

南京市栖霞区人民政府办公室文件

宁栖政办字〔2025〕15号

关于印发栖霞区 2025 年优化营商环境 实施方案的通知

各街道办事处，区府各部门、各直属单位：

现将《栖霞区 2025 年优化营商环境实施方案》印发给你们，
请认真贯彻执行。

南京市栖霞区人民政府办公室

2025 年 6 月 8 日

栖霞区 2025 年优化营商环境实施方案

为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实国家和省、市优化营商环境工作部署和要求，持续提升市场主体获得感和满意度，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放，现结合栖霞区实际，制定本实施方案。

一、加强科创资源汇聚。积极融入全国高校区域技术转移转化中心（江苏）建设，加快南京大学、南京邮电大学等概念验证中心建设，整合“霞科行”技术转移平台资源，更新科技成果信息、企业技术需求、高校院所专家和校企科研平台“四库”，持续为企业精准输送前沿技术与优质项目资源。纵深推进“双百”专项行动，依托仙林高校成果转化中心专业技术经理人团队，筛选百项高校前沿科技成果与百条企业技术需求，通过“栖智宝”小程序、栖霞科创情报云图等数智化平台，实现技术供给与企业需求的深度耦合。聚焦重点产业领域，全年精心策划举办不少于 40 场校企产学研对接活动，逐步构建“需求精准匹配—技术协同攻关—成果转化落地”的全链条产学研合作模式。（责任单位：区科技局）

二、夯实金融资源支撑。常态化推进“千企万户大走访”，聚焦融资诉求精准开展供需对接活动，量身定制多元融资方案，全力破解各类市场主体融资难题。联合驻区银行机构完善多层次科技金融服务，基于企业研发投入、技术优势、知识产权、高新技

术产品收入等指标，开发匹配栖霞区科创企业属性的信贷产品。

（责任单位：区发改委、区科技局）

三、强化人力资源保障。推动驻区院校面向高校毕业生开展职业技能等级认定，深化企业与技工院校合作，为企业定向培养适配的技能人才。持续完善南京数字零工市场、家门口就业服务站、区街就业服务平台三级服务网络，为企业提供政策推介、精准招聘、定向技能培训等全方位就业服务。**（责任单位：区人社局）**

四、提升土地资源效能。科学划定低效用地再开发路径，结合企业发展需求定制盘活方案，着力破解制约企业发展升级的空间瓶颈。系统推进工业用地提质增效、混合开发利用及用途合理转换，全面落实工业用地“标准地出让”与“带方案挂牌”制度，多维度帮助企业降低土地资源成本。针对因特殊时期政策、法律或技术等因素影响无法整改的项目，推行“处罚整改+评估会审”双轨机制，构建“评估—认证—登记”闭环管理体系，即开展房屋安全、消防设计、消防安全评估，在评估合格的基础上组织多部门联合会审，依据联合会审表办理产权登记手续，保障产权办理流程的规范性与高效性，助力有关不动产权证“登记难”困境。**（责任单位：区规划资源分局、区住建局、区消防救援大队）**

五、拓展应用场景建设。紧扣全区产业架构与现代服务业发展脉络，联合高校举办“宁创新品”板块对接活动，加速前沿技术与产品的场景化验证和市场化应用，全年发布应用场景不少于

100 个，助力企业精准捕捉产业升级需求。聚焦金融、医疗、交通等重点领域的公共数据授权试点工作，稳步推进产品登记、交易撮合、登记结算等核心业务，打造标杆性数字化应用场景，为企业提供专业数据支撑、优化资源配置效率。（责任单位：区工信局、区数据局）

六、开展主动靠前服务。构建区级 12345 政务服务范例指导库，推动诉求解决从“一事一办”向“一类通办”升级，减少重复咨询、提升办理效率，以标准化服务增强企业满意度。开展涉税专业服务机构专业辅导和信用评分，引导信用积分高、综合实力强的涉税中介机构入驻“苏税援”中介超市，为纳税人提供专业可靠的涉税服务资源。联合南京海关数据中心搭建全省首个区域绿色低碳服务平台，指导企业按 CBAM 要求核算碳排放、规范申报流程并合理规避风险，助力应对国际“碳关税”贸易壁垒，为企业提供绿色发展战略指导。（责任单位：区数据局、区税务局、区发改委、区科技局、经开区经发局）

七、优化行政审批流程。拓展企业信息变更、注销“一件事”服务范围，全面推行企业省内迁移“一件事”办理，为企业提供更加便捷高效的变更、注销、迁移登记服务。设置“高效办成一件事——涉路施工一件事”服务专窗，优化电力外线工程涉路审批服务，实行材料容缺受理，压缩办事时间，保障重大项目涉路施工快速办理。（责任单位：区数据局、区交通局）

