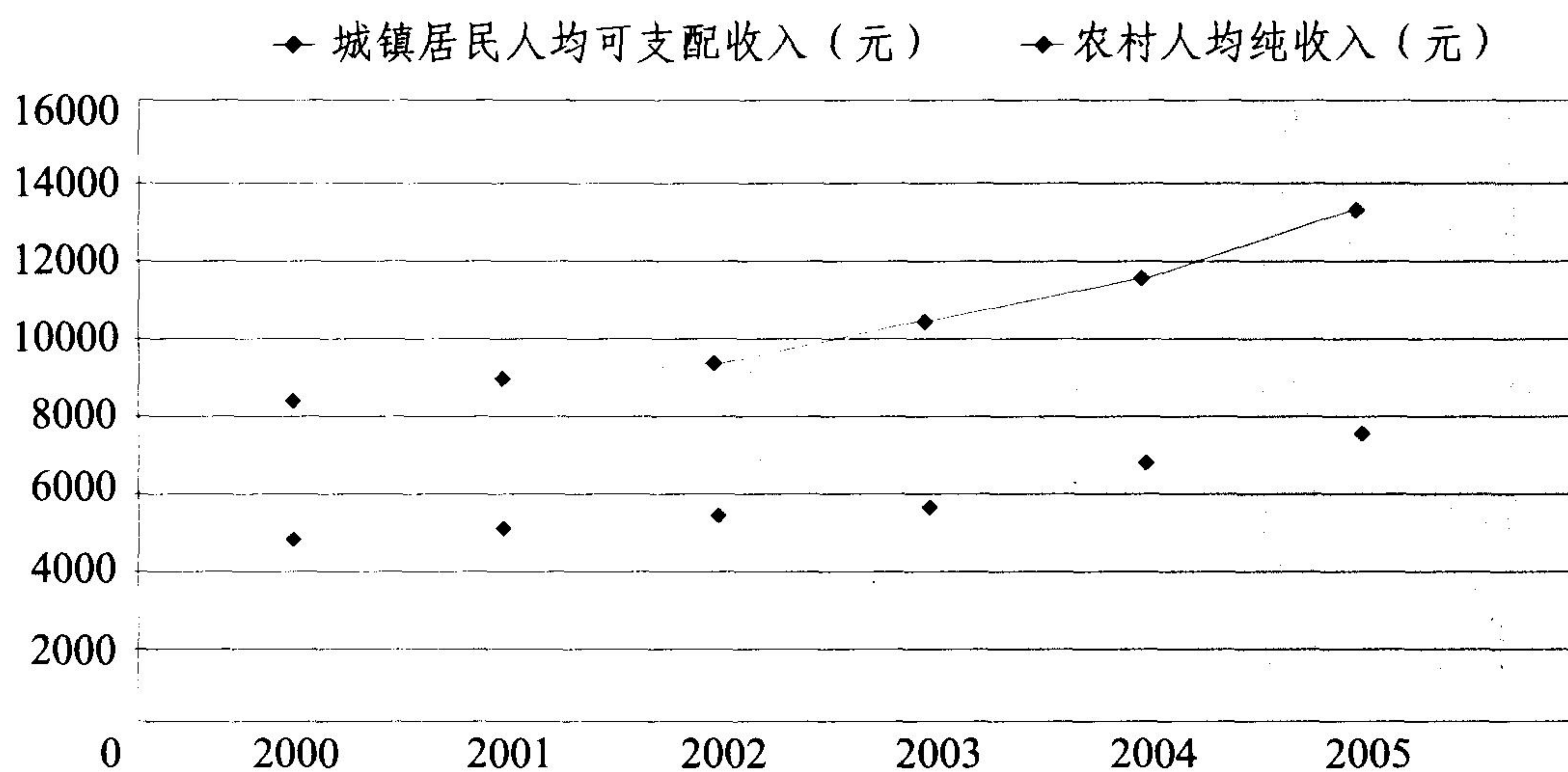
一、“十五”期间我区国民经济和社会发展的成绩

“十五”期间（2001年-2005年），是栖霞发展历程中不平凡的五年，全区经济社会发展取得了显著的成绩。全区上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，牢牢抓住发展第一要务，以富民强区和“两个率先”为目标，以加快发展为主题，以结构调整为主线，以体制创新、技术创新为动力，加快改革开放和城市化进程，促进了经济社会持续、快速、健康发展，胜利完成了“十五”计划指标，为我区“十一五”发展奠定了坚实的基础。

综合经济实力显著增强。“十五”期末，全区实现地区生产总值93.78亿元；三次产业结构比由“九五”末的15.85:48.58:35.57调整为4.17:62.87:32.96；财政总收入达到16.13亿元，比“九五”末增加12.43亿元，年均增长33%；全社会固定资产投资五年累

计达197.1亿元，比“九五”累计净增183.1亿元；社会消费品零售总额达到32.35亿元，比“九五”末增加16.85亿元，年均增长15.96%。

人民生活质量明显改善。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入由“九五”末的8233元和4839元增长至13090元和7400元，分别净增长了4857元和2561元；城镇居民人均住房建筑面积由“九五”末的20平方米提高到26.4平方米；居民服务性消费支出比例为28.95%；农村居民恩格尔系数由“九五”末的40.52%下降到35%。



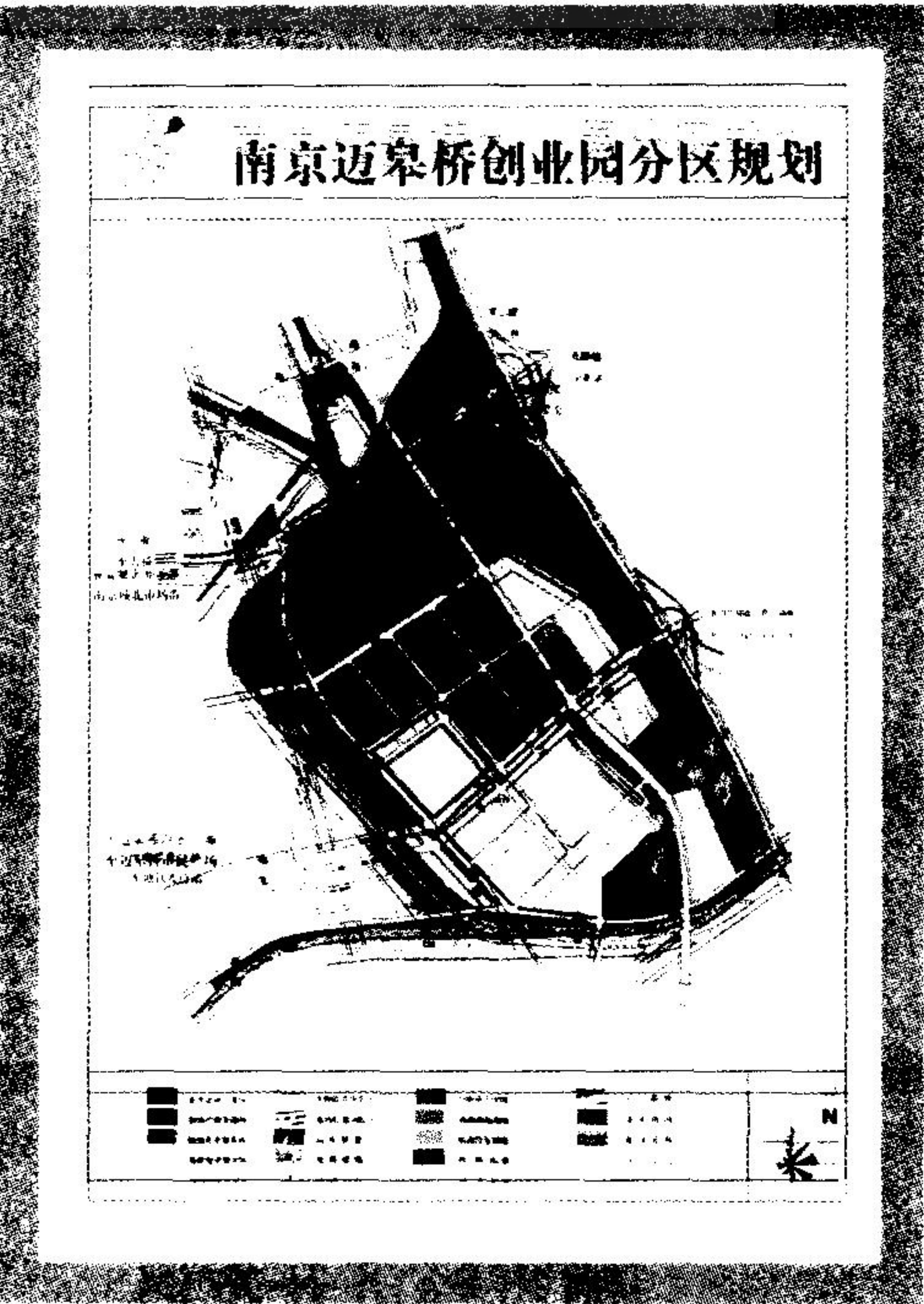
插图一：城乡居民收入增长示意图

基础设施建设取得重大突破。“十五”期间，全区道路建设投入累计达20亿元。完成了栖霞大道、疏港公路、尧新路、仙尧路、经五路、尧化地区两横两纵、龙上线网化、和燕路三期、宁杭路二期马群段等一批骨干道路工程，确保了南京经济技术开发区、仙林大学城、长江二桥、龙潭港等一批国家和省市重点工程的建设。建成农村水泥化道路585公里，改造农村危桥63座。新建和改建了一批水利设施。组织实施了“绿色栖霞”工程，累计植树500万株以上。

改革开放实现新跨越。“十五”期间，完成乡镇企业和区属国有集体企业改制任务，顺利实施农村税费改革，全区8个镇全部改设为街道，并新成立了仙林街道。对外开放成效显著。全区累计利用外资2亿美元，其中工业利用外资1.4亿美元，年均增长35%，全区经济外向度达31.85%。马群科技园、迈皋桥创业园基本建成，栖霞经济技术开发区建设步伐加快，龙潭物流基地建设框架初步拉开，城北市场群和仙尧市场群的集聚效应开始显现，金港科技创业中心资本集聚和产业孵化的功能不断增强。



