

南京市栖霞区人民政府文件

宁栖政字〔2026〕56号

关于印发栖霞区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

区各相关部门，各街道办事处、区各直属单位，驻区有关单位：

现将《栖霞区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
印发给你们，请认真贯彻执行。



南京市栖霞区人民政府

2026年6月9日

栖霞区国民经济和社会 发展第十五个五年规划 纲要

目 录

第一篇 走在前做示范，推动中国式现代化栖霞新实践迈上新台阶	1
第一章 发展基础	1
第二章 机遇挑战	8
第三章 总体要求	9
第一节 指导思想	9
第二节 主线与战略重点	9
第三节 “十五五”时期经济社会发展主要目标	11
第二篇 因地制宜发展新质生产力，加快建设新旧动能转换示范区	14
第四章 夯实先进制造业发展根基	15
第一节 转型提质传统优势产业	15
第二节 持续壮大战略性新兴产业	16
第三节 抢滩竞逐未来产业赛道	19
第五章 促进现代服务业融合发展	20
第一节 推动生产性服务业专业化高端化攀升	20
第二节 推动现代服务业与都市工业融合发展	21
第六章 推动都市现代农业提档升级	21
第一节 推进特色农业高质量发展	21

第二节 推动一二三产业融合发展	23
第三节 加强以种业为重点的科技创新	23
第七章 全面夯实产业发展支撑	24
第一节 培育壮大优质企业雁阵	24
第二节 强化高质量产业空间支撑	25
第三篇 推动科技创新与产业创新深度融合，打造东部产业科技 创新引领区	26
第八章 提升栖霞科技创新策源功能显示度	27
第一节 培育栖霞特色战略科技力量	27
第二节 推动高校院所资源形成科创策源合力	27
第九章 打造南京技术转移转化主阵地	29
第一节 建强南京仙林科技成果转化中心	29
第二节 强化企业创新主体地位	30
第三节 强化市场化多元赋能	32
第十章 加快推进教育科技人才一体化	33
第一节 深入推进科技体制改革	33
第二节 打造环大学创新发展带	33
第三节 建设宁镇扬人才中心集聚区	34
第四节 提升政府服务创新转化能力	35
第四篇 实施“人工智能+”行动，推进全域数智化建设	37

第十一章 推进人工智能赋能经济社会发展	37
第一节 促进人工智能产业集聚发展	37
第二节 实施融合应用示范行动	38
第十二章 强化“人工智能+”基础支撑能力	40
第一节 提升模型基础能力	40
第二节 加强数据供给创新	41
第三节 推进算力算法一体化发展	42
第五篇 全方位扩大内需，进一步增强经济增长内生动力	43
第十三章 推进消费商圈与活力中心区建设	43
第一节 促进消费商圈提质升级	43
第二节 加快建设活力中心区	44
第三节 完善消费生态支撑	45
第十四章 激发青年新型消费	46
第一节 打造青年友好的新消费场景	46
第二节 提供青年友好的消费服务	47
第十五章 拓展全龄服务消费	47
第一节 提优儿童消费供给	47
第二节 延展中年消费业态	48
第三节 打造银龄消费品牌	49
第十六章 着力扩大有效投资	50

第一节 持续优化投资结构	50
第二节 加大力度招商引资	50
第六篇 以全面深化改革为牵引，破解发展难题开辟发展新局面	52
第十七章 深化重点领域改革	52
第一节 推进功能区与行政板块融合发展改革	52
第二节 持续深化国有企业改革	53
第三节 创新园区运营发展模式	54
第四节 推进要素市场化配置	54
第十八章 营造一流营商环境	55
第一节 打造营商环境最优区	55
第二节 促进民营经济发展壮大	56
第三节 提高区域国际化水平	56
第七篇 激活开放枢纽势能，打造港产城融合发展创新区	58
第十九章 打造通江达海的综合性枢纽	58
第一节 提升海港枢纽能级	58
第二节 加快完善多式联运体系	59
第三节 构建“外联内畅”交通运输体系	59
第四节 争创国家物流枢纽经济区	60
第二十章 建设更高水平开放平台	61
第一节 推动开放平台联动升级	61
第二节 壮大高层次开放型经济	62

第二十一章 加快港产城融合发展	62
第一节 做大临港产业体系	62
第二节 促进港产城深度融合	63
第八篇 引领区域协调发展，建设内涵式发展标杆区	64
第二十二章 融入区域重大战略	64
第一节 务实参与长三角一体化	64
第二节 建设长江经济带绿色转型示范窗口	65
第三节 打造宁镇扬一体化发展引擎	66
第四节 加强跨区协调联动	66
第二十三章 推动城市内涵式发展	67
第一节 优化全域功能格局	67
第二节 因地制宜推动城市更新	68
第三节 提高基础设施建设管理水平	70
第二十四章 促进城乡融合发展	71
第一节 深入推进乡村全面振兴	71
第二节 深化城乡融合体制机制	71
第九篇 构建人本服务体系，提高宜业宜居生活品质	73
第二十五章 打造高质量充分就业先行区	73
第一节 持续深化就业扩容提质	73
第二节 扎实做好劳动者权益保障工作	74

第二十六章 建设现代化教育强区	74
第一节 推进基础教育扩优提质	74
第二节 推进职业教育、社区教育优质创新发展	77
第二十七章 深入实施健康栖霞行动	78
第一节 深化医药卫生体制改革	78
第二节 构建高水平医疗体系	79
第三节 织牢公共卫生防护网络	80
第四节 落实全民健康促进行动	81
第二十八章 推进基本公共服务高水平精准适配	82
第一节 发展社区嵌入式服务	82
第二节 创新公共服务提供方式	83
第二十九章 提升社会保障水平	83
第一节 健全社会保险体系	83
第二节 完善住房保障体系	84
第三节 优化社会救助体系	84
第十篇 促进人的全面发展，建设全龄友好的圆梦城	85
第三十章 增强人口集聚与服务能力	85
第一节 推动人口规模增长和结构优化	85
第二节 建立健全以人为核心的人口发展服务体系	86
第三节 建设“新栖霞人”共同家园	86

第三十一章 建设青年发展型标杆城区	87
第一节 加强青年人才政策“栖引力”	87
第二节 打造青年就业创业理想地	88
第三节 打造青年潮流活力能量场	88
第三十二章 提升“一老一小”服务水平	89
第一节 健全生育支持政策体系	89
第二节 提升普惠托育服务水平	90
第三节 健全完善养老服务体系	90
第四节 推进代际融合新模式	91
第十一篇 增强文化软实力，打造新时代文明城区	93
第三十三章 推进文化保护与传承发扬	93
第一节 促进历史文化保护和传承	93
第二节 传承弘扬新时期栖霞文化	94
第三十四章 加快建设文化强区	94
第一节 全面提升城区文明程度	94
第二节 深入推进文化事业	95
第三节 大力发展文化产业	96
第三十五章 促进文旅体商融合发展	97
第一节 做强栖霞山文旅龙头	97
第二节 打造栖霞文旅体商新亮点	97

第三节 推进文旅资源区域联动	98
第十二篇 加快绿色低碳转型，推进人与自然和谐共生	99
第三十六章 积极稳妥实现碳达峰	99
第一节 推进能源节约集约利用	99
第二节 推动高能耗产业绿色转型	100
第三节 加快生活方式绿色转型	100
第三十七章 筑牢美丽栖霞绿色基底	101
第一节 优化全域生态空间格局	101
第二节 塑造面向公园城市的开放空间体系	102
第三节 促进生态资源价值转化	103
第三十八章 打造蓝天碧水净土美丽环境	104
第一节 持续深入打好蓝天保卫战	104
第二节 持续深入打好碧水保卫战	104
第三节 持续深入打好净土保卫战	105
第四节 加强固体废弃物和新污染物治理	106
第十三篇 以系统观念统筹安全与发展，加快融合治理转型 ..	107
第三十九章 推动社会治理精准化精细化	107
第一节 加快建设“数治”栖霞	107
第二节 提升社区服务管理能力	108
第三节 加强社会主义民主法治建设	109