八、升级知识产权服务。聚焦重点产业和企业需求，围绕专

利转化运用、知识产权质押融资、维权援助、信息传播利用、人才培养五个方面，深入开展知识产权“益企行”活动，深化与专业服务机构协同联动，进一步发挥南京市知识产权工作站（栖霞）服务效能，为区内创新主体高质量发展提供高标准保护。（责任单位：区市场监管局）

九、推进包容审慎监管。深化部门联合“双随机、一公开”监管机制，以智能化手段统筹跨部门监管资源，科学制定联合检查计划，精确匹配检查对象与执法力量，最大限度降低对企业正常经营的干扰。全面推广“综合研判联合检查系统”应用，针对联合监管中多领域业务协同需求，建立常态化跨部门执法培训机制，强化执法队伍业务融合与协同效能，实现监管效能与企业感受度双提升。依托污染物排放在线、设施配电、排污口视频等监控系统，构建全方位智能化的非现场执法监管模式，切实提升环境监管效能。严格依循法律法规规章要求，细化裁量标准、压缩裁量空间，制定符合地区实际的裁量规则和基准，完善轻微违法行为依法不予处罚清单，通过专项督查和案卷评查，进一步规范适用行政处罚自由裁量权，维护行政相对人的合法权益。（责任单位：区市场监管局、区应急管理局、栖霞生态环境局、区司法局）

十、提供护企法治保障。引入“银行担保前置程序”，由银行等金融机构出具独立保函，为符合条件的企业提供保全反担保，避免因账户冻结、设备死封致使企业资金短缺、经营受阻，保障

涉诉期正常运转。发挥区检察护企服务站作用，在栖霞高新区派驻检察干警，在其他园区和基层商会推行流动检察官制度，通过法律咨询、法制宣讲、风险提示等方式，助力企业完善内控机制，防范法律风险。（责任单位：区法院、区检察院、区工商联）

附件

栖霞区 2025 年优化营商环境实施方案任务分工表

序号	工作措施	具体内容	责任单位
一、加强科创资源汇聚			
1	加快技术转移转化资源整合	积极融入全国高校区域技术转移转化中心（江苏）建设，加快南京大学、南京邮电大学等概念验证中心建设，整合“霞科行”技术转移平台资源，更新科技成果信息、企业技术需求、高校院所专家和校企科研平台“四库”，持续为企业精准输送前沿技术与优质项目资源。	区科技局
2	纵深推进“双百”专项行动	依托仙林高校成果转化中心专业技术经理人团队，筛选百项高校前沿科技成果与百条企业技术需求，通过“栖智宝”小程序、栖霞科创情报云图等数智化平台，实现技术供给与企业需求的深度耦合	区科技局
3	举办 40+场校企产学研对接活动	聚焦重点产业领域，全年精心策划举办不少于 40 场校企产学研对接活动，逐步构建“需求精准匹配—技术协同攻关—成果转化落地”的全链条产学研合作模式	区科技局
二、夯实金融资源支撑			

序号	工作措施	具体内容	责任单位
4	常态化走访精准纾解融资困难	常态化推进“千企万户大走访”，聚焦融资诉求精准开展供需对接活动，量身定制多元融资方案，全力破解各类市场主体融资难题	区发改委
5	开发区属科创企业信贷产品	联合驻区银行机构完善多层次科技金融服务，基于企业研发投入、技术优势、知识产权、高新技术产品收入等指标，开发匹配栖霞区科创企业属性的信贷产品	区科技局 区发改委
三、强化人力资源保障			
6	定向培养适配技能人才	推动驻区院校面向高校毕业生开展职业技能等级认定，深化企业与技工院校之间的合作关系，为企业定向培养适配的技能人才	区人社局
7	提供全方位就业服务	持续建设南京数字零工市场、家门口就业服务站、区街就业服务平台三级服务网络，为企业提供政策推介、精准招聘、定向技能培训等全方位就业服务	区人社局
四、提升土地资源效能			
8	规划低效用地定制盘活方案	科学划定低效用地再开发路径，结合企业发展需求定制盘活方案，着力破解制约企业发展升级的空间瓶颈	区规划资源分局
9	深化工业用地改革增效	系统推进工业用地提质增效、混合开发利用及用途合理转换，全面落实工业用地“标准地出让”与“带方案挂牌”制度，多维度帮助企业降低土地资源成本	区规划资源分局