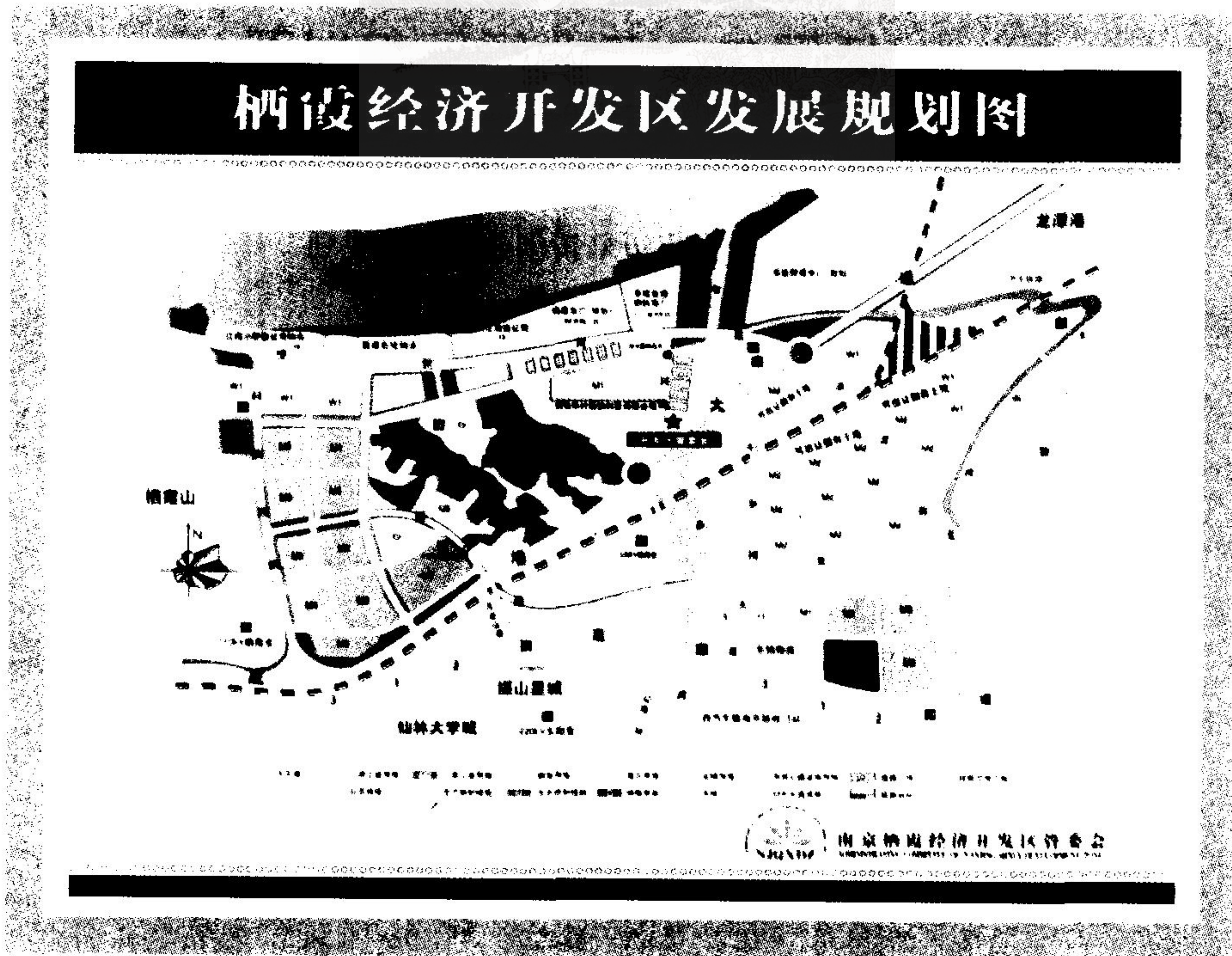
插图二 工业园区规划图



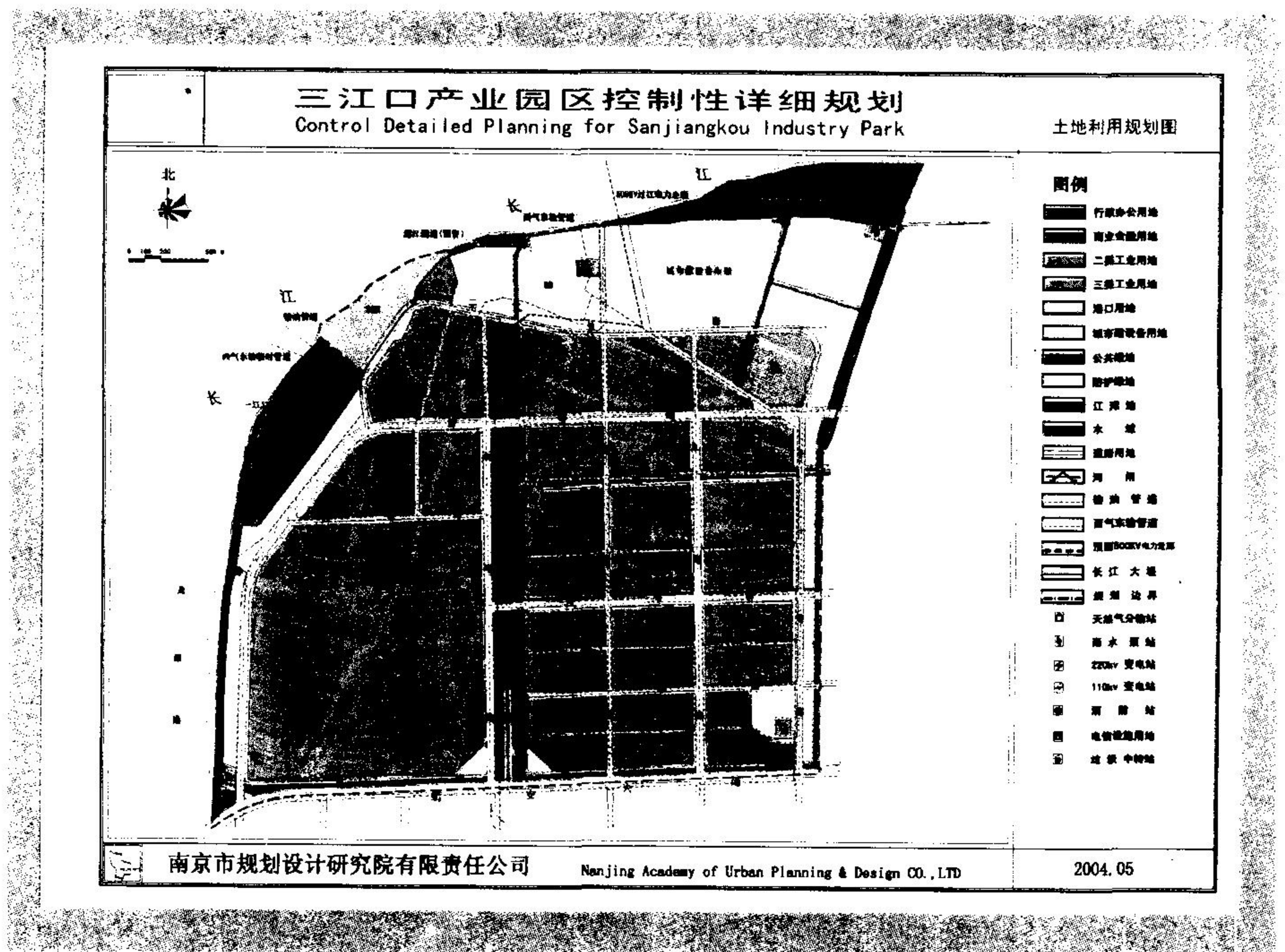
迈皋桥创业园



马群科技园



栖霞经济开发区



三江口工业园

区域共同发展格局初步形成。南京经济技术开发区2005年实现地区生产总值100亿元，进出口总额65亿美元，已形成了以电子信息、新型材料、轻工机械和生物医药四大产业为支柱、门类较为齐全的产业体系，“一区多园”的发展模式为开发区新一轮发展创造了良好的条件，投资环境指数评价位列全国国家级经济技术开发区第八名，其综合竞争力、辐射带动、示范作用日趋增强。仙林新市区作为市政府确定的“一城三区”城市发展战略规划中的重要组成部分，自2002年启动建设以来，高起点、高标准地推进仙林大学城及基础设施建设，目前已有10所高校及4所中、小学建成入驻，在校师生达10万人，已成为全国一流、国际上较有影响的高校集聚区和人才高地。

城市化进程进一步加快。“十五”期间，按照统筹城乡发展的要求，加快推进以区域城市化为核心的城市化进程，促进农村人口向城镇转移。建成了尧林仙居、五福家园、百水芊城等一批环境优、配套全、物管好的以征地拆迁农民为主体的经济适用房小区。启动建设了新尧新城、摄山新城，规划建设了龙潭新城。新增城市人口8万人，城市化水平达85.82%，比“十五”预期目标提高了10个百分点。

社会事业全面协调发展。基础教育水平大幅提高。适龄儿童入园率达100%，适龄青少年接受九年制义务教育达100%，高中阶段教育普及率达96%以上，青壮年非文盲率达99.6%以上。教育布局调整通过省达标区县评估验收。全区各街道均达

到省教育现代化乡镇标准。科技创新成效显著。“十五”期间，新认定市级高新技术企业24家，高新技术产品28个，市级民营科技企业51家；专利申请量达600余件；成功推广农业新技术、新品种25个，在推动科技和经济有机结合上成效显著。文化事业蓬勃发展。“十五”期间连续五年成功举办了“金秋栖霞”艺术节，共创作文艺作品500余件，话剧小品《女大学生宿舍的钟点工》获全国“群星奖”金奖。互联网业务发展迅速，有线电视实现村村通，文物保护完好率达100%。医疗卫生条件明显改善。“十五”期间充分整合了医疗卫生资源，提升了医疗服务能力和水平，促进了医疗卫生事业向产业化发展。目前全区平均每千人拥有卫技人员3.45人、床位2.56张。全区人口平均寿命达76.76岁，农村自来水普及率达99.27%，合作医疗参加人数达9.32万人。成功战胜了非典疫情，公共卫生保障能力和水平显著提升。认真落实计生国策，全区计划生育率稳定在99%以上。全民健身运动广泛开展。“十五”期间成功举办区第五届运动会，全民健身工程点达61个，全民健身运动群众参与率不断提高。规划建设区体育中心，建成十运会马术场、高尔夫球场等一批体育运动场馆。社会保障体系进一步健全。“十五”期间，参加社会养老统筹保险单位达到1352个，参保职工达7.5万人，失业保险参保单位达到1352个，6.6万人。就业保持基本稳定，全区城镇登记失业率控制在4.03%以内，建成87个社区劳动保障服务站。开发就业岗位5.27万个，实现下岗、失业、失地和新增劳动力就业5.39万人次。环境质量不断改善。“十五”

期间，按照环保条例规定的要求，加大对污染源的整治力度，关停了采石场、小化工、小水泥等一批污染企业，改善了人民群众的生活环境。目前我区大气中二氧化硫和氮氧化物、总悬浮颗粒物等指标稳定在国家环境质量二级标准，水环境质量稳定，声环境质量符合国家标准。社会治安和民主法制建设得到进一步加强。“十五”期间以创建“平安栖霞”为抓手，加大社会治安综合治理力度，刑事案件发案率得到有效控制；加快民主法制建设，妥善化解人民内部矛盾，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，保持了社会稳定，维护了安定团结的政治局面。

总体看，“十五”计划实施良好，主要指标超额完成预期计划，为“十一五”及更长时期的发展奠定了扎实的基础。经过“十五”的实践，我们进一步积累了推进发展的宝贵经验，主要是：必须坚持以加快发展为主题，牢牢把握富民强区和“两个率先”的总要求，牢固树立和认真落实科学发展观，推动经济社会又快又好的发展；必须坚持以解放思想为先导，用改革的思路突破制约发展的束缚，用创新的办法破解发展中的难题，抢抓加快发展的新机遇，努力增创栖霞发展的新优势；必须坚持富民优先不动摇，落实“执政为民”的要求，把经济发展与造福百姓统一起来，让全区人民从改革和发展中得到更多的实际利益；必须坚持以统筹兼顾为原则，积极解决发展中不够协调、不够全面的突出问题，更加注重发展社会事业，加强法制建设、维护社会稳定，主动化解各方面的利益矛盾，促进发展的良性互动和社会的安定和谐。

专栏一 “十五”计划主要预期指标完成情况

序号	指标名称	单位	2000年	2005年	“十五”期间 年均增长(%)
1	地区生产总值	亿元	15.52	93.78	18
2	财政收入	亿元	3.7	16.13	33
3	全社会固定资产投资	亿元	14	98.01	27
4	社会消费品零售总额	亿元	15.5	32.35	15.96
5	城镇居民人均可支配收入	元	8233	13090	10
6	农民人均纯收入	元	4839	7400	8.81
7	城镇居民人均住房建筑面积	平方米	20	26.4	
8	农村居民恩格尔系数	%	40.52	35	
9	居民服务性消费支出	%		28.95	
10	累计利用外资	亿美元		五年2	
11	其中工业利用外资	亿美元		五年1.4	
12	经济外向度	%		31.85	
13	城市化水平	%		85.82	
14	户籍总人口	万人		39.76	
15	每千人拥有卫技人员	人		3.45	
16	每千人拥有医疗床位	张		2.56	
17	累计增加就业岗位	万个		五年5.27	
18	累计增加全民健身工程点	个		五年61个	
19	文物保护完好率	%		100	
20	农村自来水普及率	%		99.27	

二、“十一五”时期我区经济和社会发 展所面临的形势

本世纪头二十年是我国发展的重要战略机遇期，“十一五”时期尤为关键。必须紧紧抓住机遇，应对各种挑战，认真解决长期积累的突出矛盾和问题，突破发展的瓶颈制约和体制障碍，开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面。正确分析这一时期的国际国内形势和我区自身发展的环境，对于统筹全局、合理安排、科学制定好“十一五”规划具有重要的现实意义。

从国际环境来看，当前和今后一段时期，经济全球化趋势深入发展，生产要素流动和产业转移加快，为我国经济发展提供了更为广阔的空间。同时，各种不稳定和不确定因素也在增多，但和平与发展始终是主流趋势，因此我们面临的国际环境总体上是有利的。

从国内环境来看，我国经济发展正处于新一轮增长的上升期。党的十六届五中全会明确提出，今后五年是继续深化体制改革，不断提高开放水平，努力推动国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步的关键时期，国家宏观政策的基本取向是继续保持经济的稳定增长。从区域经济发展来看，随着长三角经济圈逐步成长、壮大和其辐射功能的不断增强，省市沿江开发战略的进一步实施和深化，南京都市圈功能的日趋成熟，新型城市空间格局的加快形成，城市综合竞争实力的不断提高，中心城市地位和功能的进一步显现，将会给栖霞带来新一轮更

多的发展机遇。

从我区自身环境来看，一是省市沿江开发战略的深入实施为我区带来前所未有的发展机遇。以南京经济技术开发区为龙头的承接国际资本转移的国际制造业基地初具雏形，其集聚效应已逐步显现，巩固了我区得天独厚的发展优势。二是交通大格局业已形成。以二桥高速、312国道、栖霞大道为骨架的交通框架为全区连接区域城市打开了快速通道，为我区开发现有资源，拓展交流合作，提供了更广阔的发展空间。三是板块经济实力初显。以南京经济技术开发区、马群科技园、迈皋桥创业园为代表的园区板块已步入成熟的产出期，龙潭港、栖霞经济技术开发区、三江口工业园已进入加速发展期。四是三区联动进程不断加快。随着南京经济技术开发区项目溢出效应的显现、仙林大学城产业园的建设、龙潭物流基地的兴起，产业对接、产业配套互动之势将有力拉动我区经济发展和产业升级。五是城市化进程加速推进。集仙林大学城、新尧新城、龙潭新城为一个有机整体的仙林新市区建设步伐的加快，将有力推动我区资源进一步整合和城乡融合步伐进一步加快，地区面貌将发生显著改善。

但也应当看到发展过程中还存在着许多矛盾和困难，主要表现在：经济结构性矛盾仍然突出，总量尤其是工业经济总量依然偏小；社会保障与就业压力依然存在，尤其是征地拆迁群众的安置和就业压力更加突出；区域经济联动发展制约瓶颈仍

未突破；资源配置优化和整合程度不高。此外，还面临着周边产业竞争、自主创新、就业、环保的压力，同时在经济增长方式转变、产业产品结构调整、机制体制创新等方面也面临着艰巨的任务。

根据上述分析，“十一五”期间我区发展所面临的总体环境是机遇与挑战并存，机遇大于挑战。栖霞已经站在一个新的起点上，只要我们始终坚持以科学发展观为指引，积极顺应经济社会发展的潮流，牢牢抓住沿江开发这一历史性机遇，充分发挥优势，努力克服不足，趋利避害，奋力拼搏，就一定能够取得新一轮发展的更大成绩。

三、“十一五”时期全区经济社会发展的指导思想、功能定位和主要目标

“十一五”期间，全区国民经济和社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以富民强区和“两个率先”总揽全局，以实现又快又好发展为主题，以富裕、和谐为导向，以改革开放和科技进步为动力，坚持率先发展、科学发展、和谐发展，加速实施依港兴区、产业强区、开放建区、和谐立区、城市化五大战略，努力把栖霞建设成为经济发达、科教进步、生态优良、生活富裕、社会和谐的现代化经济强区、科教大区和滨江新区。

“十一五”期间，我区在南京市总体发展格局中将进一步承担沿江开发、产业升级、经济倍增、人口集聚、融入国际、

城乡联动、辐射周边、聚势进位、持续发展等重要功能，通过合理调整区域功能分布，有效拓展区域发展空间，发挥地域资源禀赋优势，培育各具特色的产业基地，经济发展活力将进一步增强，市场竞争实力将进一步提升，区域形象魅力将进一步彰显。全区国民经济发展的功能定位及区域分工是“三个基地、两个中心、一个集聚区”。

先进制造业基地。依托南京经济技术开发区，延伸光电产业链；加快建设大学城科技产业园、栖霞经济技术开发区、三江口工业园、马群科技园，以长江岸线资源优势为依托，构筑沿江港口经济及能源产业带；以汽车配件、轻工建材、机械制造等传统支柱产业为依托，促进产业集聚和企业集群。形成以国际知名品牌、地方特色品牌为支撑的先进制造业基地。

电力能源基地。着力推进华能燃气电厂、华能燃煤电厂、嘉宁燃气电厂、马渡电厂项目建设，构筑沿江电力能源产业带，形成全市最大的电力能源生产供应基地。

都市休闲农业基地。精心打造八卦洲以特色蔬菜种植和以“大江风貌、生态绿洲”为特色旅游的都市休闲农业基地。建设栖霞山、幕燕风景区及八卦洲都市农业休闲区，将两者融为大江览胜休闲旅游基地。

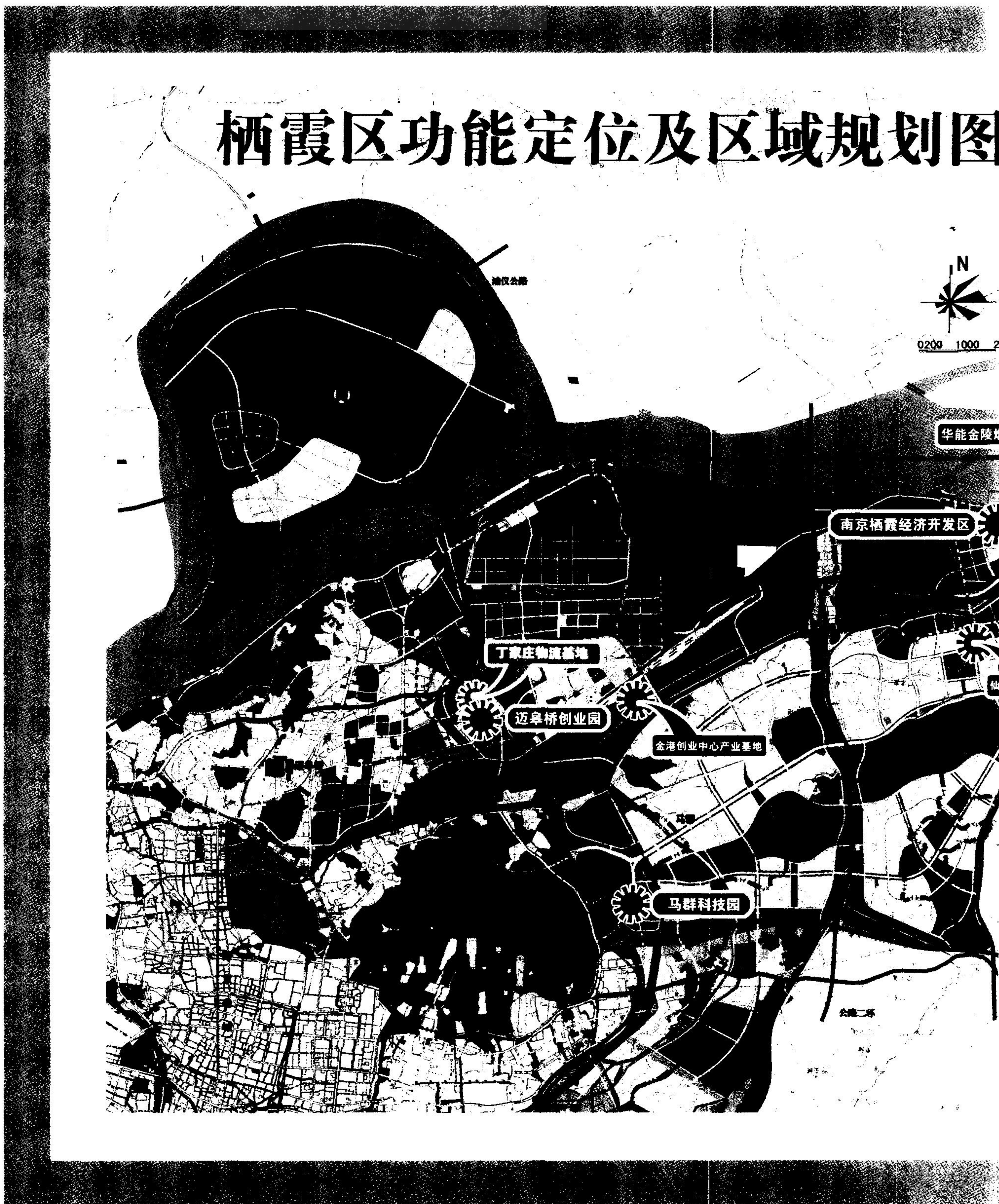
现代物流中心。发挥龙潭港和我区沿江岸线交通设施发达的优势，着力推进龙潭港二三四期、龙潭物流基地、龙潭保税物流中心建设，打造长江流域具有一流水平的现代物流中心。