第四十章 建设安全可靠的韧性城区	109
第一节 推进城市安全韧性建设	110
第二节 健全风险防控成效机制	110
第三节 强化应急管理能力和体系建设	111
第十四篇 加强实施保障，共同绘就栖霞发展新篇章	113
第四十一章 加强组织领导	113
第四十二章 强化规划引领作用	113
第四十三章 完善规划实施机制	114
第四十四章 广泛凝聚社会力量	114

第一篇 走在前做示范，推动中国式现代化 栖霞新实践迈上新台阶

第一章 发展基础

“十四五”以来，面对复杂多变的宏观形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，栖霞区上下深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于江苏工作重要讲话指示精神，落实“走在前做示范”的总体要求，承压前行，迎难而上，奋力拼搏，国民经济和社会发展朝着既定目标稳步迈进。

综合经济实力稳步增强。经济总量持续攀升，地区生产总值突破 1900 亿元，较“十三五”末增长 21%；一般公共预算收入超 150 亿元，较“十三五”末增长 9.3%；社会消费品零售总额超 530 亿元，较“十三五”末增长 21%，经济发展取得较大突破。消费新动能不断激发，推进汽车、家电等消费品以旧换新，培育壮大数字、绿色、健康等新型消费，全国体量最大的万象汇商业体开业运营，栖霞古镇形成消费、旅游新热点，“十四五”以来旅游总收入近 250 亿元。开放型经济稳步发展，年均外贸进出口规模保持在千亿元左右，处于全市领先地位；实际使用外资占全市比重近 10%；建立“保税联动”机制，“十四五”以来中欧班列累计开行超 1600 列，较“十三五”翻一番，“保税进口+实体新零售”等 2 个项目入选省贯彻落实服务业扩大开放综合试点首批实践案例。

现代产业体系加快建设。聚力发展先进制造业，全区规上工业产值突破 3160 亿元，占全市总比重近 20%，“中国工业百强区”排名从第 40 位升至 35 位；LG 化学新能源电池等项目建成投产，新型显示、新能源汽车、高端装备等战略性新兴产业占规上工业总产值比重稳定超过 50%，南京经开区获评省级“互联网+先进制造业”特色产业基地；石化、电子信息产业壮大至千亿级，新港高新园人工智能（智能网联汽车）创新型产业集群入选 2023 年省创新型产业集群，栖霞区自动驾驶控制系统产业集群入选 2024 年度省级中小企业特色产业集群。稳步发展现代服务业，全区服务业增加值超 930 亿元，较“十三五”末增长 42%，三产占比由 41.97% 提升至 49.2%，在库规上服务业企业超 500 家，生命科技园、紫东创意园入选省现代服务业高质量发展集聚示范区。打造“中国（南京）智谷”产业地标，累计引进地平线研发中心、出门问问全国总部等重点项目超 50 个，聚集人工智能企业超 600 家，人工智能核心产业收入超 120 亿元，较“十三五”末增长 50%。累计培育“四上”企业超 1200 家；新增上市企业 10 家，排名全市第二。

科技创新动能加速积蓄。加强平台载体建设，全区科创载体总建筑面积 528 万平方米，服务 15 家国家重点实验室完成重组，组建仙林大学城实验室开放创新联盟，与南京大学、省计量院等高校院所、驻区企业共建省级概念验证中心 2 家、市级 6 家；打造市级以上工程技术研究中心 223 家，较“十三五”末增长 30.4%。

加速科技成果转化，“十四五”以来，新增产学研合作项目 789 个，承接省科技成果转化项目 4 个，获评全市唯一“中国产学研合作创新示范区”。积极培育创新主体，省级以上专精特新企业总量 234 家，较“十三五”末增长 15 倍；2025 年末，全区有效期高新技术企业总量达 939 家，科技型中小企业入库数量突破 2600 家，获评 2022-2025 年度“江苏省科普示范区”。持续完善创新生态，出台“科技创新 22 条”，“十四五”以来，全区科技企业获批各类贷款金额超 200 亿元，区创投基金投资科技型项目近 32 亿元，建成全市首家区级知识产权信息服务中心，有效发明专利数近 2 万件，入选国家知识产权强县建设示范县。

重点领域改革纵深推进。实质性开展栖霞区、南京经开区、仙林大学城深度融合、一体发展重大改革，理顺管理体制，优化机构设置，加速区域发展。深化国有企业改革，全面重组国资、科发、文旅、城建、高新等集团，完善人事体系及股权架构，促进国有企业高效运作。持续优化营商环境，连年出台栖霞区优化营商环境政策文件，深化“不见面”审批服务改革，全省首推企业登记“无感审批—免申通”服务，推动“高效办成一件事”，累计办理事项超 47 万件。深化科创金融改革试验区建设，推出属地化科技金融产品“鑫栖贷”。

城乡功能品质不断提升。优化调整空间格局，《南京市栖霞区国土空间总体规划（2021-2035 年）》获省政府批复，明确“一江一脉一带，带状组团，融合发展”的空间格局，划定城镇开发

边界面积超 180 平方公里。保障基础设施建设，“十四五”以来，共实施市区城建项目 329 个，总投资 883.36 亿元。宁扬长江大桥、燕子矶过江通道、新生圩长江大桥等一批重大交通项目建成投用；宁扬城际、地铁 6 号线等取得明显成效；南京龙潭港区专用铁路正式投用，中欧班列双向对开，全面拉开公铁水多式联运新格局。有序推进城市更新，新尧新城中心片区、立力煤矿厂区城市更新项目分别入选省级试点和市级示范。大力促进乡村振兴，粮食播种面积、总产连续四年实现正增长，“乡约栖霞”区域公用品牌实体化运营，全区绿色优质农产品比重达 75.4%；累计创建美丽乡村 116 个，美丽乡村占规划发展村比例 100%。

美丽栖霞底色更加鲜明。扎实开展污染防治，“十四五”以来，地表水国省考断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例稳定在 100%，建成国家级县域节水型社会达标区；推进“无废城市”建设，构建垃圾分类与再生资源两网融合“栖霞模式”。做好生态修复工作，扎实推动长江“十年禁渔”，建成环八卦洲长江禁渔智慧岸线；“十四五”以来，完成沿江造林复绿 5240 亩，修复湿地 585 亩，累计建成湿地保护小区 11 个，总量位居全市第一。推进绿色转型发展，“十四五”以来，新增省级以上绿色园区、绿色工厂、绿色供应链管理企业 20 家，单位工业增加值能耗逐年下降；全面落实“双碳”发展战略，率先实施能耗预算管理，开展公共机构光伏应用试点；“金陵石化坚持绿色低碳和转型创新”相关做法入选全市碳达峰碳中和典型案例，南京港龙潭集装箱码头成为全国首个荣

获五星级“中国绿色港口”称号的内河港口。

人民生活水平不断提高。做好就业增收，“十四五”以来，累计举办系列招聘活动 400 余场，实现城镇新增就业 11.7 万人、再就业 5.02 万人。加速构建优质公共服务体系，全省首家数字化零工市场运营良好，入选全国学前教育普及普惠区、国家级义务教育优质均衡发展区，“善学栖霞”入选国家级社区教育品牌；入选省级基层卫生健康综合试验区，创成 8 家省级社区医院，建成投用泰康仙林鼓楼医院二期、市妇幼丁家庄院区等一批高品质医疗机构，建成全省首个中医老年康养社区服务基地，每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数达 4.9 个。不断提升文化建设品质，区图书馆、文化馆获评“国家一级馆”，栖阅时光·仙林大学书房等入选江苏省“新型公共文化空间”，南京金线金箔总厂入选国家级非物质文化遗产生产性保护示范基地；积极打造栖阅大家讲堂等四季文旅品牌活动，夯实特色文化产业阵地，连续两年入选“年度活力城区”案例。健全居民生活保障，“十四五”以来，竣工三元祠保障房、八卦洲新市镇等 14 个保障房项目共 249.14 万平方米；积极开展社会救助改革创新试点，“分群分级推进服务类救助”入选 2021 年度全国社会救助领域创新实践优秀案例，在全市率先设立临时救助专项资金，累计发放低保金各类救助资金超 3.2 亿元，困难群众精准救助率 100%，城乡居民基本养老保险参保缴费率超 90%。