序号	工作措施	具体内容	责任单位
10	针对特定历史遗留问题推行“处罚整改+评估会审”双轨机制	针对因特殊时期政策、法律或技术等因素影响无法整改的项目，推行“处罚整改+评估会审”双轨机制，构建“评估-认证-登记”闭环管理体系，即开展房屋安全、消防设计、消防安全评估，在评估合格的基础上组织多部门联合会审，依据联合会审表办理产权登记手续，保障产权办理流程的规范性与高效性，助力化解相关不动产权证“登记难”困境	区住建局 区消防救援大队
五、拓展应用场景建设			
11	聚焦产业架构 加速新品场景应用	紧扣全区产业架构与现代服务业发展脉络，联合高校举办“宁创新品”板块对接活动，加速前沿技术与产品的场景化验证和市场化应用，全年发布应用场景不少于 100 个，助力企业精准捕捉产业升级需求	区工信局
12	打造标杆性 数字化应用场景	聚焦金融、医疗、交通等重点领域的公共数据授权试点工作，稳步推进产品登记、交易撮合、登记结算等核心业务，打造标杆性数字化应用场景，为企业提供专业数据支撑、优化资源配置效率	区数据局
六、开展主动靠前服务			

序号	工作措施	具体内容	责任单位
13	构建区级 12345 政务服务 范例指导库	构建区级 12345 政务服务范例指导库，推动诉求解决从“一事一办”向“一类通办”升级，减少重复咨询、提升办理效率，以标准化服务增强企业满意度	区数据局
14	开展辅导评估 引入优秀涉税机构	开展涉税专业服务机构专业辅导和信用评分，引导信用积分高、综合实力强的涉税中介机构入驻“苏税援”中介超市，为纳税人提供专业可靠的涉税服务资源	区税务局
15	搭建绿色低碳 服务平台	联合南京海关数据中心搭建全省首个区域绿色低碳服务平台，指导企业按 CBAM 要求核算碳排放、规范申报流程并合理规避风险，助力应对国际“碳关税”贸易壁垒，为企业提供绿色发展战略指导	区发改委 区科技局 经开区经发局
七、优化行政审批流程			
16	深化企业信息变更、 注销、迁移登记服务	拓展企业信息变更、注销“一件事”服务范围，全面推行企业省内迁移“一件事”办理，为企业提供更加便捷高效的变更、注销、迁移登记服务	区数据局
17	优化电力外线工程 涉路审批服务	设置“高效办成一件事·涉路施工一件事”服务专窗，优化电力外线工程涉路审批服务，实行材料容缺受理，压缩办事时间，保障重大项目涉路施工快速办理	区交通局

序号	工作措施	具体内容	责任单位
八、升级知识产权服务			
18	深入开展知识产权“益企行”活动	聚焦重点产业和企业需求，围绕专利转化运用、知识产权质押融资、维权援助、信息传播利用、人才培养五个方面，深入开展知识产权“益企行”活动，深化与专业服务机构协同联动，进一步发挥南京市知识产权工作站（栖霞）服务效能，为区内创新主体高质量发展提供高标准保护	区市场监管局
九、推进包容审慎监管			
19	深化部门联合“双随机、一公开”监管	在市场监管领域深化部门联合“双随机、一公开”监管机制，以智能化手段统筹跨部门监管资源，科学制定联合检查计划，精确匹配检查对象与执法力量，最大限度降低对企业正常经营的干扰	区市场监管局
20	全面推广“综合研判联合检查系统”应用	全面推广“综合研判联合检查系统”应用，针对联合监管中多领域业务协同需求，建立常态化跨部门执法培训机制，强化执法队伍业务融合与协同效能，实现监管效能与企业感受度双提升	区应急管理局

序号	工作措施	具体内容	责任单位
21	构建环境领域非现场执法监管模式	依托污染物排放在线、设施配电、排污口视频等监控系统，构建全方位智能化的非现场执法监管模式，切实提升环境监管效能	栖霞生态环境局
22	进一步细化处罚标准规范自由裁量权	严格依循法律法规规章要求，细化裁量标准、压缩裁量空间，制定符合地区实际的裁量规则和基准，完善轻微违法行为依法不予处罚清单，通过专项督查和案卷评查，进一步规范适用行政处罚自由裁量权，维护行政相对人的合法权益	区司法局
十、提供护企法治保障			
23	引入“银行担保前置程序”	由银行等金融机构出具独立保函，为符合条件的企业提供保全反担保，避免因账户冻结、设备死封致使企业资金短缺、经营受阻，保障涉诉期正常运转	区法院
24	推行流动检察官制度	发挥区检察护企服务站作用，在栖霞高新区派驻检察干警，在其他园区和基层商会推行流动检察官制度，通过法律咨询、法制宣讲、风险提示等方式，助力企业完善内控机制，防范法律风险	区检察院 区工商联