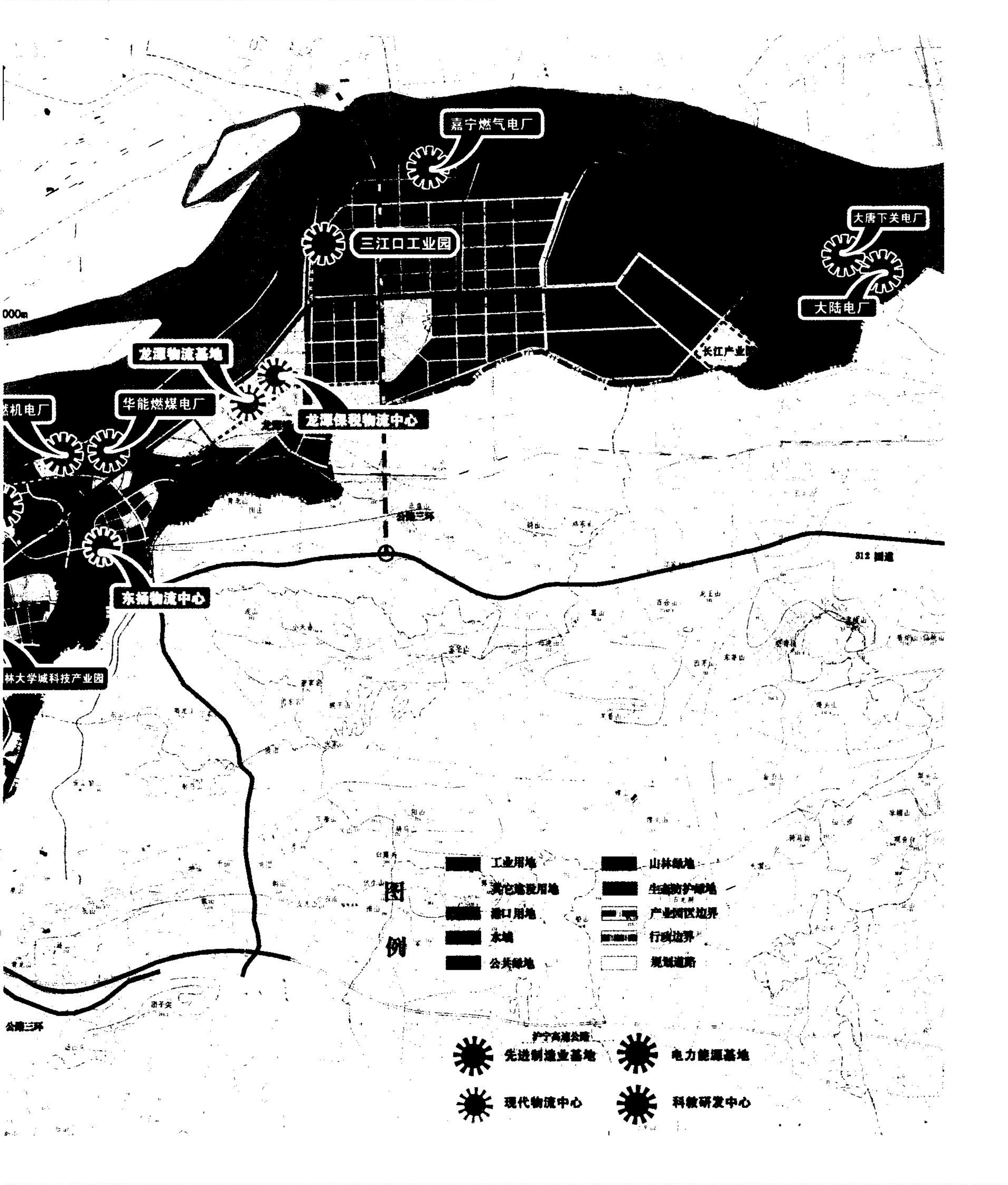
科教研发中心。以仙林大学城及区域内优质教育资源为依托，在仙林大学城科技产业园、金港高新技术创业中心、苏宁薪加德科技研发中心基础上，整合资源，集聚功能，创建全国一流的优质科教研发中心。

商贸集聚区。以仙林新市区为中心，着力推进以城北、仙尧集聚区和仙林商务中心为主体的商贸集聚区建设及现有商贸服务设施的提优升级，并在政策上给予扶持，配套建设摄山新城、龙潭新城及集镇商贸服务设施，全力打造最具现代特色的新型商贸集中区。

按照上述指导思想和功能定位，实现又快又好的发展，是“十一五”发展的主题；更加注重统筹发展，是“十一五”发展的重要方针；增强自主创新能力，是“十一五”发展的战略任务；深化改革和扩大开放，是“十一五”发展的根本动力；加快富民步伐，是“十一五”发展的重要着力点；促进社会和谐，是“十一五”发展的重要目标。到2010年，我区西部将与主城区相融，呈现高新产业集聚、现代服务业发达、科技教育实力雄厚、城市交通便捷、配套设施齐全、人居环境优良的新市区；东部将成为高新技术产业制造及配套区、临港产业集中区、现代物流产业聚集区、能源产业基地和连接区域外城市的交通枢纽；南部将崛起一座国内一流的高校集中区、科技研发区、国际会展交流区及高尚住宅区；北部将成为特色农业、休闲农业为一体的生态绿洲和农业旅游度假区。一个交通发达、环境优美、产业集聚、社会和谐的经济强区、科教大区、滨江新区将得以全新展现。

插图三 栖霞区功能定位及区域规划图

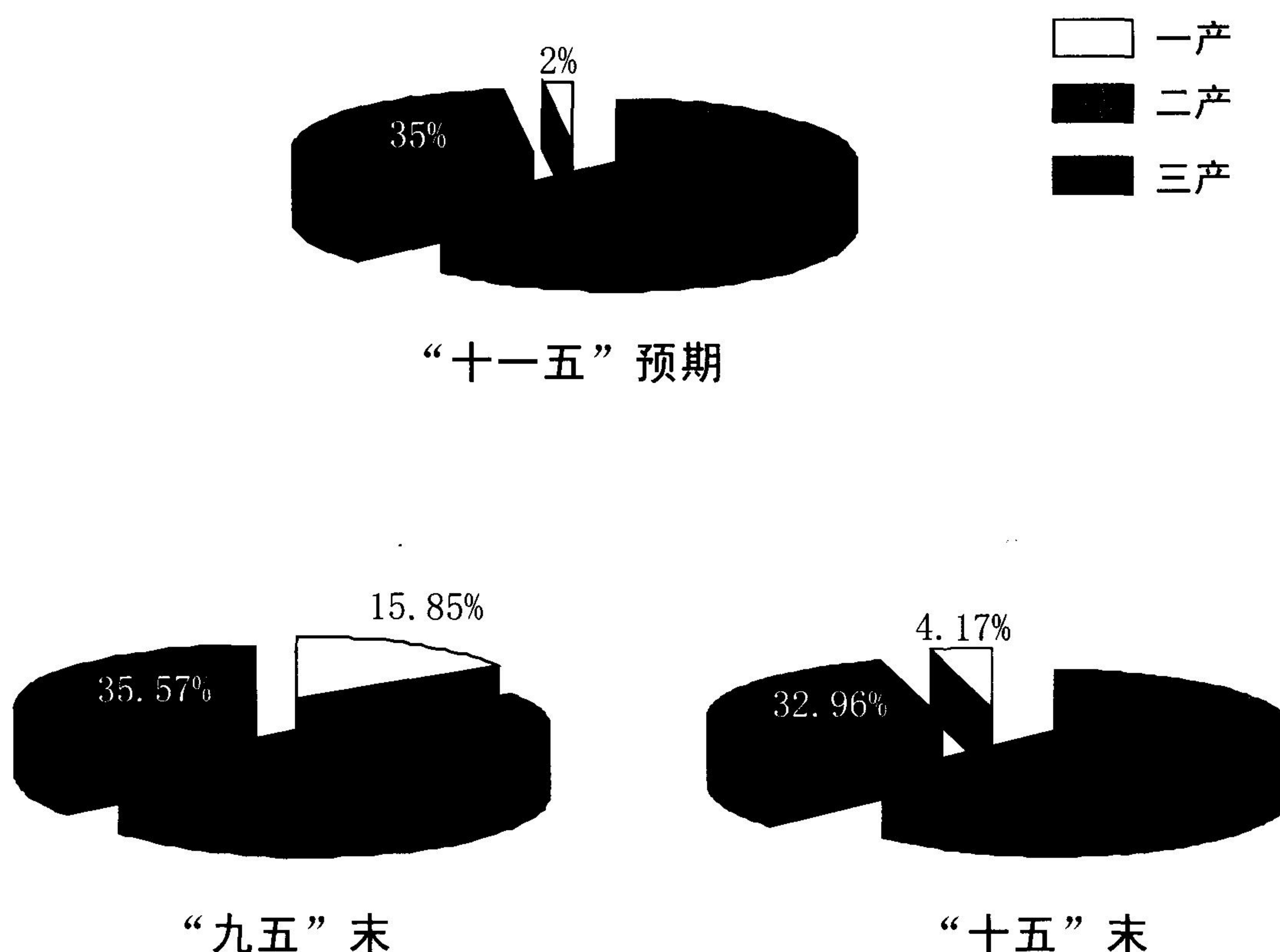




四、“十一五”国民经济和社会发展的主要目标预期

1、经济持续快速增长。到2010年地区生产总值年均增长18%左右，达到210亿元；财政总收入年均增长20%以上，达到40亿元；全社会固定资产投资年均增长20%以上，累计达850亿元；实际到帐注册外资年均增长20%，累计达4亿美元；社会消费品零售总额年均增长16%，达到65亿元；三次产业的结构比为2:63:35。

插图四 三次产业结构比



2、富民进程显著加快。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长10%以上，分别达到2.1万元、1.2万元；城镇居民人均拥有住房建筑面积达32平方米以上；居民服务性消费支出比例达48%，农村居民恩格尔系数达30%。

3、社会事业协调发展。城镇人口登记失业率控制在4.5%以内；失业人员的再就业率保持在90%以上；城镇基本养老、失业和医疗保险覆盖率均达95%以上；新型农村合作医疗农民参加率达95%以上；计划生育率达99%以上。

4、资源利用效率提高与生态环境持续改善。全区单位地区生产总值能耗比“十五”末降低20%；单位工业增加值综合能耗控制在1.95吨标煤/万元以内；单位工业增加值取水量控制在200立方米/万元以内；工业用水重复利用率达75%以上；工业固体废弃物综合利用率达92%以上；水、气、声质量达国家二级质量标准。

专栏二 “十一五”计划主要预期目标

序号	指标名称	单位	2005年	2010年	“十一五期间” 年均增长(%)
1	地区生产总值	亿元	93.78	210	18
2	财政总收入	亿元	16.13	40	20
3	全社会固定资产投资累计	亿元	五年197.1	五年850	20
4	实际利用外资累计	亿美元	五年2	五年4	20
5	社会消费品零售总额	亿元	32.35	65	16
6	城镇居民人均可支配收入	万元	1.31	2.1	12
7	农民人均纯收入	万元	0.74	1.2	10
8	城镇居民人均拥有住房建筑面积	平方米	26.4	32以上	
9	居民服务性消费支出	%	28.95	48	
10	农村居民恩格尔系数	%	35	30	
11	城市化率	%	85.82	90	
12	城镇人口登记失业率	%		4.5以内	
13	失业人员再就业率	%		90以上	
14	城镇基本养老、失业和医疗保险覆盖率	%		95以上	
15	新型农村合作医疗村覆盖率	%		100	
16	计划生育率	%	98以上	99以上	
17	单位工业增加值综合能耗	吨标煤/ 万元		1.95以内	
18	工业用水重复利用率	%		75以上	
19	工业固体废物综合利用率	%		92以上	
20	危险废物无害化处置率	%		100	
21	生活垃圾处理率	%		100	
22	城镇绿化覆盖率	%		53	

五、“十一五”时期的主要任务

1、突出工业经济首要地位，建设沿江先进制造业基地。工业经济是全区主导经济、支柱经济，必须坚定不移地推进工业第一方略。一是扩大增量带动存量的调整，逐步提升经济总量。坚持实施工业第一方略，实施工业利用外资和民资“双倍增”计划，扩大工业经济总量。依托港口及临江优势，大力引进旗舰型、龙头型的先进制造业项目。突出围绕平板显示器产业及其他新型电子信息类产品，重点发展以电子信息设备为主的电子信息产业，特别是平板显示器上下游配套项目，提高其在全区工业经济中的比重，加快产业集聚。推进华能燃气电厂、南京嘉宁燃气电厂和马渡电厂等一批能源生产基地建设，“十一五”期间，确保5台39万千瓦机组投产，建成临江能源基地。二是培育壮大支柱产业，提升产业层次。以建设先进制造业基地为目标，在推进传统产业结构调整的基础上，构建以高新技术为先导，以电子信息、生物医药、电力能源产业为主导的具有竞争力的产业新体系。着力培育一批生物医药成长型企业，开发生产有自主知识产权的化学合成新药、现代生物制品及天然资源药物保健品。坚持节约发展、清洁发展、安全发展，大力推广应用高新技术改造生产工艺和过程控制，带动调整传统产业，实现可持续发展。进一步深化质量兴区战略，加大产品质量认证力度，开展品牌服务，提升产品档次。三是加强工业园区载体建设，提升企业集群效应。按照“土地集约、企业集

群、产业集聚”的原则，完善各类园区产业规划，加快推进栖霞经济技术开发区、三江口工业园、迈皋桥创业园、马群科技园基础设施建设，创新土地利用方式，拓展发展空间，大力引进大项目，推动产业进一步优化升级。同时明确园区产业定位，完善园区功能，栖霞经济技术开发区重点发展电子信息、轻工纺织、电力能源等产业，“十一五”末园区年产值超百亿元。三江口工业园重点发展新型建材、机械电子、纺织服装等产业，“十一五”末园区年产值超百亿元。四是实施循环经济战略，提升资源利用效率。遵循“减量化、再利用、再循环”的原则，发展中着重提高环境的保护，合理调整产业布局、产业结构、产品结构、企业组织结构，优化资源配置，转变增长方式，以支柱产业为重点，构建产业生态链，建设一批循环经济示范企业，引导绿色环保的生产方式，积极创建节约型社会和环境友好型社会。