基层社会治理成效显著。推动社会治理体系创新，仙林街道

获评全国“枫桥式工作法”单位，3家单位、家庭获评全国文明单位、文明村、文明家庭称号，“芝麻”社区里的“完整”项目入选2024年全国社会治理创新案例。强化智慧治理赋能，推进国家智能社会治理实验基地建设，成立区城市数字治理中心，“一网统管”平台上线试运行，整区入选江苏省智慧社区建设综合试点。持续提升城市安全韧性水平，推进“城市生命线安全工程”建设，健全“安全生产+网格化+信息化”体系，安全生产形势保持平稳。防范化解各类风险隐患，开展金融风险专项排查整治行动，扎实做好保交房工作，稳步推进“重复访治理”“信访突出问题攻坚化解年”“信访积案大起底大攻坚大化解”等专项行动，“十四五”以来，累计化解信访积案332件。

栖霞区“十四五”主要指标完成情况表

类别	序号	指标	属性	目标任务	2025年完成情况
经济强	1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	预期性	7	4
	2	全员劳动生产率（万元）	预期性	34	—
	3	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	预期性	4	4
	4	每万人拥有高价值发明专利数（件）	预期性	达市定标准	82
	5	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	预期性	60	—
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	达市定标准	—
	7	常住人口城镇化率（%）	预期性	≥85	95

类别	序号	指标	属性	目标任务	2025 年完成情况
百姓富	8	居家社区养老服务高质量发展达标率（%）	预期性	80	100
	9	城乡居民基本养老保险参保缴费率（%）	预期性	≥90	92
	10	居民人均可支配收入增长率（%）	预期性	超过同期 GDP 增速	3.8
	11	城镇新增就业人数（万人）	预期性	10	11.7
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	约束性	13.2	13.2
	13	人均预期寿命（岁）	预期性	84	84.57
	14	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	预期性	5.5	5.53
	15	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数（个）	预期性	4.5	4.9
环境美	16	地表水国省考断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例（%）	约束性	90	100
	17	空气质量良好以上天数比例（%）	约束性	80	87.4
	18	林木覆盖率（%）	约束性	32.5	32
	19	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	约束性	达市定标准	—
	20	单位地区生产总值二氧化碳降低（%）	约束性	达市定标准	—
社会文明程度高	21	法治建设满意度（%）	预期性	≥90	93.14
	22	公众安全感（%）	预期性	≥95	98.7
	23	社会文明程度测评指数（%）	预期性	≥92	—
	24	生产安全事故发生数下降（%）	约束性	达市定标准	达市定标准

注：根据有关要求，划“—”数据已不再统计或停止对外公布

第二章 机遇挑战

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握机遇挑战，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项、争取战略主动，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，发展条件与增长模式正经历深刻重构，新旧动能转换步入关键攻坚期。内需拉动作用日益凸显，制度型开放与深化改革协同发力，碳达峰行动进入决胜阶段，人口结构变化与区域发展分化态势明显，未来五年仍将处于机遇和挑战交织的重要战略期。聚焦栖霞，作为全市经济大区、科教大区、人口大区，正进入规模提升和能级跃升的关键阶段。栖霞科创资源富集、产业基础厚实、枢纽地位突出、生态本底优越，有利于国际国内高端资源要素畅通集聚，形成更高能级的区域增长极。

同时也要看到，栖霞发展仍面临一些困难和挑战，主要表现在：新质产业培育与龙头带动不足，新旧动能转换任务艰巨；创新链与产业链融合不够，科技成果就地转化率待提高；供应链枢纽价值尚未有效释放，综合交通水平待提升；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人才“留量”转化与吸纳不足，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患等。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实省委市委工作部署，准确把握栖霞经济社会新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展和全体人民共同富裕，为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第二节 主线与战略重点

推动“十五五”发展必须把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线，牢牢把握“建设‘强富美高’新江苏”的总蓝图，牢牢把握“争当表率、争做示范、走在前列”的总要求，牢牢把握“在推进中国式现代化中走在前、

做示范”的总定位，牢牢把握“经济大区挑大梁”的责任担当，遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则，把习近平总书记部署的重大任务，省委、市委作出的工作安排不折不扣落到实处、取得实效，推动中国式现代化栖霞新实践取得新的更大突破。

推动“十五五”发展，必须坚持更加注重融入国家和区域战略、更加注重放大比较优势、更加注重加强统筹集成、更加注重投资于人，要把握好四个战略重点：

——**智造立区**。始终把实体经济作为立区之本，聚焦新质生产力，推动支柱产业焕新升级、战新产业集群跃升、未来产业集聚成势，以人工智能全面赋能产业提质，构建更具韧性和竞争力的现代化产业体系。

——**创新引领**。深度释放仙林大学城科教富集优势，聚力推动科技创新与产业创新深度融合，构建全域创新、全面创新的整体生态，加速形成引领发展的“创新核爆点”。

——**枢纽赋能**。把枢纽能级提升作为城市综合功能提升的重要支撑，做强枢纽经济、增强辐射能力，在深度融入区域协调发展和对外开放新格局中构筑战略优势。

——**内涵发展**。推动城市发展从外延扩张向内涵提升转变，更加注重集约高效与智慧宜居，践行以人为本、文化赓续、治理增效的可持续发展新路径。

第三节 “十五五”时期经济社会发展主要目标

“十五五”时期，栖霞区经济社会发展的主要目标是：在产业支撑高质量发展上迈出新步伐，在创新引领高质量发展上实现新突破，在枢纽助力高质量发展上取得新成效，在改革推动高质量发展上探索新路径，在文化赋能高质量发展上拓展新模式，在民生驱动高质量发展上书写新答卷，在生态涵养高质量发展上打造新样板，在治理护航高质量发展上构建新格局，显著提升城市发展能级、综合功能与核心竞争力，力争“十五五”开局之年地区生产总值达 2000 亿元、每年上一个百亿元台阶，经济总量年均增长 5.5%，奋力走出一条彰显栖霞特色的社会主义现代化新路径。

——建设**链通全球的江海转运枢纽核心承载区**。依托长江下游江海联运核心枢纽优势，建强港区、畅通国际物流双向通道、加速基础设施互联互通，构建以“江海转运”为特色、以智慧物流为支撑、以高端供应链服务为优势的现代化产业生态，实现从“物理门户”向“价值高地”跃升，打造南京深度融入全球经济大循环的关键支点。

——建设**全国有影响力的新旧动能转换示范区**。锚定产业强区建设目标，做大做强实体经济，系统推动从“制造”向“智造”转变，显著提升产业基础高级化和产业链现代化水平，形成以先进制造业为支撑、现代服务业协同发展的产业集群。

——建设**长三角重要的产业科技创新策源地**。立足长三角领先的科创资源基础，强化企业创新主体地位，构建覆盖“人才—

平台—企业—生态”全要素创新系统，打造“高校孵化—园区加速—产业应用”的成果转化路径，促进关键核心技术领域取得突破，形成具有核心竞争力的区域创新体系。

——建设**城景交融、宜业宜居的滨江魅力城区**。发挥全省最长长江岸线优势，系统发掘历史文脉、滨江休闲、田园风貌等人文积淀，有机整合“山、水、城、洲”空间价值，驱动城市品质升级与产业结构迭代、推动公共服务体系完善与人民生活水平提升，实现从生态“颜值”到文化价值、从城市品质到民生福祉的整体跃升，打造长江文明与城市发展交相辉映的典范城市。

栖霞区“十五五”经济社会发展主要指标

类型	序号	指标	属性	2030 年目标	责任单位
经济发展	1	地区生产总值（GDP）年均增长率（%）	预期性	5.5	区发改委
	2	规上工业产值年均增速（%）	预期性	5	区工信局
	3	全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	预期性	4	区科技局
	4	数字经济核心产业营收年均增速（%）	预期性	7	区工信局
	5	每万人拥有高价值发明专利数（个）	预期性	120	区市场局
	6	认定瞪羚或（培育）独角兽企业数（个）	预期性	125	区发改委
民生福祉	7	居民人均可支配收入增长率（%）	预期性	与 GDP 增长同步	区发改委
	8	城镇新增就业人数（万人）	预期性	10	区人社局
	9	人均预期寿命（岁）	预期性	≥84.5	区卫健委
	10	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	预期性	≥5.5	区卫健委

类型	序号	指标	属性	2030 年 目标	责任单位
	11	每千名 3 岁以下婴幼儿拥有托位数（个）	预期性	≥300	区卫健委
社会 文明	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	预期性	13.3	区教育局
	13	旅游总收入（亿元）	预期性	300	区文旅局
	14	年均新引留大专以上学历人才数量（万人）	预期性	2	区人社局
生态 环境	15	地表水国省考断面优良水体比例（%）	约束性	达市定目标	区水务局 栖霞生态环境局
	16	细颗粒物（PM _{2.5} ）年均浓度（μg/m ³ ）	约束性	达市定目标	栖霞生态环境局
	17	森林覆盖率（%）	约束性	18.95%	区农业农村局
安全 保障	18	生产安全事故发生数下降率（%）	约束性	达市定标准	区应急管理局
	19	耕地保有量（万公顷）	约束性	达市定目标	规资栖霞分局
	20	粮食综合生产能力（万吨）	约束性	2.6	区农业农村局

第二篇 因地制宜发展新质生产力， 加快建设新旧动能转换示范区

锚定产业强区建设目标，聚焦智能化、绿色化、融合化发展导向，深化新旧动能转换，因地制宜发展具有栖霞特色的新质生产力，以“一极两园三基地”为支撑，建设“长江经济带产业高地”。以生产性服务业与制造业精准对接为导向，构建优质高效、充满活力、竞争力强的现代服务产业新体系。以科技创新为引领，着力构建高产高效、优质安全、集约持续的现代都市农业产业体系。到“十五五”末，全区规模以上工业总产值突破 4000 亿元。

专栏 一极两园三基地

一极。打造全市生命健康产业增长极，依托正大天晴、诺唯赞等上市企业加大新药研发力度，做强新港生物医药产业园（龙潭基地）、南师大合成生物创新谷等平台，加快布局生物制造、脑机接口等前沿领域。

两园。建设光电显示产业园，巩固光电显示产业技术优势和全球市场地位，新培育 2 家“双百亿”级企业。建设人工智能产业园，积极对接清华、南大等资源，依托图灵人工智能研究院，聚焦垂类大模型、AI+制造等方向，迈向全国一流 AI 应用创新集聚区。

三基地。打造全国石化能源加工主基地，把握中石化“减油增化”转型机遇，争取高端碳材料总部系列项目落子，加快华能零碳产业园建设；打造长三角高端装备制造基地，聚焦轨道交通、智能电网等领域积极谋划，实现产值翻番、突破千亿；打造前沿技术创新与未来产业培育基地，围绕未来制造、未来信息、未来材料等产

业方向，发展壮大具身智能、脑机接口等领域，支持省脑机接口研究院等生态主导型平台加大研发投入，为省市新质生产力培育壮大作贡献。

第四章 夯实先进制造业发展根基

第一节 转型提质传统优势产业

将传统优势产业高质量发展作为区域产业体系的战略基石，巩固两大优势产业，着力提升价值链增量环节，推动产业链向高附加值环节延伸。

石化能源产业。在巩固现有产业能级基础上，把握中石化“减油增化”机遇，积极引进高端碳材料项目，加快华能零碳产业园建设，系统推进石化产业向新材料领域延伸、能源产业向绿色低碳方向转型，打造长三角领先的先进材料与绿色能源产业基地。以金陵石化等龙头企业为牵引，推动石化产业向新材料、精细化工领域纵深拓展，推进金陵石化苏油特炼项目、金陵石化高端碳材料研发生产基地等重大项目建设。聚焦氢能交通、绿氢炼化两大领域推动绿氢产业发展，积极布局氢能、储能等绿色智慧能源细分赛道，加快能源科技创新转型升级，推进经开区“虚拟电厂”等项目建设。布局电力能源系统产业，加快省送变电科技研发中心等项目建设，推动经开区打造新型电力（智能电网）国家先进制造业集群。到“十五五”末，力争石化能源产业产值突破 1300

亿元。

电子信息产业。建设光电显示产业园，加速京东方技改扩建系列项目落地投产，发挥乐金显示、南京京东方等骨干企业引领作用，布局次世代显示技术，巩固提升光电显示产业关键材料和元器件领域优势，重点推动杉金光电偏光片扩产升级等龙头型项目达产增效。前瞻把握太赫兹技术驱动 6G 变革战略机遇，加速构建覆盖全息通信、自动驾驶、触觉互联网的下一代产业生态。到“十五五”末，力争电子信息产值突破 1500 亿元。

第二节 持续壮大战略性新兴产业

立足产业基础，把握前沿趋势，推动四大战略性新兴产业集群攀高走强。一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，发挥产业基金投资撬动作用，加快新兴产业规模化发展。

生物医药产业。以创建省人医国家医学中心为驱动核，充分发挥生物医药融合创新平台作用，依托“产学研医”融合生态，加速集聚生物医药、高端医疗器械、脑机接口等细分行业上下游企业，壮大创新药研发、精准医疗、智慧康养等特色产业集群，通过打通“基础研究—临床验证—产业转化”全链条，推动实验室成果快速落地为市场产品。引导化药创新发展，培育器械产业集群，推进正科医药新综合制剂生产基地、泽恒制药高端制剂生产研发基地建设，布局国健智能装备生产中心，延长健康服务链条，拓

展数字健康应用，构建生命健康产业生态。发挥正大天晴等医药制造龙头、恒道医药等新药研发企业优势，打造覆盖化学制药、现代中药、生物制药、医疗器械的全链条产业集群，推进长三角国家技术创新中心南京生物医药融合创新中心建设。做强新港医疗器械产业园，承接区内药企扩张和转化需求。积极发展 CRO（医药合同研发机构）、CDMO（医药合同研发生产机构）服务产业链。以省药监局审评核查栖霞工作站落地为基础，加快引进更多产业服务机构，提高药械评审效率，为生物医药产业搭建更多专业服务平台。到“十五五”末，力争产值突破 500 亿元。

专栏 生物医药产业细分赛道

化药。巩固高端仿制药优势，提高正大天晴等龙头药企在区研发生产改良型新药产品比例，重点瞄准特殊患者群体抗肿瘤类药物，在细分领域突破发展壁垒，实现由仿制向创新的阶段性转型。

医疗器械。推动区内既有 IVD 企业布局高通量测序和即时检测等新赛道，布局体外诊断中游新技术领域、上游生物原料以及高端耗材等产业。聚焦介入器械及高端耗材领域，布局创新型高端医疗器械产业。聚焦家用治疗、康复理疗、口腔正畸、家庭筛查等细分赛道，大力发展无创类高端家庭用设备和家用重疾早筛类试剂等消费级家用医疗器械。

健康服务。面向主城区、宁镇扬城市群等地医养客群，依托栖霞医疗集群，重点发展早筛预防、康复与慢病管理，建设慢病管理中心、康复医疗中心、国际医院、健康管理平台等载体，带动都市文旅与健康消费发展。面向南京高净值人群、周边年轻人口，在青龙片区引进高端专业医美机构，带动后端健康调养。

智能装备制造产业。持续深耕工程机械、轨道交通、智能家电、特高压输变电设备等既有优势领域，拓展节能环保技术与装备、船舶关键部件、海工装备制造等新兴领域，培育产业新增长点。围绕“零部件+产品+技术服务”链条，发展新能源汽车动力系统、新型显示模组与终端，转化资源发展节能环保技术与装备，结合在地博西华、艾欧史密斯、天加等企业，围绕南京大学污染防治科研基础和在地企业需求，持续推进高效节能电器与水处理及循环利用产业发展，重点发展水资源循环利用服务，培育一批节能环保企业。结合安百拓、康尼机电、港机重工等企业基础，发挥龙潭港优势，重点聚焦石化、矿山、轨交、港口四大领域重大成套装备，推进电机、液压装置、变压变频装置等通用核心部件在地集聚，加快建设瑞声科技南京生产基地。推动区内整机及零部件龙头企业牵头组成创新联合体，打造全产业链协同创新体系。推动熊猫、LG、博世西门子等国内外知名企业加大投资力度，加快推进智荟港智能制造产业园等项目，打造一批智能制造特色产业园。到“十五五”末，力争高端装备制造产值突破 1000 亿元。

新能源汽车关键零部件产业。推动产业向一体化底盘、集成电驱、智能座舱、车载智能模组等集成系统延伸，积极探索智能网联、车城融合等新赛道，锻造产业综合优势。加快推进 LG 新能源电池、英达迪赛汽车安全设备、峰璟汽车关键零部件智能工厂等重点项目及经东汽车零部件产业园建设，聚焦新能源汽车关