专栏三 工业集聚区发展目标

- 预计至2010年，全区工业园区总产值将突破300亿元。
- 栖霞经济开发区 总体规划面积13.77平方公里。重点发展围绕沿江临港优势的高新技术产业、电力能源、现代物流和临港先进制造业。至2010年，园区工业年产值达到60亿元。
- 马群科技园 总体规划面积2.828平方公里。重点引进生物医药、信息科技等无污染的高新技术企业。至2010年，园区工业年产值达到60亿元。

● 迈皋桥创业园 总体规划面积3.94平方公里。园区产业向突出高科技含量、高附加值产业、无污染的方向发展。至2010年，园区工业年产值达到60亿元。

● 三江口工业园 规划面积12.16平方公里。着重引进石油化工、港口物流、机械制造、船舶制造等临江产业。至2010年，园区工业年产值达到40亿元。

● 龙潭物流基地 龙潭物流基地将以国际集装箱多式联运及海关保税物流中心为核心优势，着重发展临港加工产业。至2010年，园区工业年产值达到40亿元。

● 金港创业中心产业基地 总规划占地300亩，功能定位于引进生物医药、信息工程、机电一体化、新材料、新能源等高科技含量、生态环保型的小企业和研发机构。至2010年，园区工业年产值达到10亿元。

● 专业经济板块 在全区“两个基地，两个中心”及各园区规划定位的指导下，完善产业布局规划，重点发展电子、纺织、现代粮油加工物流、新型建材、金箔加工等产业经济板块，努力形成我区工业发展新亮点。至2010年，全区新凸起专业经济板块工业总产值将突破30亿元。

2、加快发展生产服务业，促进第三产业更大发展。一是加快生产性物流产业的发展，构建现代物流基地。充分利用长江龙潭深水岸线资源，全力推进龙潭港二三四期工程建设及龙潭物流基地建设，配套建设一批生产资料市场。以龙潭物流基地、

丁家庄物流中心为载体，引进和培育知名物流企业，加快大型多功能物流配送中心和第三方物流企业发展，采用电子商务技术，改造企业物流系统和采购销售系统，加快物流产业配套联运业务，促进物流与商流、物流与其他产业的互动发展。加快构建和完善以港口、公路、铁路等多种运输方式相配套的现代物流综合运输网络。到2010年，物流产业增加值占全区地区生产总值的10%以上，集装箱吞吐量达到200万标箱，成为集散功能一流的区域物流中心。二是加快市场群建设，打造新型商业集聚区。依托仙林新市区、大学城商贸服务区建设，构筑高档次、高层次商业、服务业企业集群。依托迈燕、仙尧地区人口积聚多、交通条件好的优势，全力推进城北市场群扩容及仙尧市场群中心商贸区的建设，重点发展以汽车汽配、家具装饰、五金电器为主的商贸流通业。对现有零售业态的商业及饮食服务业实施提档升级，促进和形成南京城北商贸集聚区。同时以居民集中区为基础，重点发展超市、便利商店、餐饮及其他零售业态服务业，方便居民日常生活。三是整合旅游资源，着力推进旅游业的发展。开发建设八卦洲洲头公园。有效整合全区旅游资源，开拓以栖霞山风景区、六朝石刻、幕燕风景区、八卦洲和大学城为主线的观光旅游、农业生态旅游和教育观赏旅游。推进建设一批农业观光、水上旅游、农业休闲和农村度假的旅游项目。实施旅游品牌形象工程，办好具有地方特色的节庆活动，以节造势，提升旅游活动的文化品位，扩大“秋栖霞”

品牌效应。同时加快旅游商品的开发和餐饮服务等配套设施建设和提档升级，增强旅游综合服务功能。到2010年，全区旅游总收入达到20亿元以上，占全区服务业总产出达15%。四是改善人居环境，推进房地产业发展。围绕仙林新市区、龙潭新城、仙尧新城总体发展规划，结合我区城市化进程的加快，以人居环境优良为目标，建设大型居住新区、扩大居住区规模，高标准地进行房地产的开发建设。放开搞活房地产市场，发展租赁市场，完善物业管理等配套服务，促进房地产业稳步发展。五是加快信息技术发展，提升现代服务业发展档次。以南京作为信息化试点城市为契机，建设“数字栖霞”工程，引导商业性信息资源的产业化开发，发展信息增值服务，重点发展律师、审计、咨询、评估、策划等中介组织和各种大众传媒，基本形成比较完善的信息应用服务体系。重点发展职业教育、体育健身和文化表演市场等项目，培育教育、体育、文化产业市场。完善社区服务设施，拓宽社区服务领域，增强社区服务功能，提高社区服务的专业化和社会化程度。提高家政服务、医疗保健、社区文化、法律咨询、社会福利、技能培训等社区服务水平。

专栏四 服务业集聚区发展目标

● 预计至2010年，全区服务业集聚区总产出将突破150亿元。

● 城北商贸集聚区 总规划1.87平方公里。凭借交通辐射优势，形成特有的跨区域市场的商业集群，成为特定的中间性要素交易平台；凭借服务距离方面的优势，形成面向区内及周边居民日用消费和一部分选购品

消费的商业集群。至2010年，实现服务业总产出60亿元。

●仙尧商贸集聚区 总规划1.1平方公里。功能定位为高新技术产业研发、转化、配套服务以及汽车销售为一体，商业、商务、生活等综合功能共同发展，环境优美配套齐全的现代化科技综合商务集聚区。预计至2010年，实现服务业总产出10亿元。

●仙林大学城商务中心区 总规划40万平方米。充分利用其邻近同地大学的地理优势，提供商业服务、文化娱乐、商业办公、酒店、展示交流等公共设施城市街区。预计至2010年，实现服务业总产出10亿元。

●南京龙潭物流基地 总规划7.36平方公里。以港口和现代物流业为龙头、临港工业和加工贸易产业为支撑的港口产业集群。预计至2010年，实现服务业总产出20亿元

●迈皋桥创业园工业配套物流园 总规划2平方公里。以工业项目配套的生产性服务业产业集群。在已有的丁家庄物流、中铁快运物流、奋斗物流等项目基础上，进一步形成货物仓储、配送运输和流通加工为主要内容，兼顾城市区域配送的大型公路、铁路对称的物流中心。预计至2010年，实现服务业总产出20亿元。

●栖霞经济开发区工业配套物流园 总面积1000亩。以工业项目配套的生产性服务业产业集群。在已有的东扬物流等项目基础上加快开发和建设，形成货物仓储、配送运输和流通加工为主要内容的物流中心。预计至2010年，实现服务业总产出10亿元。

●马群文化产业集聚区 总面积4000亩。在已有南京马术场、南京高尔夫等项目基础上，重点发展商务信息、广告传媒等项目，形成与大

学城相呼应的文化、娱乐的集聚区。预计至2010年，实现服务业总产出10亿元。

● 八卦洲旅游度假集聚区 总面积8000亩。在已有的八卦洲沙漠风情园、小江河漂流和农业休闲馆项目基础上，重点发展开发和建设洲头公园、金陵农庄等项目，形成南京都市生态旅游休闲岛。预计至2010年，实现服务业总产出10亿元。

3、深化农业结构调整，推进都市型农业迈上新台阶。一是深化农业结构调整，着力提高农民收入。按照“因地制宜、突出特色、适应市场、发挥优势、提高效益”的原则，结合我区实际，重点推进特色蔬菜、苗木等农业优势产业建设，大力发展区域化、规模化、特色化、品牌化的无公害农产品基地，培育壮大一批农业产业化龙头企业，以结构调整拉动农民收入的增长。坚持工业反哺农业和城市支持农村，大力发展农村二三产业，扩大农民非农就业，增加农民非农收入。加大对农业和农村的投入，实施“城中村”改造和“三集中”工程，改善农民生产条件和农村生活环境，推进城乡一体化。“十一五”期间农民人均纯收入以每年10%以上的速度递增，到2010年农民人均年纯收入达到12000元，比“十五”期末增长50%以上。二是实施“绿色栖霞”工程，促进生态农业快速发展。推进八卦洲洲头公园、沿江滩涂防护林、农田林网、绿色通道、景观林的建设，建成新尧新城与金陵石化炼油厂、南京化工园与仙西丘

陵、栖霞经济技术开发区、金陵石化公司之间的绿色隔离带，保障区域生态安全。完善全区森林防火体系建设，合理利用森林资源，确保森林资源总量的持续稳定增长。到2010年，全区城镇森林覆盖率达30%，城镇绿化覆盖率达53%。三是加快水利设施建设，实现农田水利向城市水利的转变。提高抗御洪、涝、旱、渍等灾害的综合能力。长江干堤、八卦洲外圩堤防、重点小流域防洪标准达到50年一遇水平。进一步增强沿江内河防洪圈防洪功能，加大城镇排水系统改造，确保城市防洪安全，加快农村水利向城市防洪排涝工程的转变。

4、深化改革和扩大开放，激发加快发展的内外活力。一是加快改革创新步伐，增添经济发展的新动力。谋划和推进各项改革。深化区属国有企业的改革，加快经营性事业单位的改革，引入更具活力的企业运行机制。推动民营经济扩张，全方位开辟民营经济的发展空间。引导民营企业按照产业规划和布局要求，合理集中，集约经营，健康发展。支持民营企业建立现代企业制度，推动企业做大做强，培育一批规模大、影响广、竞争力强的企业集团。增强企业自主创新能力，提升产业整体技术水平和运行效益，加快培育壮大规模企业。深化农村税费改革，推行农村集体经济股份合作制改革。二是进一步转换政府职能，实现向服务型政府转变。贯彻落实《行政许可法》和《全面推进依法行政实施纲要》，推进依法行政和综合执法改

革。深化行政审批制度改革，减少和规范行政审批。大力推行电子政务和政务公开，提高行政效率。推进行政收费和行政处罚的法定化，建立健全行政效能投诉中心，营造受民监督的法制环境。建立健全行政决策评价制度和责任追究制度，促进决策科学化和民主化。建立公共财政体制，完善公共服务的体系框架，调整财政支出结构，重点向社区、向农村倾斜，加大在教育、社会保障、环境保护、卫生、科技发展等公共服务重点领域的财政投入力度。三是扩大对外开放，实现外向型经济的新发展。积极创新开放型经济发展模式，提高利用外资质量，由招商引资向招商选资转变，由注重规模效益向注重质量效益转变，加大招商引资力度，提高引进项目的科技含量、投资强度、环境保护进入门槛。着力在基地型、龙头型外资大项目引进上取得突破，围绕南京经济技术开发区扩容所带来的政策、体制优势，搞好产业对接和区域协作配套，形成集群效应和群体优势。形成沿栖霞大道—疏港公路的IT产业带和配套加工区，形成龙潭港口腹地制造加工产业集中区。充分发挥和放大龙潭保税物流中心的政策优势，加快引进生产服务业项目。

5、加大城市建设和管理力度，着力推进城市化进程。一是推进以道路为重点的基础设施建设。根据全市“经六纬九”道路网建设规划，构筑我区“七横七纵”的道路体系。建成滨江

大道、马群至仙林地铁二号线东延、绕城公路二环与沿江高等级公路，全部实现农村“水泥化”路网。完成北十里长沟东支综合整治工程、百水河、滨江河、笆斗街河道综合整治；完成北十里长沟五座束水桥涵改造、南十里长沟疏通、北十里长沟西支疏通等河道整治改造工程，整合区域内九乡河、七乡河、便民河等内河资源，通过新建涵闸、疏浚改造，在提高城市防汛排涝能力，确保公共安全的同时，形成未来城市河道景观。

二是推进园林绿化景观建设。“十一五”期间，以重点绿化工程项目和骨干道路的建设为核心，形成以休闲绿地、街头绿地为“点”，以道路绿化为“线”，以公园绿地建设为“面”，“点、线、面”相结合的绿化布局。以骨干道路绿化为核心，以“一带二景三条线”的绿化工程为突破口，建成仙林大道、栖霞大道、和燕路及支线干道人工环境与自然生态环境有机结合的绿色长廊。新建一批路边小游园和市民绿地广场，配置城市艺术雕塑，打造城市亮点，建设一批具有区域特色的市容景观，结合大学城东湖、西湖等五个大型主题公园，科学布局各类景观，完善园林绿化配套设施，扩大公共绿地面积，人均绿地面积比“十五”末提高5个百分点。三是改善地区环境总体质量。“十一五”期间，加大环境保护和整治力度，建成城北、城东及仙林新市区城市污水处理系统，同步建设工业园区及摄山、龙潭新城污水处理系统。年环境空气质量达到国家二级质量标准，水环境质量达国家二类标准，声环境质量达到二类标

准，危险废物无害化处置率100%，生活垃圾处理率100%，污染物体排放总量比“十五”末减少10%。四是推进城市化进程。结合重大项目和基础设施建设，有序推进新城建设及农民集中居住区建设，实现农业人口向城市人口转移，实现新城人口集聚，高起点、高标准地搞好新城及集中居住区的公共设施和城市功能建设。“十一五”末，城市化率提高到85%以上。五是推进城市管理综合创新。坚持“建管并重，更重管理”的原则，深化城市管理体制改革，落实以人为本的管理理念，建立科学有序、协调高效的城市管理体制和运行机制。构建现代城市新型管理格局，进一步增强城市管理的整体协同性。提高精细化管理水平，全面整治和改造城市面貌较差的地区，实现由“突击整改、专项整治”向“综合治理、长效管理”转变，加大对违法搭建整治力度，杜绝各类违法建筑滋生蔓延，完成区域内背街小巷整治和危旧房改造。到2010年，区域内主干道、出入口主通道和窗口地区市容达标率达100%。

6、坚持以人为本，构建和谐栖霞新体系。一是构建社会保障体系，加快共同富裕步伐。建设社会主义新农村，重视老年社会问题，建设以摄山敬老院为代表的、高标准的养老保障住所，逐步建立完善涵盖养老保险、医疗保险、最低生活保障的农村社会保障体系，提高农民参加社会保障的规模，提高农村社会保障的总体水平，加大社会征缴和政府投入的力度，对农村要将完善社会保障与税费改革、农村公共财政体制改革有机

结合起来，增强资金支撑能力，建立起有效的社会保险资金筹措机制，特别是征地拆迁农民要应保尽保，实施困难群体帮扶救助制度，建立以最低生活保障和“五保”供养制度为基础，以医疗、教育、住房、司法等专项救助为辅助，以政府救济为主导，以社会互助为补充的社会救助体系，有效保障困难群体的基本生活和平等享受公共服务的权利。创新富民政策，营造宽松的创业环境，深化收入分配体制改革，建立农民增收长效机制，促进新生劳动力就业，特别是对失地农民就业、培训、创业提供政策扶持及服务；进一步关心弱势群体，维护社会公平，推动共同富裕，构建富民“和谐之基”。二是构建新型医疗卫生体系，提高全区人民健康水平。全力推进卫生体制改革，优化区域卫生医疗资源配置，依托仙林大学城鼓楼医院仙林国际医院品牌效应，进一步提高全区医疗卫生水平。加强疾病预防控制体系建设和卫生监督体系建设，完善医疗救治网络体系，提升医疗应急救治水平。逐步建立和完善新型农村医疗合作制度，形成以大病统筹、大病救助为主，其他医疗保障为补充的多形式、多层次农村医疗保障体系，着力解决农民因病致贫、因病返贫问题。到2010年，新型农村合作医疗村覆盖率达100%，农民参合率95%以上。三是构建“科教兴区”发展战略体系，积蓄发展后劲。强化义务教育政府投入主体地位，加大教育经费向农村和薄弱学校倾斜力度，全面实行免费义务教育制度和普及十五年基础教育。以加快教育发展、深化教育改革、推进素

质教育、提升教育质量为目标，深入推进各级各类学校的创建活动，到2007年，建成新尧新城中小学。以仙林大学城、南京经济技术开发区及金港科技创新中心科技孵化基地为载体，培育高新技术产业基地。面对各类园区用工短缺的迫切需要，加大职业技能教育，提升职业教育水平。全面实现教育资源共享，并建立以企业为主体、产学研相结合的技术创新和引进推广体系，在高新技术产业化上取得突破，培育引进20家高新技术企业和10家软件企业，提升传统产业技术竞争力水平。四是构建文体事业发展新体系，提高全民综合素质。以城市化新城区的标准发展文化事业，以文化建设提档升级为方向。“十一五”期间建成区文化艺术中心、区图书馆、区体育活动中心，依托大学城影剧院、美术馆、娱乐中心、展览中心等一流的文体设施，全面提升全区文体设施档次和发展水平。区档案馆达到省一级国家综合档案馆的标准。继续实施全民健身计划，开展全民健身活动，办好各类竞技体育培训班队，全面提高竞技体育和群众体育水平。依法开展国防教育，增强全民国防意识，提高国防动员能力，深入开展“双拥”活动，不断巩固和发展军政军民团结。

7、加强民主法制建设，促进社会稳定。一是加强公民道德建设，努力提高地区文明程度。强化思想道德建设，围绕全区的发展大局，深入开展实践性强、参与面广的群众性精神文明创建活动，弘扬现代文明，提高全民素质。认真把握舆论宣传

导向，营造“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的良好氛围。以社区为载体，兴办公益性文化，贴近群众，整合各种文化资源，建立合理规范的文化运作新机制。

二是构建“平安栖霞”，建立高效能的公共安全体系。建立涵盖自然灾害、事故灾难、突发公共卫生事件、突发社会安全事件等多个层面的防灾减灾与公共危机预防、应急体系和保障机制，打造平安栖霞。加强对公安、消防、劳动安全、人防等部门的设施和队伍建设，有效提高预防及应对社会安定事件和自然灾害事件的能力。加强公共安全预警体系建设，提高公共安全预警能力和水平。建立有效的应急反应机制，提高突发事件应急处置的能力和水平。刑事案件发案率升幅不超过5%，八类案件破案率达85%以上。

三是加强民主法制建设，坚持依法治区。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大及其常委会的监督工作，加强人大常委会的制度建设，加强人大代表工作。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥政治协商、民主监督、参政议政的职能作用。巩固和发展广泛的爱国统一战线，全面贯彻党的民族、宗教、侨务政策，积极落实党的各项对台工作任务。推进决策科学民主化，提高重大政务活动的公开程度和群众参与程度，保障人民群众对经济社会发展重大问题享有知情权、参与权和监督权。进一步扩大基层民主，完善村民、居民自治制度和企业民主管理制度，维护群众的合法权益。全面推进政府职能转变，提高依法行政及执法

水平，规范行政管理行为。建立和健全突发事件及危急处理机制，保证社会稳定。继续推进司法改革，支持司法机关依法独立公正行使审判权和检察权，确保司法公正。健全社会法律保障体系，提高法律服务水平。深入开展法制宣传教育，增强公民的法律意识和法制观念。

全区上下要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，解放思想，振奋精神，开拓创新，扎实工作，为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划和“两个率先”的宏伟目标而努力奋斗！

主题词：经济 社会事业 规划 通知

抄送：区委、区人大，区政协，区法院、区检察院

南京市栖霞区人民政府办公室

2006年9月16日印发

共印250份

南京市栖霞区人民政府拟稿纸

标题：区政府关于印发《栖霞
区国民经济和社会发展第十个五年规划纲要》的
通知 16

文号：宁栖政字[2006]140号

密级：

紧急程度：

部门负责人意见：

请陈区长审阅同意后，呈
袁区长签发。 李春节 16/9

拟稿单位：

拟稿人：

梁超

核稿人：

校对入：

签发：

袁。袁 16/9

注：

主送：各街道办事处，区政府各部门，各直属单位

抄送：区委、区政府、区政协，区法院，区检察院

主题词：经济 社会事业 规划 通知

印发时间：2006年9月 日

共印100份



南京市栖霞区人民政府文件

宁栖政字[2006]71号

区政府关于印发《栖霞区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的通知

各街道办事处，区府各部门、各直属单位：

《栖霞区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》已经区第十五届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

二〇〇六年九月十六日

栖霞区国民经济和社会发展的 第十一个五年规划纲要

“十一五”期间，是我区加快富民强区和“两个率先”进程，构建和谐栖霞的关键五年。为保证这一时期我区经济持续快速健康发展和社会全面进步，根据区委《关于制定栖霞区国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》，区人民政府制定了《栖霞区国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》。

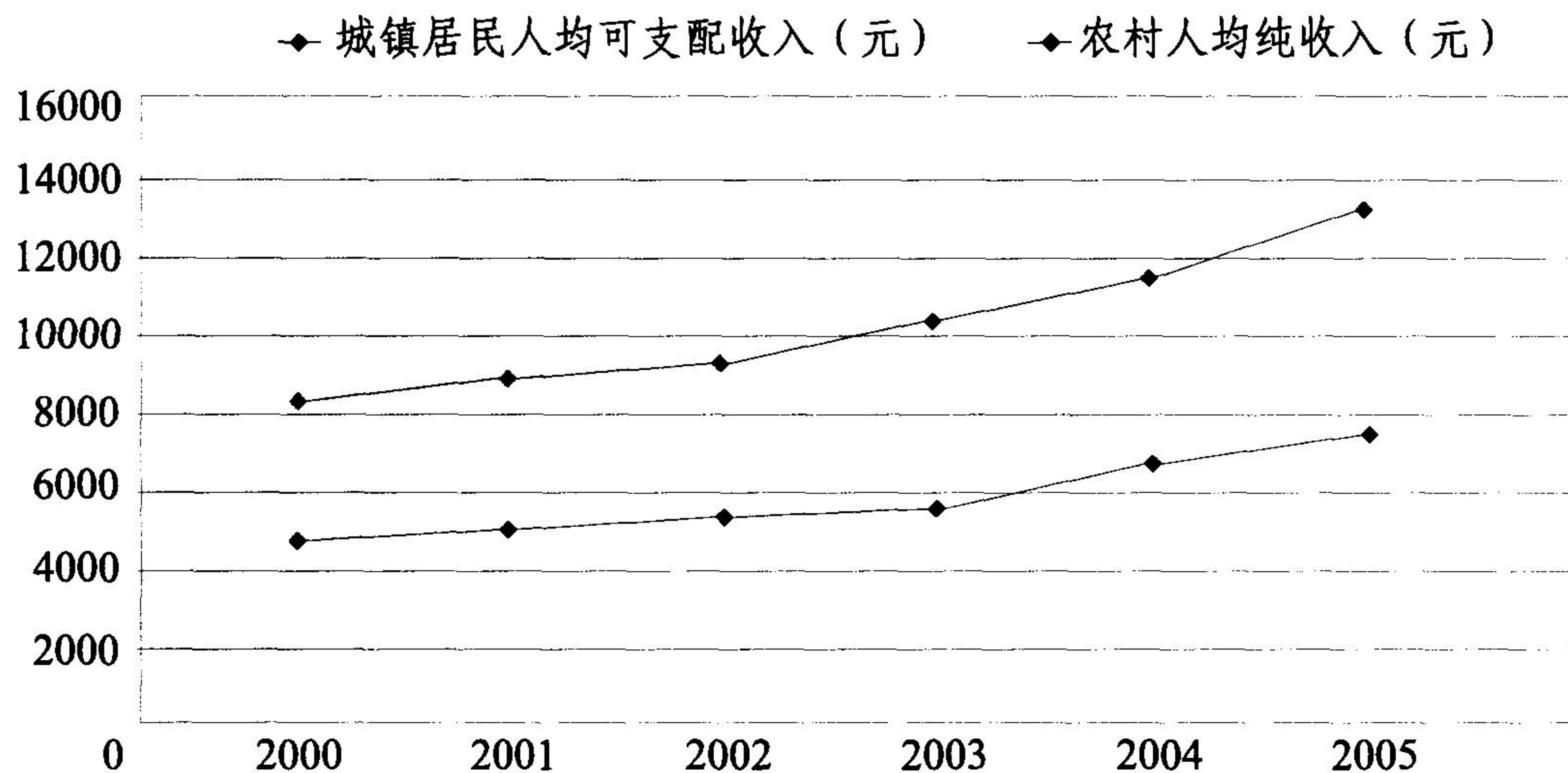
一、“十五”期间我区国民经济和社会发展的成绩

“十五”期间（2001年-2005年），是栖霞发展历程中不平凡的五年，全区经济社会发展取得了显著的成绩。全区上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，牢牢抓住发展第一要务，以富民强区和“两个率先”为目标，以加快发展为主题，以结构调整为主线，以体制创新、技术创新为动力，加快改革开放和城市化进程，促进了经济社会持续、快速、健康发展，胜利完成了“十五”计划指标，为我区“十一五”发展奠定了坚实的基础。

综合经济实力显著增强。“十五”期末，全区实现地区生产总值93.78亿元；三次产业结构比由“九五”末的15.85:48.58:35.57调整为4.17:62.87:32.96；财政总收入达到16.13亿元，比“九五”末增加12.43亿元，年均增长33%；全社会固定资产投资五年累计

达197.1亿元，比“九五”累计净增183.1亿元；社会消费品零售总额达到32.35亿元，比“九五”末增加16.85亿元，年均增长15.96%。

人民生活质量明显改善。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入由“九五”末的8233元和4839元增长至13090元和7400元，分别净增长了4857元和2561元；城镇居民人均住房建筑面积由“九五”末的20平方米提高到26.4平方米；居民服务性消费支出比例为28.95%；农村居民恩格尔系数由“九五”末的40.52%下降到35%。

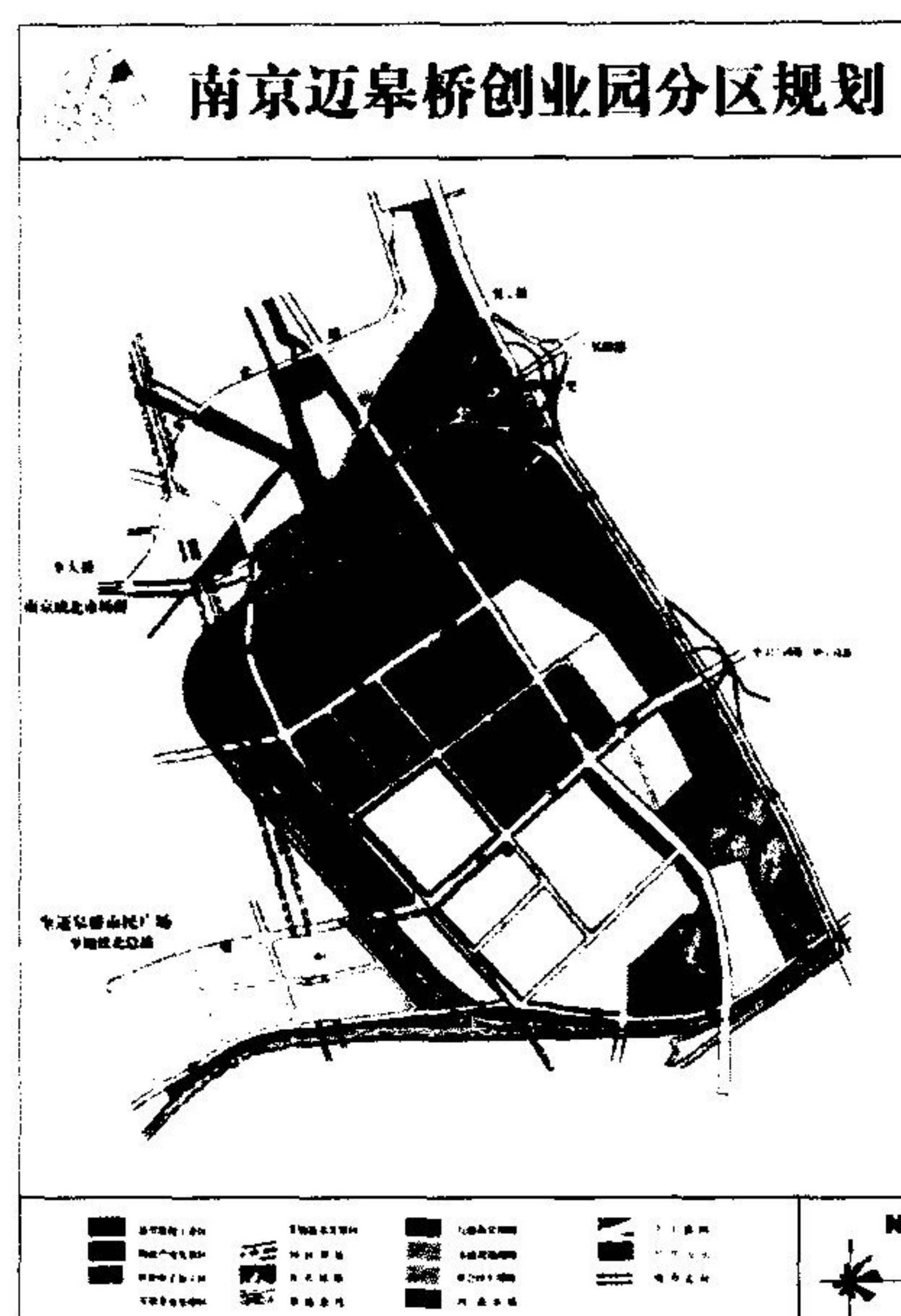


插图一：城乡居民收入增长示意图

基础设施建设取得重大突破。“十五”期间，全区道路建设投入累计达20亿元。完成了栖霞大道、疏港公路、尧新路、仙尧路、经五路、尧化地区两横两纵、龙上线网化、和燕路三期、宁杭路二期马群段等一批骨干道路工程，确保了南京经济技术开发区、仙林大学城、长江二桥、龙潭港等一批国家和省市重点工程的建设。建成农村水泥化道路585公里，改造农村危桥63座。新建和改建了一批水利设施。组织实施了“绿色栖霞”工程，累计植树500万株以上。

改革开放实现新跨越。“十五”期间，完成乡镇企业和区属国有集体企业改制任务，顺利实施农村税费改革，全区8个镇全部改设为街道，并新成立了仙林街道。对外开放成效显著。全区累计利用外资2亿美元，其中工业利用外资1.4亿美元，年均增长35%，全区经济外向度达31.85%。马群科技园、迈皋桥创业园基本建成，栖霞经济技术开发区建设步伐加快，龙潭物流基地建设框架初步拉开，城北市场群和仙尧市场群的集聚效应开始显现，金港科技创业中心资本集聚和产业孵化的功能不断增强。