键零部件产业，壮大产业集群规模，向千亿级产业迈进。

低空经济产业。布局低空经济生态圈，发挥空域与基础设施优势，以生产性服务业为核心，强化智能物流、智慧交通、应急巡查等应用场景创新，推进龙潭通用机场起降场点低空基础设施建设，完善低空飞行服务保障体系产业链，打造低空经济创新企业集群。

第三节 抢滩竞逐未来产业赛道

紧盯前沿科技动向，竞逐脑机接口、具身智能、生物制造等未来赛道，形成集聚效应和领先优势。借助国家脑机接口共性创新和产业服务平台、江苏脑机接口研究院等，整合“医产学研用”全要素资源，全方位打造脑机接口创新产业园，催动脑机接口产业生态化、规模化发展。到“十五五”末，累计打造 10 项未来产业典型应用场景，建成一批未来产业创新联合体和创新平台。以栖霞标杆通用智能（AGI）技术为基础，发挥中国（南京）智谷产业集聚度高、科研创新力强、综合配套好的优势，依托图灵 AI 研究院、中电二十八所等机构科研优势，重点开展感知决策、运动控制、具身语料、操作系统等关键技术攻关，广泛赋能物流装配、工业制造等领域，加速形成具身智能产业创新集群。发掘驻区高校院士团队在合成生物学领域的优势，加快推进南京合成生物创新谷建设，打造合成生物学研发中心和孵化器。依托江苏

省合成生物基础研究中心和南京师范大学国际合成生物研究中心，加强基础与应用研究，推动生物制造赋能医药、材料、能源和环保等领域发展。

第五章 促进现代服务业融合发展

第一节 推动生产性服务业专业化高端化攀升

主攻发展科技服务、现代物流、高端商务等优势型服务业，突破发展人工智能、软件信息、大数据与区块链等先导性服务业。依托科技服务及现代物流服务两大支撑体系，增强区域科创链及供应链韧性。围绕全链条科技创新各阶段，完善科技中介、知识产权保护、出口认证、研发实验等刚需服务，推进江苏省计量研究院测量仪器中试平台建设，打造成果转化、资本便利、运营支持等功能服务平台。依托龙潭港建设全面扩大基础物流规模，重点发展货代与联运服务，积极拓展货源，完善供应链管理、供应链金融、供应链数字化服务，进一步提升产业价值。聚焦冷链物流核心功能，推进玉湖冷链项目建设，优化长三角地区数智化冷链基础建设布局。到“十五五”末，实现服务业增加值超 1100 亿元，规模以上服务业企业达 600 家，营业收入超 600 亿元，培育创建一批重点平台企业、服务业领军企业。

第二节 推动现代服务业与都市工业融合发展

推动先进制造业与现代服务业深度融合，统筹布局建设一批特色园区、创新街区、都市工业综合体等，完善支持服务型制造业和生产性服务业发展的政策体系，加强品牌建设，全面增强服务业对区域经济发展的支撑力和引领力。积极培育融合主体，鼓励制造业企业开展产品服务系统建设，打造服务型制造示范标杆，推动示范企业与上下游企业开展合作，形成产业协同发展效应，促进产业链整体向服务型制造转型。持续开展产业供需和要素对接行动，推动大中小企业构建“产品+服务”高效协调产业链生态。压实各街道、园区和功能板块责任，推进经东智能制造产业园、十月科创园、新港生物医药产业园（龙潭基地）、中海外马群智荟产业园（二期）等都市工业载体建设。

第六章 推动都市现代农业提档升级

第一节 推进特色农业高质量发展

聚焦八卦洲、龙潭等涉农街道，围绕以芦蒿为主的精细叶菜产业，百合、月季、菊花、荷花、多肉等“五朵金花”为代表的花卉产业，芳草渡大米为主的稻米产业，扶强、扶大龙头企业，做专、做精产业基地，大力发展宠物经济，打造华东地区具有品牌

影响力的“菜花米宠”优势产业，做强“乡约栖霞”“洲野天成”等区域公共品牌。严守耕地保有量和永久基本农田保护红线，系统谋划高标准农田建设，抓好粮食生产和“菜篮子”工程，提升稳产保供水平。

专栏 “菜花米宠”产业发展导向

芦蒿产业：发挥八卦洲芦蒿国家地理标志商标品牌优势，重点实施芦蒿产业高质量发展三年行动计划，加快推进八卦洲芦蒿品种认定，打造全国最大的芦蒿组培种源供应地；优化“企业+基地+合作社+农户”利益联结机制，为农户提供组培种苗、农机作业、技术指导、统包统销等服务，构建“名特优”芦蒿产业融合生态链。

花卉产业：依托八卦洲百合国家级科技小院“金字”招牌，集聚科技人才要素，围绕百合、月季、荷花、菊花、多肉等品种，完善品种引选、栽培生产、产品收储销售等全链条服务，打造省域花卉科技创新孵化高地。

稻米产业：通过定制礼盒包装、讲述产品故事，打造差异性竞争。寻求与米酒、米粉等稻米深加工企业和特色餐饮企业合作，借助“金陵味稻”母子品牌建设，打造集种植、加工、销售、文旅全环节的稻米产业链，提升稻米产业附加值。

宠物经济：重点打造宠物医疗、宠物食品、宠物服务、宠物文旅等特色鲜明的宠物产业集群。招引省市外涉宠龙头企业投资，发展宠物用品跨境电商和保税仓、“宠物露营”等特色项目，在燕子矶新城、仙林大学城等区域规划宠物主题商业街区，探索“咖啡+宠物”“养老+宠物”等新兴宠物消费场景。

第二节 推动一二三产业融合发展

推进农业产业全环节升级。围绕开发高附加值的芦蒿等加工产品，加快芦蒿初加工设施设备建设，强化与南京农业大学等科研院所校地合作，打造省内一流的芦蒿初精加工中心和加工品孵化中心。加强农产品仓储冷链设施建设，建设一批产地冷藏保鲜设施，实现优势产区仓储冷链设施全覆盖。积极构建与农产品流通发展相匹配的物流服务体系，完善农村物流末端网络布局，推进物流设施设备升级，提升整体服务质量。

大力推进农文旅融合发展。鼓励八卦洲低空经济综合运用、龙潭农耕研学基地建设等新业态发展。立足八卦洲特色花卉资源，发展庭院经济，打造特色“花卉村”；将月季等花卉品种与行道景观相结合，打造百花产业岛。依托龙潭稻香美食节、桦墅稻香生活艺术活动等，充分挖掘稻田、稻米、荷花衍生价值，促进休闲旅游观光与农耕文化传承相融合，打造城市“周末花园”。

第三节 加强以种业为重点的科技创新

加强农业新品种、新技术、新装备、新模式“四新”推广应用，鼓励引导农业科技专家牵头，培育建设一批创新团队和推广示范基地。以八卦洲现代农业产业园科技小院、科技创新中心为核心，大力推进种业振兴，强化与高校院所及研发企业的产学研平台建

设，构建“科技+服务”支持体系，推动种质资源与农业科技成果就地首试首用、孵化转化，提升自主选育品种和核心种源自给率。大力发展智能农业，推广农业无人机、农业机器人等智能装备，提升农业经营能力与生产效率。

第七章 全面夯实产业发展支撑

第一节 培育壮大优质企业雁阵

建立健全梯队培育机制。统筹建好“制造业单项冠军企业、国家级专精特新‘小巨人’企业、省级专精特新中小企业”梯队培育库，完善“选种、育苗、培优”全周期培育体系，形成专精特新企业森林，“一企一策”开展精准指导，落实联动服务机制，常态化开展巡诊服务。持续实施专精特新“千校万企”紫金行动，组织专精特新企业与在宁高校技术成果转化对接，支持企业做大做强。

实施“百个亿元项目签约”行动。通过招引投资规模大、主体能级高、产业带动强的龙头型项目，吸引上下游产业链企业集聚，推动区域产业结构优化升级。聚焦特色优势产业延伸、高端服务业综合体、科技创新平台等领域，统筹推进项目签约落地，填补区域产业链关键环节空白，带动相关产业提质增效。