插图二 工业园区规划图

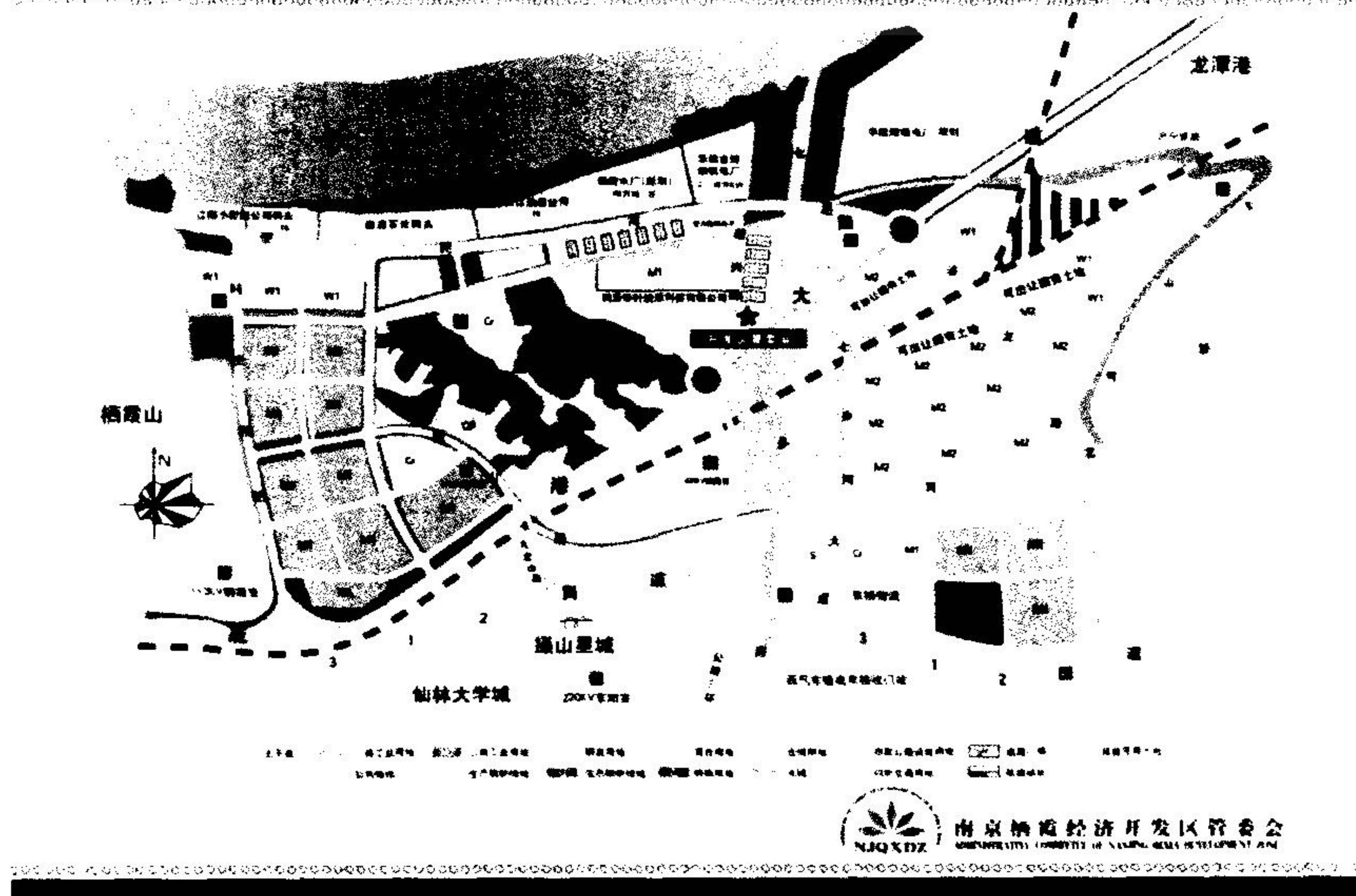


迈皋桥创业园

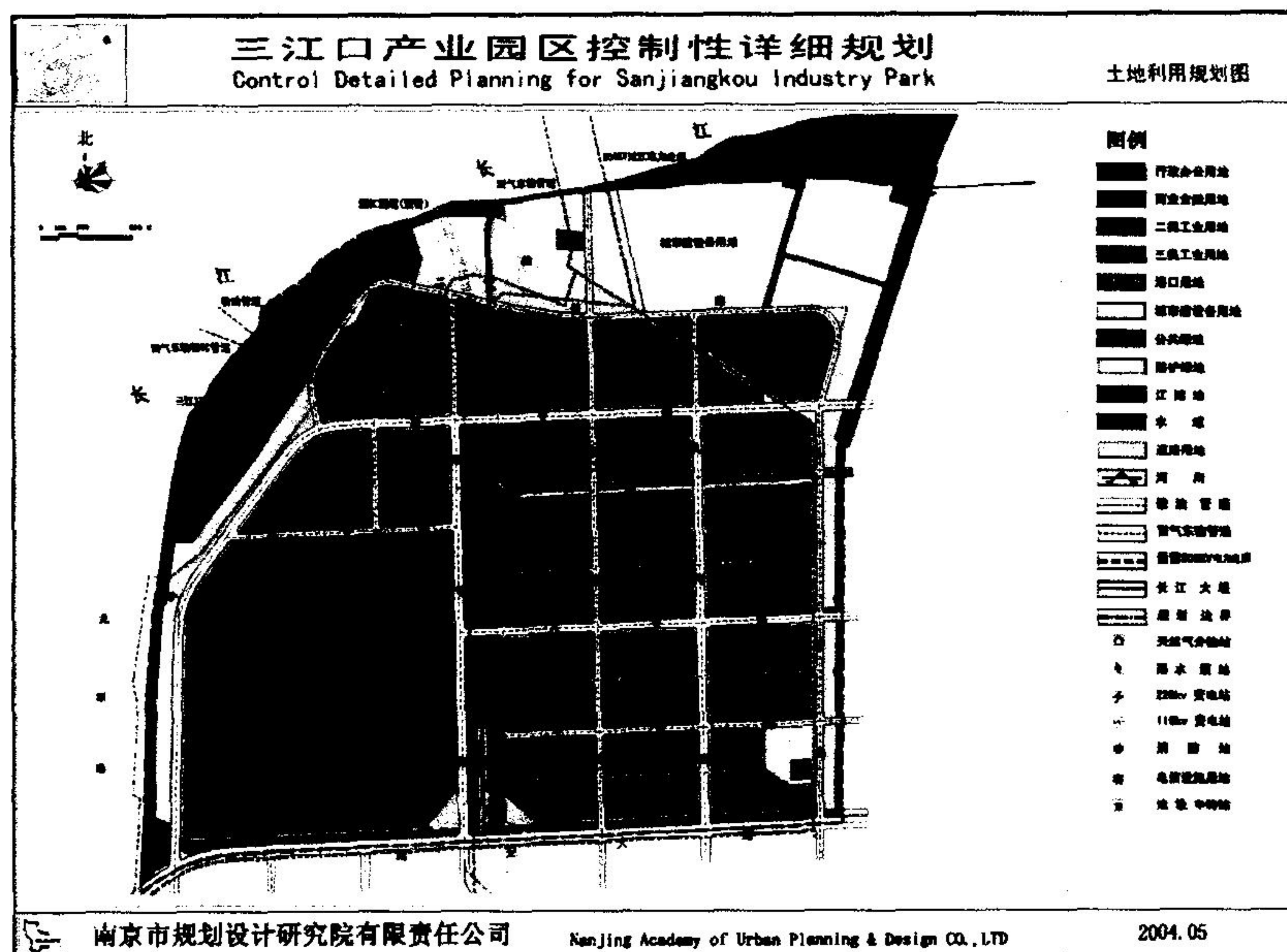


马群科技园

栖霞经济开发区发展规划图



栖霞经济开发区



三江口工业园

区域共同发展格局初步形成。南京经济技术开发区2005年实现地区生产总值100亿元，进出口总额65亿美元，已形成了以电子信息、新型材料、轻工机械和生物医药四大产业为支柱、门类较为齐全的产业体系，“一区多园”的发展模式为开发区新一轮发展创造了良好的条件，投资环境指数评价位列全国国家级经济技术开发区第八名，其综合竞争力、辐射带动、示范作用日趋增强。仙林新市区作为市政府确定的“一城三区”城市发展战略规划中的重要组成部分，自2002年启动建设以来，高起点、高标准地推进仙林大学城及基础设施建设，目前已有10所高校及4所中、小学建成入驻，在校师生达10万人，已成为全国一流、国际上较有影响的高校集聚区和人才高地。

城市化进程进一步加快。“十五”期间，按照统筹城乡发展的要求，加快推进以区域城市化为核心的城市化进程，促进农村人口向城镇转移。建成了尧林仙居、五福家园、百水芊城等一批环境优、配套全、物管好的以征地拆迁农民为主体的经济适用房小区。启动建设了新尧新城、摄山新城，规划建设了龙潭新城。新增城市人口8万人，城市化水平达85.82%，比“十五”预期目标提高了10个百分点。

社会事业全面协调发展。基础教育水平大幅提高。适龄儿童入园率达100%，适龄青少年接受九年制义务教育达100%，高中阶段教育普及率达96%以上，青壮年非文盲率达99.6%以上。教育布局调整通过省达标区县评估验收。全区各街道均达到省

教育现代化乡镇标准。科技创新成效显著。“十五”期间，新认定市级高新技术企业24家，高新技术产品28个，市级民营科技企业51家；专利申请量达600余件；成功推广农业新技术、新品种25个，在推动科技和经济有机结合上成效显著。文化事业蓬勃发展。“十五”期间连续五年成功举办了“金秋栖霞”艺术节，共创作文艺作品500余件，话剧小品《女大学生宿舍的钟点工》获全国“群星奖”金奖。互联网业务发展迅速，有线电视实现村村通，文物保护完好率达100%。医疗卫生条件明显改善。“十五”期间充分整合了医疗卫生资源，提升了医疗服务能力和水平，促进了医疗卫生事业向产业化发展。目前全区平均每千人拥有卫技人员3.45人、床位2.56张。全区人口平均寿命达76.76岁，农村自来水普及率达99.27%，合作医疗参加人数达9.32万人。成功战胜了非典疫情，公共卫生保障能力和水平显著提升。认真落实计生国策，全区计划生育率稳定在99%以上。全民健身运动广泛开展。“十五”期间成功举办区第五届运动会，全民健身工程点达61个，全民健身运动群众参与率不断提高。规划建设区体育中心，建成十运会马术场、高尔夫球场等一批体育运动场馆。社会保障体系进一步健全。“十五”期间，参加社会养老统筹保险单位达到1352个，参保职工达7.5万人，失业保险参保单位达到1352个，6.6万人。就业保持基本稳定，全区城镇登记失业率控制在4.03%以内，建成87个社区劳动保障服务站。开发就业岗位5.27万个，实现下岗、失业、失地和新增劳动力就业5.39万人次。环境质量不断改善。“十五”

期间，按照环保条例规定的要求，加大对污染源的整治力度，关停了采石场、小化工、小水泥等一批污染企业，改善了人民群众的生活环境。目前我区大气中二氧化硫和氮氧化物、总悬浮颗粒物等指标稳定在国家环境质量二级标准，水环境质量稳定，声环境质量符合国家标准。社会治安和民主法制建设得到进一步加强。“十五”期间以创建“平安栖霞”为抓手，加大社会治安综合治理力度，刑事案件发案率得到有效控制；加快民主法制建设，妥善化解人民内部矛盾，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，保持了社会稳定，维护了安定团结的政治局面。

总体看，“十五”计划实施良好，主要指标超额完成预期计划，为“十一五”及更长时期的发展奠定了扎实的基础。经过“十五”的实践，我们进一步积累了推进发展的宝贵经验，主要是：必须坚持以加快发展为主题，牢牢把握富民强区和“两个率先”的总要求，牢固树立和认真落实科学发展观，推动经济社会又快又好的发展；必须坚持以解放思想为先导，用改革的思路突破制约发展的束缚，用创新的办法破解发展中的难题，抢抓加快发展的新机遇，努力增创栖霞发展的新优势；必须坚持富民优先不动摇，落实“执政为民”的要求，把经济发展与造福百姓统一起来，让全区人民从改革和发展中得到更多的实际利益；必须坚持以统筹兼顾为原则，积极解决发展中不够协调、不够全面的突出问题，更加注重发展社会事业，加强法制建设、维护社会稳定，主动化解各方面的利益矛盾，促进发展的良性互动和社会的安定和谐。

专栏一 “十五”计划主要预期指标完成情况

序号	指标名称	单位	2000年	2005年	“十五”期间 年均增长(%)
1	地区生产总值	亿元	15.52	93.78	18
2	财政收入	亿元	3.7	16.13	33
3	全社会固定资产投资	亿元	14	98.01	27
4	社会消费品零售总额	亿元	15.5	32.35	15.96
5	城镇居民人均可支配收入	元	8233	13090	10
6	农民人均纯收入	元	4839	7400	8.81
7	城镇居民人均住房建筑面积	平方米	20	26.4	
8	农村居民恩格尔系数	%	40.52	35	
9	居民服务性消费支出	%		28.95	
10	累计利用外资	亿美元		五年2	
11	其中工业利用外资	亿美元		五年1.4	
12	经济外向度	%		31.85	
13	城市化水平	%		85.82	
14	户籍总人口	万人		39.76	
15	每千人拥有卫技人员	人		3.45	
16	每千人拥有医疗床位	张		2.56	
17	累计增加就业岗位	万个		五年5.27	
18	累计增加全民健身工程点	个		五年61个	
19	文物保护完好率	%		100	
20	农村自来水普及率	%		99.27	

二、“十一五”时期我区经济和社会发 展所面临的形势

本世纪头二十年是我国发展的重要战略机遇期，“十一五”时期尤为关键。必须紧紧抓住机遇，应对各种挑战，认真解决长期积累的突出矛盾和问题，突破发展的瓶颈制约和体制障碍，开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面。正确分析这一时期的国际国内形势和我区自身发展的环境，对于统筹全局、合理安排、科学制定好“十一五”规划具有重要的现实意义。

从国际环境来看，当前和今后一段时期，经济全球化趋势深入发展，生产要素流动和产业转移加快，为我国经济发展提供了更为广阔的空间。同时，各种不稳定和不确定因素也在增多，但和平与发展始终是主流趋势，因此我们面临的国际环境总体上是有利的。

从国内环境来看，我国经济发展正处于新一轮增长的上升期。党的十六届五中全会明确提出，今后五年是继续深化体制改革，不断提高开放水平，努力推动国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步的关键时期，国家宏观政策的基本取向是继续保持经济的稳定增长。从区域经济发展来看，随着长三角经济圈逐步成长、壮大和其辐射功能的不断增强，省市沿江开发战略的进一步实施和深化，南京都市圈功能的日趋成熟，新型城市空间格局的加快形成，城市综合竞争实力的不断提高，中心城市地位和功能的进一步显现，将会给栖霞带来新一轮更

多的发展机遇。

从我区自身环境来看，一是省市沿江开发战略的深入实施为我区带来前所未有的发展机遇。以南京经济技术开发区为龙头的承接国际资本转移的国际制造业基地初具雏形，其集聚效应已逐步显现，巩固了我区得天独厚的发展优势。二是交通大格局业已形成。以二桥高速、312国道、栖霞大道为骨架的交通框架为全区连接区域城市打开了快速通道，为我区开发现有资源，拓展交流合作，提供了更广阔的发展空间。三是板块经济实力初显。以南京经济技术开发区、马群科技园、迈皋桥创业园为代表的园区板块已步入成熟的产出期，龙潭港、栖霞经济技术开发区、三江口工业园已进入加速发展期。四是三区联动进程不断加快。随着南京经济技术开发区项目溢出效应的显现、仙林大学城产业园的建设、龙潭物流基地的兴起，产业对接、产业配套互动之势将有力拉动我区经济发展和产业升级。五是城市化进程加速推进。集仙林大学城、新尧新城、龙潭新城为一个有机整体的仙林新市区建设步伐的加快，将有力推动我区资源进一步整合和城乡融合步伐进一步加快，地区面貌将发生显著改善。

但也应当看到发展过程中还存在着许多矛盾和困难，主要表现在：经济结构性矛盾仍然突出，总量尤其是工业经济总量依然偏小；社会保障与就业压力依然存在，尤其是征地拆迁群众的安置和就业压力更加突出；区域经济联动发展制约瓶颈仍

未突破；资源配置优化和整合程度不高。此外，还面临着周边产业竞争、自主创新、就业、环保的压力，同时在经济增长方式转变、产业产品结构调整、机制体制创新等方面也面临着艰巨的任务。

根据上述分析，“十一五”期间我区发展所面临的总体环境是机遇与挑战并存，机遇大于挑战。栖霞已经站在一个新的起点上，只要我们始终坚持以科学发展观为指引，积极顺应经济社会发展的潮流，牢牢抓住沿江开发这一历史性机遇，充分发挥优势，努力克服不足，趋利避害，奋力拼搏，就一定能够取得新一轮发展的更大成绩。

三、“十一五”时期全区经济社会发展的指导思想、功能定位和主要目标

“十一五”期间，全区国民经济和社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻科学发展观，以富民强区和“两个率先”总揽全局，以实现又快又好发展为主题，以富裕、和谐为导向，以改革开放和科技进步为动力，坚持率先发展、科学发展、和谐发展，加速实施依港兴区、产业强区、开放建区、和谐立区、城市化五大战略，努力把栖霞建设成为经济发达、科教进步、生态优良、生活富裕、社会和谐的现代化经济强区、科教大区和滨江新区。

“十一五”期间，我区在南京市总体发展格局中将进一步承担沿江开发、产业升级、经济倍增、人口集聚、融入国际、

城乡联动、辐射周边、聚势进位、持续发展等重要功能，通过合理调整区域功能分布，有效拓展区域发展空间，发挥地域资源禀赋优势，培育各具特色的产业基地，经济发展活力将进一步增强，市场竞争实力将进一步提升，区域形象魅力将进一步彰显。全区国民经济发展的功能定位及区域分工是“三个基地、两个中心、一个集聚区”。

先进制造业基地。依托南京经济技术开发区，延伸光电产业链；加快建设大学城科技产业园、栖霞经济技术开发区、三江口工业园、马群科技园，以长江岸线资源优势为依托，构筑沿江港口经济及能源产业带；以汽车配件、轻工建材、机械制造等传统支柱产业为依托，促进产业集聚和企业集群。形成以国际知名品牌、地方特色品牌为支撑的先进制造业基地。

电力能源基地。着力推进华能燃气电厂、华能燃煤电厂、嘉宁燃气电厂、马渡电厂项目建设，构筑沿江电力能源产业带，形成全市最大的电力能源生产供应基地。

都市休闲农业基地。精心打造八卦洲以特色蔬菜种植和以“大江风貌、生态绿洲”为特色旅游的都市休闲农业基地。建设栖霞山、幕燕风景区及八卦洲都市农业休闲区，将两者融为大江览胜休闲旅游基地。

现代物流中心。发挥龙潭港和我区沿江岸线交通设施发达的优势，着力推进龙潭港二三四期、龙潭物流基地、龙潭保税物流中心建设，打造长江流域具有一流水平的现代物流中心。

科教研发中心。以仙林大学城及区域内优质教育资源为依托，在仙林大学城科技产业园、金港高新技术创业中心、苏宁薪加德科技研发中心基础上，整合资源，集聚功能，创建全国一流的优质科教研发中心。

商贸集聚区。以仙林新市区为中心，着力推进以城北、仙尧集聚区和仙林商务中心为主体的商贸集聚区建设及现有商贸服务设施的提优升级，并在政策上给予扶持，配套建设摄山新城、龙潭新城及集镇商贸服务设施，全力打造最具现代特色的新型商贸集中区。

按照上述指导思想和功能定位，实现又快又好的发展，是“十一五”发展的主题；更加注重统筹发展，是“十一五”发展的重要方针；增强自主创新能力，是“十一五”发展的战略任务；深化改革和扩大开放，是“十一五”发展的根本动力；加快富民步伐，是“十一五”发展的重要着力点；促进社会和谐，是“十一五”发展的重要目标。到2010年，我区西部将与主城区相融，呈现高新产业集聚、现代服务业发达、科技教育实力雄厚、城市交通便捷、配套设施齐全、人居环境优良的新市区；东部将成为高新技术产业制造及配套区、临港产业集中区、现代物流产业聚集区、能源产业基地和连接区域外城市的交通枢纽；南部将崛起一座国内一流的高校集中区、科技研发区、国际会展交流区及高尚住宅区；北部将成为特色农业、休闲农业为一体的生态绿洲和农业旅游度假区。一个交通发达、环境优美、产业集聚、社会和谐的经济强区、科教大区、滨江新区将得以全新展现。

插图三 栖霞区功能定位及区域规划图

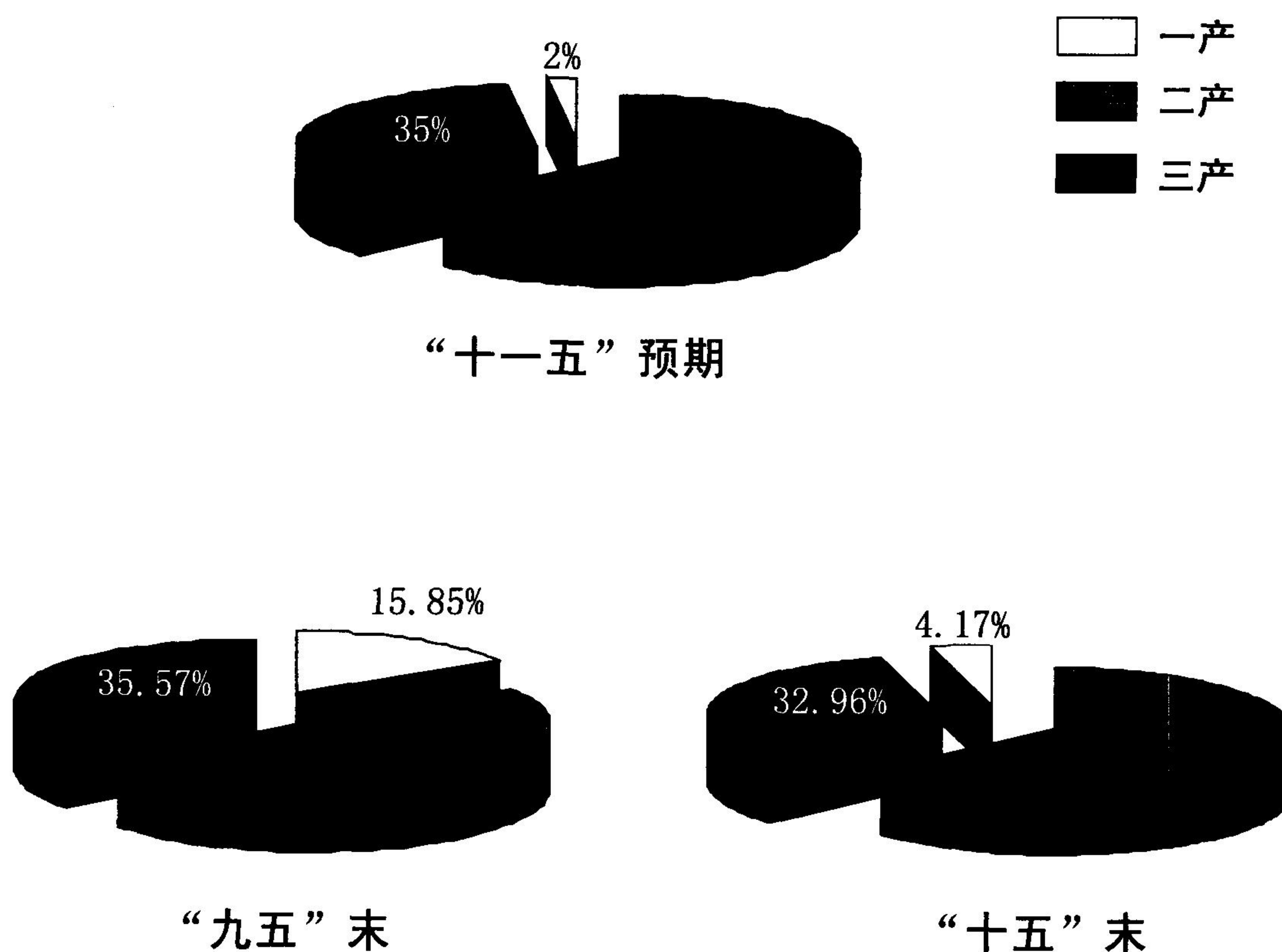




四、“十一五”国民经济和社会发展的主要目标预期

1、经济持续快速增长。到2010年地区生产总值年均增长18%左右，达到210亿元；财政总收入年均增长20%以上，达到40亿元；全社会固定资产投资年均增长20%以上，累计达850亿元；实际到帐注册外资年均增长20%，累计达4亿美元；社会消费品零售总额年均增长16%，达到65亿元；三次产业的结构比为2:63:35。

插图四 三次产业结构比



2、富民进程显著加快。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长10%以上，分别达到2.1万元、1.2万元；城镇居民人均拥有住房建筑面积达32平方米以上；居民服务性消费支出比例达48%，农村居民恩格尔系数达30%。

3、社会事业协调发展。城镇人口登记失业率控制在4.5%以内；失业人员的再就业率保持在90%以上；城镇基本养老、失业和医疗保险覆盖率均达95%以上；新型农村合作医疗农民参加率达95%以上；计划生育率达99%以上。

4、资源利用效率提高与生态环境持续改善。全区单位地区生产总值能耗比“十五”末降低20%；单位工业增加值综合能耗控制在1.95吨标煤/万元以内；单位工业增加值取水量控制在200立方米/万元以内；工业用水重复利用率达75%以上；工业固体废弃物综合利用率达92%以上；水、气、声质量达国家二级质量标准。

专栏二 “十一五”计划主要预期目标

序号	指标名称	单位	2005年	2010年	“十一五期间” 年均增长(%)
1	地区生产总值	亿元	93.78	210	18
2	财政总收入	亿元	16.13	40	20
3	全社会固定资产投资累计	亿元	五年197.1	五年850	20
4	实际利用外资累计	亿美元	五年2	五年4	20
5	社会消费品零售总额	亿元	32.35	65	16
6	城镇居民人均可支配收入	万元	1.31	2.1	12
7	农民人均纯收入	万元	0.74	1.2	10
8	城镇居民人均拥有住房建筑面积	平方米	26.4	32以上	
9	居民服务性消费支出	%	28.95	48	
10	农村居民恩格尔系数	%	35	30	
11	城市化率	%	85.82	90	
12	城镇人口登记失业率	%		4.5以内	
13	失业人员再就业率	%		90以上	
14	城镇基本养老、失业和医疗保险覆盖率	%		95以上	
15	新型农村合作医疗村覆盖率	%		100	
16	计划生育率	%	98以上	99以上	
17	单位工业增加值综合能耗	吨标煤/ 万元		1.95以内	
18	工业用水重复利用率	%		75以上	
19	工业固体废物综合利用率	%		92以上	
20	危险废物无害化处置率	%		100	
21	生活垃圾处理率	%		100	
22	城镇绿化覆盖率	%		53	

五、“十一五”时期的主要任务

1、突出工业经济首要地位，建设沿江先进制造业基地。工业经济是全区主导经济、支柱经济，必须坚定不移地推进工业第一方略。一是扩大增量带动存量的调整，逐步提升经济总量。坚持实施工业第一方略，实施工业利用外资和民资“双倍增”计划，扩大工业经济总量。依托港口及临江优势，大力引进旗舰型、龙头型的先进制造业项目。突出围绕平板显示器产业及其他新型电子信息类产品，重点发展以电子信息设备为主的电子信息产业，特别是平板显示器上下游配套项目，提高其在全区工业经济中的比重，加快产业集聚。推进华能燃气电厂、南京嘉宁燃气电厂和马渡电厂等一批能源生产基地建设，“十一五”期间，确保5台39万千瓦机组投产，建成临江能源基地。二是培育壮大支柱产业，提升产业层次。以建设先进制造业基地为目标，在推进传统产业结构调整的基础上，构建以高新技术为先导，以电子信息、生物医药、电力能源产业为主导的具有竞争力的产业新体系。着力培育一批生物医药成长型企业，开发生产有自主知识产权的化学合成新药、现代生物制品及天然资源药物保健品。坚持节约发展、清洁发展、安全发展，大力推广应用高新技术改造生产工艺和过程控制，带动调整传统产业，实现可持续发展。进一步深化质量兴区战略，加大产品质量认证力度，开展品牌服务，提升产品档次。三是加强工业园区载体建设，提升企业集群效应。按照“土地集约、企业集

群、产业集聚”的原则，完善各类园区产业规划，加快推进栖霞经济技术开发区、三江口工业园、迈皋桥创业园、马群科技园基础设施建设，创新土地利用方式，拓展发展空间，大力引进大项目，推动产业进一步优化升级。同时明确园区产业定位，完善园区功能，栖霞经济技术开发区重点发展电子信息、轻工纺织、电力能源等产业，“十一五”末园区年产值超百亿元。三江口工业园重点发展新型建材、机械电子、纺织服装等产业，“十一五”末园区年产值超百亿元。四是实施循环经济战略，提升资源利用效率。遵循“减量化、再利用、再循环”的原则，发展中着重提高环境的保护，合理调整产业布局、产业结构、产品结构、企业组织结构，优化资源配置，转变增长方式，以支柱产业为重点，构建产业生态链，建设一批循环经济示范企业，引导绿色环保的生产方式，积极创建节约型社会和环境友好型社会。

专栏三 工业集聚区发展目标

● 预计至2010年，全区工业园区总产值将突破300亿元。

● 栖霞经济开发区 总体规划面积13.77平方公里。重点发展围绕沿江临港优势的高新技术产业、电力能源、现代物流和临港先进制造业。至2010年，园区工业年产值达到60亿元。

● 马群科技园 总体规划面积2.828平方公里。重点引进生物医药、信息科技等无污染的高新技术企业。至2010年，园区工业年产值达到60亿元。

● 迈皋桥创业园 总体规划面积3.94平方公里。园区产业向突出高科技含量、高附加值产业、无污染的方向发展。至2010年，园区工业年产值达到60亿元。

● 三江口工业园 规划面积12.16平方公里。着重引进石油化工、港口物流、机械制造、船舶制造等临江产业。至2010年，园区工业年产值达到40亿元。

● 龙潭物流基地 龙潭物流基地将以国际集装箱多式联运及海关保税物流中心为核心优势，着重发展临港加工产业。至2010年，园区工业年产值达到40亿元。

● 金港创业中心产业基地 总规划占地300亩，功能定位于引进生物医药、信息工程、机电一体化、新材料、新能源等高科技含量、生态环保型的小企业和研发机构。至2010年，园区工业年产值达到10亿元。

● 专业经济板块 在全区“两个基地，两个中心”及各园区规划定位的指导下，完善产业布局规划，重点发展电子、纺织、现代粮油加工物流、新型建材、金箔加工等产业经济板块，努力形成我区工业发展新亮点。至2010年，全区新凸起专业经济板块工业总产值将突破30亿元。

2、加快发展生产服务业，促进第三产业更大发展。一是加快生产性物流产业的发展，构建现代物流基地。充分利用长江龙潭深水岸线资源，全力推进龙潭港二三四期工程建设及龙潭物流基地建设，配套建设一批生产资料市场。以龙潭物流基地、

丁家庄物流(中心)为载体,引进和培育知名物流企业,加快大型多功能物流配送中心和第三方物流企业发展,采用电子商务技术,改造企业物流系统和采购销售系统,加快物流产业配套联运业务,促进物流与商流、物流与其他产业的互动发展。加快构建和完善以港口、公路、铁路等多种运输方式相配套的现代物流综合运输网络。到2010年,物流产业增加值占全区地区生产总值的10%以上,集装箱吞吐量达到200万标箱,成为集散功能一流的区域物流中心。二是加快市场群建设,打造新型商业集聚区。依托仙林新市区、大学城商贸服务区建设,构筑高档次、高层次商业、服务业企业集群。依托迈燕、仙尧地区人口积聚多、交通条件好的优势,全力推进城北市场群扩容及仙尧市场群中心商贸区的建设,重点发展以汽车汽配、家具装饰、五金电器为主的商贸流通业。对现有零售业态的商业及饮食服务业实施提档升级,促进和形成南京城北商贸集聚区。同时以居民集中区为基础,重点发展超市、便利商店、餐饮及其他零售业态服务业,方便居民日常生活。三是整合旅游资源,着力推进旅游业的发展。开发建设八卦洲洲头公园。有效整合全区旅游资源,开拓以栖霞山风景区、六朝石刻、幕燕风景区、八卦洲和大学城为主线的观光旅游、农业生态旅游和教育观赏旅游。推进建设一批农业观光、水上旅游、农业休闲和农村度假的旅游项目。实施旅游品牌形象工程,办好具有地方特色的节庆活动,以节造势,提升旅游活动的文化品位,扩大“秋栖霞”