实施“百家新锐企业培育”行动。建立健全全生命周期企业陪伴成长机制，以专业团队服务护航入库企业，强化联系沟通，保

障陪伴企业发展壮大。建立创新能力强、发展动能足、成长速度快、贡献能力持续提升的新锐企业库，大力实施“品牌强企”工程，以品牌升级赋能产业升级，培育高质量发展新增长点。

第二节 强化高质量产业空间支撑

实施“百万产业载体建设”行动。统筹产业园区和集聚区等产业功能区，通过优化升级盘存量、多元共建拓增量、精益运营提质量，构建全新经济地理空间和产业载体生态。统筹运营提升载体效益，推动区属国资集团牵头整合区属存量资产，主导开发新建载体，通过规模化管理、特色化打造和品牌化运营，提升载体运行质效。鼓励社会投资参与载体建设，引导高校、科研院所以富余空间、知识产权、高价值成果等形式积极参与。

深化产业用地市场化配置。在符合国土空间规划要求的前提下，支持二三产业混合用地，鼓励同一地块内用途互利的功能模块混合布置。优化用地审批服务，鼓励推行新型产业用地“标准地”供应。持续推动成片整体转型和零星地块转型，明确转型主体，综合运用各种调控手段推进产业结构调整。鼓励在产企业通过厂房加层、老厂改造、内部整理、增资技改等途径，提升土地利用效率。加大已供未建成片工业用地项目招商力度、开工建设力度，尽快实现投产达效。做好闲置厂房盘活工作，鼓励退二优二、工改工，实现再开发、再利用。

第三篇 推动科技创新与产业创新深度融合， 打造东部产业科技创新引领区

立足“一核引领、双链融合、三圈协同”，推动“大学城”向“科学城”转型，提升栖霞科技创新策源功能显示度，打造长三角科创策源地。通过建强成果转化载体、强化企业创新主体地位、引入市场化赋能手段，打造南京技术转移转化主阵地。加快推进教育科技人才一体化，以体制改革、生态构建、人才集聚、服务提升为抓手，形成“策源—转化—支撑”的完整体系。全方位保障科技创新与产业创新深度融合，助力栖霞打造东部产业科技创新引领区。

专栏 一核引领、双链融合、三圈协同

一核引领：释放以高校为核心的科研潜力，重点围绕青龙片区，加快推进南京大学新校区、省人医国家医学中心等重大项目落子，构建“基础研究—技术研发—产业应用”创新体系，打造覆盖电子信息、人工智能、生物医药等领域的平台矩阵。

双链融合：打通“创新链”与“产业链”，实现从“创新在校区”到“产业化在园区”高效转化，“十五五”期间每年推动不少于2个概念验证中心立项、50个优秀科研成果落地转化。

三圈协同：即深化大学城创新圈、行政区孵化圈、经开区产业圈协同联动，通过载体建设、基金赋能、配套供给等方式，打造全域“环高校创新带”，“以产聚才”形成“职住平衡”，“十五五”期间力争将青年人才“留栖率”提升10%以上。

第八章 提升栖霞科技创新策源功能显示度

第一节 培育栖霞特色战略科技力量

建强用好空天科技与工程应天实验室，推动实验室升级为国家级创新基地，聚焦空天地一体技术创新、重大空间科学问题攻关，打造一流的空天地一体技术研发与人才培养高地。加快江苏省人民医院国家医学中心的创建，推进省脑机接口共性创新和产业服务平台建设，联合产业链上下游高校、科研院所、龙头企业等优势科研资源，共同打造脑机接口关键技术四大共性开放平台和一个创新服务平台。服务保障南京大学、南京师范大学、南京邮电大学等高校院所重组和新建国家重点实验室，推动更多重大科技创新平台在栖霞布局。全面融入全市紫金山创新带建设，服务新质生产力布局，在全市打造具有全球影响力的产业科技创新中心主承载区的过程中争当先锋。

第二节 推动高校院所资源形成科创策源合力

打造高校概念验证中心集聚区，与南京大学、南京师范大学、南京中医药大学、南京邮电大学共建概念验证中心，引导验证项目产业化落地。支持校地共建拥有关键核心技术、引领产业发展、拓展应用场景的产业研究院等产业技术创新平台，推进新型研发

机构高水平、平台化发展。共建南京大学产业技术研究院总院，在生物医药、新材料、信息技术等产业开展开发性研究和成果转化。共建南京工业职业技术大学校地产业技术研究院总院，推动建立一批智能制造、人工智能、跨境电商等方向的二级应用技术研究机构。推动仙林大学城实验室开放创新联盟建设走深走实，依托省科技资源统筹服务云平台开展科研仪器开放共享工作。

专栏 栖霞区科技创新资源

高校院所方面：全区荟集南大、南师大、南中医、南邮等 18 所高校，在校师生 20 万人以上，其中“双一流”高校 4 所，“双一流”学科 19 个，集聚两院院士 45 名，市级以上各类高层次人才近 3000 人。各高校充分发挥创新策源地引领作用，以科技创新赋能产业发展，推动优势学科与主导产业深度融合。区内拥有紫金山天文台、省计量院等科研院所 6 家，全国（国家）重点实验室 15 家、省部级平台超 200 个。一系列重大科学进展在地产生，如紫金山天文台首席研制的我国综合性太阳探测专用卫星“夸父一号”、暗物质粒子探测卫星“悟空号”、南京大学天文与科学学院主导研制的太阳双超卫星“羲和号”等。

科创载体方面：全区共有用于承接成果转化的各类载体 575.75 万平方米，培育有人工智能、生物医药、智能制造等特色产业园，可满足不同方向成果转化需求。拥有南大、南工职大国家级双创示范基地 2 个和大学科技园 4 个，创建国家、省、市级众创空间和孵化器 77 个，孵育壮大科技企业超 2000 家。建有省、市公共技术服务平台 11 家，集成优化各类资源，可为驻区企业提供共享共用的基础设施、设备和信息资源。如江苏省生命科技创新园分析测试公共技术服务中心，为生命科技园众多医药类企业提供大型仪器设备租赁、药物质量研究、安全性评价等专业技术服

务。拥有市级以上工程技术研究中心 223 个，通过与企业深度合作，推进科研成果产业化应用。如华威医药“江苏省靶向抗肿瘤药物工程技术研究中心”、恒道医药“南京市 MAH 平台及液体制剂工程技术研究中心”等，共同构成生物医药领域公共服务网络，除满足自身研发任务外，还为园区内上下游企业就近提供关联技术服务。

第九章 打造南京技术转移转化主阵地

第一节 建强南京仙林科技成果转化中心

完善科技成果发现对接机制。常态化开展仙林高校科技成果“摸底建库上架”，组建由高校科研处骨干、企业技术负责人、专业技术经理人组成的区级专班，定期走访驻区院士团队、头部科学家实验室，聚焦生物医药、人工智能等前沿领域，梳理高价值成果，优化成果库“有进有出”机制。加快推进南京（仙林）合成生物创新谷建设，推动创新谷强化与南京师范大学技术合作，构建“基础研究—前沿攻关—产业转化”全链条体系。对接区属企业技术需求，建立企业需求项目库，推动科技成果与产业需求精准对接，打通实验室成果向产业转化的首段对接通道。

提升技术转移服务机构能力。将“霞科行”技术转移市场融入“南京仙林科技成果转化中心”，发挥仙林中心的核心引领作用，充分利用“江苏省科技资源统筹服务中心（江苏省技术产权交易市场）仙林中心”科创资源增强技术转移市场效能。聚焦人工智

能+、新材料新能源、生物医药大健康等产业领域构建平台型中试服务体系，强化与新研机构、高校教授团队、专业中试基地运营商（智能装备）、CDMO（医药合同研发生产机构）合作，由政府平台提供载体、专业企业建设运营，提供科技成果二次开发、中试熟化等服务。构建科学审慎、包容有序的监管机制，鼓励“研发+检测”“技术转移+知识产权”“投资+孵化”等多元业态融合发展，加快形成系统高效的科技服务体系。

打造技术转移转化人才高地。深度盘活栖霞高校技术转移联盟资源，鼓励 12 家高校技术转移分中心建强“企业科技专员”“企业科技副总”“高校科技联络员”“专业技术经理人”等四支专业技术转移队伍，靶向引培懂技术、通市场的项目经理人、技术经理人和产品经理人等复合型人才，为科研团队提供技术、法律、投资、知识产权等方面专业服务和协助。鼓励有条件的高校通过设立技术转移专业硕士点、开设技术转移相关课程等方式，开展学历教育、职业培训等多层次的技术转移人才培养工作。