品牌效应。同时加快旅游商品的开发和餐饮服务配套设施建设和提档升级，增强旅游综合服务功能。到2010年，全区旅游总收入达到20亿元以上，占全区服务业总产出达15%。四是改善人居环境，推进房地产业发展。围绕仙林新市区、龙潭新城、仙尧新城总体发展规划，结合我区城市化进程的加快，以人居环境优良为目标，建设大型居住新区、扩大居住区规模，高标准地进行房地产的开发建设。放开搞活房地产市场，发展租赁市场，完善物业管理等配套服务，促进房地产业稳步发展。五是加快信息技术发展，提升现代服务业发展档次。以南京作为信息化试点城市为契机，建设“数字栖霞”工程，引导商业性信息资源的产业化开发，发展信息增值服务，重点发展律师、审计、咨询、评估、策划等中介组织和各种大众传媒，基本形成比较完善的信息应用服务体系。重点发展职业教育、体育健身和文化表演市场等项目，培育教育、体育、文化产业市场。完善社区服务设施，拓宽社区服务领域，增强社区服务功能，提高社区服务的专业化和社会化程度。提高家政服务、医疗保健、社区文化、法律咨询、社会福利、技能培训等社区服务水平。

专栏四 服务业集聚区发展目标

目标 ● 预计至2010年，全区服务业集聚区总产出将突破150亿元。

● 城北商贸集聚区 总规划1.87平方公里。凭借交通辐射优势，形成特有的跨区域市场的商业集群，成为特定的中间性要素交易平台；凭借服务距离方面的优势，形成面向区内及周边居民日用消费和一部分选购地消

费的商业集群。至2010年，实现服务业总产出60亿元。

● 仙尧商贸集聚区 总规划1.1平方公里。功能定位为高新技术产业研发、转化、配套服务以及汽车销售为一体，商业、商务、生活等综合功能共同发展，环境优美配套齐全的现代化科技综合商务集聚区。预计至2010年，实现服务业总产出10亿元。

● 仙林大学城商务中心区 总规划40万平方米。充分利用其邻近同地大学的地理优势，提供商业服务、文化娱乐、商业办公、酒店、展示交流等公共设施城市街区。预计至2010年，实现服务业总产出10亿元。

● 南京龙潭物流基地 总规划7.36平方公里。以港口和现代物流业为龙头、临港工业和加工贸易产业为支撑的港口产业集群。预计至2010年，实现服务业总产出20亿元

● 迈皋桥创业园工业配套物流园 总规划2平方公里。以工业项目配套的生产性服务业产业集群。在已有的丁家庄物流、中铁快运物流、奋斗物流等项目基础上，进一步形成货物仓储、配送运输和流通加工为主要内容，兼顾城市区域配送的大型公路、铁路对称的物流中心。预计至2010年，实现服务业总产出20亿元。

● 栖霞经济开发区工业配套物流园 总面积1000亩。以工业项目配套的生产性服务业产业集群。在已有的东扬物流等项目基础上加快开发和建设，形成货物仓储、配送运输和流通加工为主要内容的物流中心。预计至2010年，实现服务业总产出10亿元。

● 马群文化产业集聚区 总面积4000亩。在已有南京马术场、南京高尔夫等项目基础上，重点发展商务信息、广告传媒等项目，形成与大学

城相呼应的文化、娱乐的集聚区。预计至2010年，实现服务业总产出10亿元。

● 八卦洲旅游度假集聚区 总面积8000亩。在已有的八卦洲沙漠风情园、小江河漂流和农业休闲馆项目基础上，重点发展开发和建设洲头公园、金陵农庄等项目，形成南京都市生态旅游休闲岛。预计至2010年，实现服务业总产出10亿元。

3、深化农业结构调整，推进都市型农业迈上新台阶。一是深化农业结构调整，着力提高农民收入。按照“因地制宜、突出特色、适应市场、发挥优势、提高效益”的原则，结合我区实际，重点推进特色蔬菜、苗木等农业优势产业建设，大力发展区域化、规模化、特色化、品牌化的无公害农产品基地，培育壮大一批农业产业化龙头企业，以结构调整拉动农民收入的增长。坚持工业反哺农业和城市支持农村，大力发展农村二三产业，扩大农民非农就业，增加农民非农收入。加大对农业和农村的投入，实施“城中村”改造和“三集中”工程，改善农民生产条件和农村生活环境，推进城乡一体化。“十一五”期间农民人均纯收入以每年10%以上的速度递增，到2010年农民人均年纯收入达到12000元，比“十五”期末增长50%以上。二是实施“绿色栖霞”工程，促进生态农业快速发展。推进八卦洲洲头公园、沿江滩涂防护林、农田林网、绿色通道、景观林的建设，建成新尧新城与金陵石化炼油厂、南京化工园与仙西丘

陵、栖霞经济技术开发区、金陵石化公司之间的绿色隔离带，保障区域生态安全。完善全区森林防火体系建设，合理利用森林资源，确保森林资源总量的持续稳定增长。到2010年，全区城镇森林覆盖率达30%，城镇绿化覆盖率达53%。三是加快水利设施建设，实现农田水利向城市水利的转变。提高抗御洪、涝、旱、渍等灾害的综合能力。长江干堤、八卦洲外圩堤防、重点小流域防洪标准达到50年一遇水平。进一步增强沿江内河防洪圈防洪功能，加大城镇排水系统改造，确保城市防洪安全，加快农村水利向城市防洪排涝工程的转变。

4、深化改革和扩大开放，激发加快发展的内外活力。一是加快改革创新步伐，增添经济发展的新动力。谋划和推进各项改革。深化区属国有企业的改革，加快经营性事业单位的改革，引入更具活力的企业运行机制。推动民营经济扩张，全方位开辟民营经济的发展空间。引导民营企业按照产业规划和布局要求，合理集中，集约经营，健康发展。支持民营企业建立现代企业制度，推动企业做大做强，培育一批规模大、影响广、竞争力强的企业集团。增强企业自主创新能力，提升产业整体技术水平和运行效益，加快培育壮大规模企业。深化农村税费改革，推行农村集体经济股份合作制改革。二是进一步转换政府职能，实现向服务型政府转变。贯彻落实《行政许可法》和《全面推进依法行政实施纲要》，推进依法行政和综合执法改

革。深化行政审批制度改革，减少和规范行政审批。大力推行电子政务和政务公开，提高行政效率。推进行政收费和行政处罚的法定化，建立健全行政效能投诉中心，营造受民监督的法制环境。建立健全行政决策评价制度和责任追究制度，促进决策科学化和民主化。建立公共财政体制，完善公共服务的体系框架，调整财政支出结构，重点向社区、向农村倾斜，加大在教育、社会保障、环境保护、卫生、科技发展等公共服务重点领域财政投入力度。三是扩大对外开放，实现外向型经济的新发展。积极创新开放型经济发展模式，提高利用外资质量，由招商引资向招商选资转变，由注重规模效益向注重质量效益转变，加大招商引资力度，提高引进项目的科技含量、投资强度、环境保护进入门槛。着力在基地型、龙头型外资大项目引进上取得突破，围绕南京经济技术开发区扩容所带来的政策、体制优势，搞好产业对接和区域协作配套，形成集群效应和群体优势。形成沿栖霞大道—疏港公路的IT产业带和配套加工区，形成龙潭港口腹地制造加工产业集中区。充分发挥和放大龙潭保税物流中心的政策优势，加快引进生产服务业项目。

5、加大城市建设和管理力度，着力推进城市化进程。一是推进以道路为重点的基础设施建设。根据全市“经六纬九”道路网建设规划，构筑我区“七横七纵”的道路体系。建成滨江

大道、马群至仙林地铁二号线东延、绕城公路二环与沿江高等级公路，全部实现农村“水泥化”路网。完成北十里长沟东支综合整治工程、百水河、滨江河、笆斗街河道综合整治；完成北十里长沟五座束水桥涵改造、南十里长沟清疏、北十里长沟西支清疏等河道整治改造工程，整合区域内九乡河、七乡河、便民河等内河资源，通过新建涵闸、疏浚改造，在提高城市防汛排涝能力，确保公共安全的同时，形成未来城市河道景观。

二是推进园林绿化景观建设。“十一五”期间，以重点绿化工程项目和骨干道路的建设为核心，形成以休闲绿地、街头绿地为“点”，以道路绿化为“线”，以公园绿地建设为“面”，

“点、线、面”相结合的绿化布局。以骨干道路绿化为核心，以“一带二景三条线”的绿化工程为突破口，建成仙林大道、栖霞大道、和燕路及支线干道人工环境与自然生态环境有机结合的绿色长廊。新建一批路边小游园和市民绿地广场，配置城市艺术雕塑，打造城市亮点，建设一批具有区域特色的市容景观，结合大学城东湖、西湖等五个大型主题公园，科学布局各类景观，完善园林绿化配套设施，扩大公共绿地面积，人均绿地面积比“十五”末提高5个百分点。三是改善地区环境总体质量。“十一五”期间，加大环境保护和整治力度，建成城北、城东及仙林新市区城市污水处理系统，同步建设工业园区及摄山、龙潭新城污水处理系统。年环境空气质量达到国家二级质量标准，水环境质量达国家二类标准，声环境质量达到二类标

准，危险废物无害化处置率100%，生活垃圾处理率100%，污染物排放总量比“十五”末减少10%。四是推进城市化进程。结合重大项目和基础设施建设，有序推进新城建设及农民集中居住区建设，实现农业人口向城市人口转移，实现新城人口集聚，高起点、高标准地搞好新城及集中居住区的公共设施和城市功能建设。“十一五”末，城市化率提高到85%以上。五是推进城市管理综合创新。坚持“建管并重，更重管理”的原则，深化城市管理体制改革，落实以人为本的管理理念，建立科学有序、协调高效的城市管理体制和运行机制。构建现代城市新型管理格局，进一步增强城市管理的整体协同性。提高精细化管理水平，全面整治和改造城市面貌较差的地区，实现由“突击整改、专项整治”向“综合治理、长效管理”转变，加大对违法搭建整治力度，杜绝各类违法建筑滋生蔓延，完成区域内背街小巷整治和危旧房改造。到2010年，区域内主干道、出入口主通道和窗口地区市容达标率达100%。

6、坚持以人为本，构建和谐栖霞新体系。一是构建社会保障体系，加快共同富裕步伐。建设社会主义新农村，重视老年社会问题，建设以摄山敬老院为代表的、高标准的养老保障住所，逐步建立完善涵盖养老保险、医疗保险、最低生活保障的农村社会保障体系，提高农民参加社会保障的规模，提高农村社会保障的总体水平，加大社会征缴和政府投入的力度，对农村要将完善社会保障与税费改革、农村公共财政体制改革有机

结合起来，增强资金支撑能力，建立起有效的社会保险资金筹措机制，特别是征地拆迁农民要应保尽保，实施困难群体帮扶救助制度，建立以最低生活保障和“五保”供养制度为基础，以医疗、教育、住房、司法等专项救助为辅助，以政府救济为主导，以社会互助为补充的社会救助体系，有效保障困难群体的基本生活和平等享受公共服务的权利。创新富民政策，营造宽松的创业环境，深化收入分配体制改革，建立农民增收长效机制，促进新生劳动力就业，特别是对失地农民就业、培训、创业提供政策扶持及服务；进一步关心弱势群体，维护社会公平，推动共同富裕，构建富民“和谐之基”。二是构建新型医疗卫生体系，提高全区人民健康水平。全力推进卫生体制改革，优化区域卫生医疗资源配置，依托仙林大学城鼓楼医院仙林国际医院品牌效应，进一步提高全区医疗卫生水平。加强疾病预防控制体系建设和卫生监督体系建设，完善医疗救治网络体系，提升医疗应急救治水平。逐步建立和完善新型农村医疗合作制度，形成以大病统筹、大病救助为主，其他医疗保障为补充的多形式、多层次农村医疗保障体系，着力解决农民因病致贫、因病返贫问题。到2010年，新型农村合作医疗村覆盖率达100%，农民参合率95%以上。三是构建“科教兴区”发展战略体系，积蓄发展后劲。强化义务教育政府投入主体地位，加大教育经费向农村和薄弱学校倾斜力度，全面实行免费义务教育制度和普及十五年基础教育。以加快教育发展、深化教育改革、推进素

质教育、提升教育质量为目标，深入推进各级各类学校的创建活动，到2007年，建成新尧新城中小学。以仙林大学城、南京经济技术开发区及金港科技创新中心科技孵化基地为载体，培育高新技术产业基地。面对各类园区用工短缺的迫切需要，加大职业技能教育，提升职业教育水平。全面实现教育资源共享，并建立以企业为主体、产学研相结合的技术创新和引进推广体系，在高新技术产业化上取得突破，培育引进20家高新技术企业和10家软件企业，提升传统产业技术竞争力水平。四是构建文体事业发展新体系，提高全民综合素质。以城市化新城区的标准发展文化事业，以文化建设提档升级为方向。“十一五”期间建成区文化艺术中心、区图书馆、区体育活动中心，依托大学城影剧院、美术馆、娱乐中心、展览中心等一流的文体设施，全面提升全区文体设施档次和发展水平。区档案馆达到省一级国家综合档案馆的标准。继续实施全民健身计划，开展全民健身活动，办好各类竞技体育培训班队，全面提高竞技体育和群众体育水平。依法开展国防教育，增强全民国防意识，提高国防动员能力，深入开展“双拥”活动，不断巩固和发展军政军民团结。

7、加强民主法制建设，促进社会稳定。一是加强公民道德建设，努力提高地区文明程度。强化思想道德建设，围绕全区的发展大局，深入开展实践性强、参与面广的群众性精神文明创建活动，弘扬现代文明，提高全民素质。认真把握舆论宣传

导向，营造“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的良好氛围。以社区为载体，兴办公益性文化，贴近群众，整合各种文化资源，建立合理规范的文化运作新机制。

二是构建“平安栖霞”，建立高效能的公共安全体系。建立涵盖自然灾害、事故灾难、突发公共卫生事件、突发社会安全事件等多个层面的防灾减灾与公共危机预防、应急体系和保障机制，打造平安栖霞。加强对公安、消防、劳动安全、人防等部门的设施和队伍建设，有效提高预防及应对社会安定事件和自然灾害事件的能力。加强公共安全预警体系建设，提高公共安全预警能力和水平。建立有效的应急反应机制，提高突发事件应急处置的能力和水平。刑事案件发案率升幅不超过5%，八类案件破案率达85%以上。三是加强民主法制建设，坚持依法治区。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大及其常委会的监督工作，加强人大常委会的制度建设，加强人大代表工作。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥政治协商、民主监督、参政议政的职能作用。巩固和发展广泛的爱国统一战线，全面贯彻党的民族、宗教、侨务政策，积极落实党的各项对台工作任务。推进决策科学民主化，提高重大政务活动的公开程度和群众参与程度，保障人民群众对经济社会发展重大问题享有知情权、参与权和监督权。进一步扩大基层民主，完善村民、居民自治制度和企业民主管理制度，维护群众的合法权益。全面推进政府职能转变，提高依法行政及执法

水平，规范行政管理行为。建立和健全突发事件及危急处理机制，保证社会稳定。继续推进司法改革，支持司法机关依法独立公正行使审判权和检察权，确保司法公正。健全社会法律保障体系，提高法律服务水平。深入开展法制宣传教育，增强公民的法律意识和法制观念。

全区上下要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，解放思想，振奋精神，开拓创新，扎实工作，为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划和“两个率先”的宏伟目标而努力奋斗！

主题词：经济 社会事业 规划 通知

抄送：区委、区人大、区政协，区法院、区检察院

南京市栖霞区人民政府办公室

2006年9月16日印发

共印250份