第二节 强化企业创新主体地位

提升企业原创性引领性技术供给能力。全面推行“揭榜挂帅”与“赛马制”双驱动创新机制，构建“政产学研金服用”一体融合的创新生态。支持行业领军企业牵头或参与国家重大科技项目、省市前沿技术项目及科技重大专项，突出中电二十八所、杉金光电

等全球研发中心牵引作用。支持企业建设工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心等研发机构。推进科技成果“先使用后付费”等创新试点，落实企业研发费用加计扣除等财税支持政策，鼓励企业加大研发投入。

加强企业主导的产学研深度融合。实施“链主企业领航计划”，支持行业龙头或细分领域领军企业牵头组建大企业开放创新集群，支持企业主动与驻区高校协作，创建创新联合体、市域产教联合体，推动众多创新主体形成创新矩阵引力场。共建校企联合研发中心，通过“双管理、双导师”机制，深化高校科研力量与企业需求对接。建立完善“企业出题、院校解题、政府助题”机制，促进学科资源与区域产业需求精准匹配，重点突破产业关键共性技术，加快实现前沿技术与颠覆性技术的创新突破。聚焦重点产业集群推动大中小企业分工协作、资源共享，优化服务保障，全方位推动大中小企业融通发展，吸引集聚各类创新力量，打造“创新热带雨林”。

优化创新型企业梯度培育体系。优化“雏鹰企业—科技型中小企业—高新技术企业—规上企业—上市企业”梯度培育机制，完善“一企一策”配套风险评估体系，充分运用认定奖励、研发费补助、创新券补贴等政策手段，加大对种子期、初创期、成长期企业的支持力度，着力打造创新型企业矩阵。实施百家新锐企业培育行动，建立新锐企业库，优化创新型企业“无感申报、自动入库”机制，完善“创新度、成长度、贡献度、引领度、价值度”

五个导向的标准化筛选机制。

第三节 强化市场化多元赋能

建设仙林产权保护交易服务高地。优化知识产权保护集成式服务，深化知识产权保护机制，加强前沿领域高价值发明专利布局。打造“成果（专利）拍卖季”仙林专场等活动，加强知识产权宣传和培训，提高企业、个人知识产权意识，鼓励企业开展知识产权运营，大力打击知识产权侵权行为，促进知识产权的资本化和产业化。

打造仙林科创金融联合体。深化科创金融改革试验区建设，结合百亿专项资金投入行动，高质量建设紫金山国际科创基金街区（栖霞）投资赋能区。统筹整合仙林科创基金体系，设立区级种子轮、天使轮科创基金、直投资基金，鼓励社会资本设立创业投资、股权投资和天使投资基金，引导私募基金和政府产业发展基金协同，形成成熟的产业基金矩阵，撬动社会资本投早、投小、投硬科技，扩大对潜力初创项目的投资覆盖面。引导和支持行业领军企业、产业联盟、市场化产业投资机构等作为主发起人发起设立并购基金，拓宽创业投资市场化退出渠道，健全贯穿项目全周期的科技金融服务体系。

第十章 加快推进教育科技人才一体化

第一节 深入推进科技体制改革

支持仙林大学城高校深化职务科技成果赋权改革。以南京大学“双轨赋权”模式为基础，在驻区高校分领域试点差异化赋权路径，扩大赋权成果覆盖范围，针对不同学科领域成果探索适配赋权与转化支持方式。创新风险收益机制，优化赋权成果转化收益分配结构，明确科研团队、高校及区财政间的收益分成导向，设立赋权项目风险补偿机制，建立赋权改革尽职免责制度，免除非主观因素导致转化失败的相关责任，不将此类项目纳入国有资产保值增值考核。深化人才评价机制改革，建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系，全面推行职称评审权下放至用人主体，赋予科研平台、经开区、重点企业自主评价权，突出市场认可 and 实际贡献；建立“破四唯”动态清单，将横向课题效益、技术转化成效等纳入代表作评价范畴，构建“谁用谁评、干什么评什么”的差异化评价体系。

第二节 打造环大学创新发展带

紧扣未来科技与产业变革趋势，推动仙林校地深度融合，结合南京大学、南京邮电大学、南京师范大学等高校院所学科优势

与主导产业布局，利用存量载体资源、转化其他用地性质、建设新兴科创载体等方式系统建设国际化创新街区与高水平众创空间，广泛吸引校友企业、师生创业项目与科技服务机构入驻，系统承接知识外溢与创新成果就地转化。深化南京大学国家大学科技园合作共建，建设好“环南大”科创圈，进一步拓展大学科技园载体空间，打造综合性大学国家大学科技园典型样板。加快建设高校特色载体，探索“一校一载体”“校地共建”等高校科技园合作模式，推动各大学科技园重塑提升。推进环高校片区闲置零散空间资源盘整，整合校园内外双创载体、产业项目，布局环高校“小而精”主体园区，构建“高校孵化—园区加速—产业应用”生态，促进科技成果就地转化投产。

第三节 建设宁镇扬人才中心集聚区

发挥科创资源优势推动高水平人才集聚。优化升级“1+N”区域人才政策体系，聚焦科技产业前沿和区域重点方向，支持驻区高校院所、科技领军企业协同引进培育战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队、高水平“双创”、行业领军等“高精尖缺”人才。推行用才主体自主引才，开展联合引进人才与国际人才合作开发，多元主体协同拓宽引才渠道。支持在栖高校深化工程硕博培养改革，加强基础研究人才全周期、递进式培育。以南京邮电大学江苏省卓越工程师学院、人工智能学院入驻南京经开区为

先导,持续推动驻区高校建设卓越工程师学院,深化经开区以“项目制”为基础、以“卓工基地”、园区为实体化运作载体的合作模式,匹配企业发展诉求与高校人才培养需求。健全产教融合推进机制,支持高校、企业互派科技副总、产业教授,推动校地人才双向流动。

优化科技人才全方位服务体系。优化三区人才服务生态,擦亮“栖”心人才服务品牌,同步打造人才礼遇包,持续开展“校园栖霞日”等人才主题活动,加大对院士等战略科技人才“一对一”服务力度,完善海外引才保障机制。统筹构建安居保障圈,提供精准化人才安居服务,推出家庭医生签约、免费体检、健康疗养等基础服务保障。打造智能服务网,完善15分钟青春圈,建设数字化“栖霞人才生态圈”,搭建“一站式”人才服务综合体,增强社群归属感。

第四节 提升政府服务创新转化能力

完善健全科技创新容错机制。推行创新转化“容错清单”制度,将驻区高校中试项目、概念验证中心攻关项目及区属国企参与的转化项目纳入容错范围,明确免责情形与流程。建立创新产品“首购首用”风险补偿机制,鼓励机关事业单位、区属国资集团等带头采购高校初创成果,化解市场化应用初期风险。

打造“数字政务+创新服务”融合平台。整合“霞科行”技术转

移市场、仙林科技成果转化中心及税务、金融等多部门功能，实现技术合同登记、税收优惠申报、科技金融对接“一窗集成”，政策申报“零材料提交”“秒批秒办”，构建重大科技成果落地“一站式”绿色通道。

第四篇 实施“人工智能+”行动， 推进全域数智化建设

坚持“创新驱动、场景牵引、生态协同、融合赋能”方针，以中国（南京）智谷“一谷两翼”为战略核心，大力实施“人工智能+”行动，构建“政产学研金服用”七位一体的联合创新体系，在算力、算法、数据、应用与大模型协同上形成闭环，全力将栖霞打造成为全国领先的人工智能产业高地。

第十一章 推进人工智能赋能经济社会发展

第一节 促进人工智能产业集聚发展

以人工智能在制造、交通、金融、医疗等领域的垂直应用为导向，聚焦大模型行业应用创新赛道，重点招引龙头项目和链主企业，培育具有爆发型增长潜力的腰部企业。靶向对接产业链关键环节，推动上下游企业集聚，形成“龙头引领、腰部支撑、小微协同”的产业生态。加快孵化一批科技属性强、发展潜力大的科技型中小企业，服务认定一批创新和成果转化能力强、成长性好的高新技术企业，培育一批创新活跃、竞争力强、品牌知名度高的科技领军企业，实施“一企一策”精准服务。打造人工智能应用服务链，推动区内软件信息服务企业智能化转型，引育 AI 系

统集成商和解决方案构建者，打造连接技术层与应用层的关键桥梁，发展 SaaS 平台、模型即服务（MaaS）、智能体即服务（AaaS）等新业态。到“十五五”末，集聚人工智能相关企业超 800 家，核心产业收入突破 300 亿元，引进和培育产业链领军企业（链主）10 家以上，培育独角兽和瞪羚企业 10 家、新增省级以上专精特新企业 30 家。

提升人工智能平台建设能级。以中国（南京）智谷为核心载体，分阶段建设全国领先的人工智能产业高地。围绕自动驾驶、智能交通、智能医疗等栖霞特色产业优势领域，依托龙头企业建设智能应用开放创新平台。加大在公共服务平台的建设投入，推进“一平台、双中心”体系化建设，建成大模型产业技术服务平台、大模型概念验证与项目孵化中心、大模型应用创新与成果展示中心。深化与中国信通院合作，高水平打造“南京经开区大模型产业公共服务平台”，发挥省级人工智能公共技术服务平台效用，形成覆盖“芯片—算法—应用”的全链条验证基地。探索设立人工智能专业法庭，前瞻性应对数据合规、算法治理等新型法律挑战。鼓励龙头企业与行业协会牵头制定相关应用与伦理标准，力争在优势领域形成“栖霞标准”，提升行业话语权。

第二节 实施融合应用示范行动

结合人工智能技术特点，打造高端制造、能源管理、生命健

康、交通物流、城市治理、民生福祉等行业领域示范性强、影响力大、带动性广的应用场景，培育和打造一批通用智能产业应用标杆。到“十五五”末，建设重点应用场景示范项目 100 个以上。

发展“AI+高端制造”场景。依托智改数转与智能工厂梯度培育放大应用能级，重点围绕石化、电子信息、装备制造等领域，推动大模型等人工智能技术在研发设计、中试验证、生产制造、仓储物流、运维管理、营销服务等环节深度应用，支持企业研发和部署智能体，在工业视觉检测、预测性维护和生产质量提升等方面加快 AI 技术产业化应用。

发展“AI+能源管理”场景。发挥新型电力（智能电网）国家先进制造业集群优势，围绕“双碳”目标与电网需求，聚焦智能调度、无人机巡检，推动 AI 与能源生产、传输、储存、消费全链条融合，支撑源网荷储互动、设备智能运检，进一步提升能效，建立安全高效绿色的智慧能源体系。

发展“AI+生命健康”场景。聚焦脑机接口、医疗效率提升、疾病精准防治、医药研发加速，探索医疗影像辅助诊断、临床诊疗决策等领域，打造 AI 辅助新药研发、智能影像等场景，加速靶点筛选与临床实验设计方面的 AI+生物医药研究和产业化，打造长三角“AI+生命健康”创新示范高地。

发展“AI+交通物流”场景。依托省级“智能网联汽车”和“自动驾驶控制系统”两大省级特色产业集群优势，以“车路云一体化”为核心，发展交通调度智能体和物流配送智能体，构建“测试示

范—产业化”全链条体系，推动自动驾驶汽车、智能网联公交车等场景和产品开发，加速从“试验”迈向“商用”。

发展“AI+社会治理”场景。打造城市治理智能体，以“高效、精准、便民”为目标，推动人工智能在交通治理、生态监测、安全监管、防灾救灾、政务服务等领域应用，打造“智慧栖霞”样板，提升公共服务质效和城市运行智能化水平。

发展“AI+民生福祉”场景。开展 AI 技能培训，激发创业就业活力。将 AI 融入教育，开发智能学伴等人机协同模式，实现因材施教。推广居民健康助手，提升基层医疗效率。服务养老托育、文旅体商等，建设更有温度的智能社会。

第十二章 强化“人工智能+”基础支撑能力

第一节 提升模型基础能力

充分释放栖霞高校科研院所集聚资源优势，重点聚焦高准确率视觉算法、高智能自然语言处理、新一代 AI 模型、复杂场景强化学习、工业多模态关键算法等，推进算法理论创新研究，打造人工智能的“栖霞算法”。推进基于机器学习的数据清洗标注、高效率 AI 计算平台、多方安全计算等基础技术研发。以算法、算力为核心，开展 AI 底层技术体系攻关，响应工信部“揭榜挂帅”工作机制，遴选掌握算法引擎、AI 芯片等关键技术的创新主体

牵头开展攻关。聚焦智能制造、生物医药、智能网联等栖霞优势领域,建立“链主企业牵头+高校院所支撑+算力平台保障”的协同研发机制。重点开发“栖霞智造”(工业参数优化)、“栖霞智药”(药物分子生成)、“栖霞智联”(车路协同决策)等垂直大模型,推动大模型在生产线调试、临床研究、道路测试等场景首次应用,形成可复用的行业解决方案。

第二节 加强数据供给创新

打造长三角工业数据训练中心,探索建立工业数据价值化平台,在合规安全前提下,推动“链主”企业开放脱敏数据,构建工业检测、语音识别、生物医药等高质量行业语料库,探索区块链数据资产登记与交易机制。制定政府公共数据资源开放清单,加强人工智能高质量数据集建设,引导数据生产处理供应商在地集聚,引进培育数源商、数据开发商、数据服务商等多元主体,推动数据采、存、洗、标、训等业务全面发展。依托国内省市级区域性数据交易中心、行业性数据交易平台,加强数据产品供需对接,拓展流通范围。完善公共数据归集、共享、开放等数据治理工作机制,以高新集团为开发主体推进公共数据授权运营工作,推动形成可交易的数据产品。

第三节 推进算力算法一体化发展

加大集约化算力供给力度，积极融入南京市“算力券”政策体系，为区内企业提供普惠优质算力服务，有效降低企业算力使用成本。建立算力算法协同创新中心，提供“算法开发—训练优化—部署应用”全流程服务，支持建设算法测试验证平台，为算法创新提供标准化评测服务。建设算法开源平台，鼓励企业开源开放算法模型，构建算法共享生态。鼓励算力平台与算法企业深度合作，建设智能体开发与测试平台，打造“算力+算法+智能体”融合应用模式。

第五篇 全方位扩大内需， 进一步增强经济增长内生动力

牢牢把握扩大内需战略基点，强化消费的基础性作用，发挥投资的关键效能，以高质量供给引领和创造新需求，使内需真正成为拉动区域经济增长的核心驱动力量。立足栖霞高校云集、年轻群体集聚的人口结构特征，重点突出服务青年人群新业态培育，深挖消费潜力，推进消费商圈提档升级与多元消费载体建设。

第十三章 推进消费商圈与活力中心区建设

第一节 促进消费商圈提质升级

通过消费空间与创意品牌联动等方式，推进仙林金鹰、城北万象汇等重点商业载体及商圈提档升级，打造业态齐全的“一站式”消费集聚区。聚焦城北万象汇等核心载体，打造“首店经济走廊”。策划仙林湖公园商业地块、九乡河沿线地块业态定位，引入市级及以上首店与高科技、强体验的文娱业态，将仙林商圈建成辐射宁镇扬的城市主力商圈。围绕企业及就业人员需求，加强商务服务、体育健身等功能，培育龙潭地区活力商圈。

第二节 加快建设活力中心区

把建设活力中心区作为扩大内需的重要抓手，提升空间品质和特色塑造，培育新业态新模式，构建全龄友好、功能复合的多元融合消费场景。创新运营理念、管理机制，促使活力中心区成为完善城市功能、激发创新活力、改善人居环境的城市空间标杆。“十五五”期间，力争形成活力街区或街巷6处。

建设“历史文化”活力中心区。完善栖霞古镇文化休闲街区，维护栖霞古镇文物资源的历史真实性、风貌完整性和文化延续性，通过文化创意、功能再生、科技赋能等形式发展江南古镇文化展示体验业态。

建设“创新活力”活力中心区。焕新燕子矶滨江商业街、学衡路、马群新街等3处特色街区，燕子矶发展旅游购物和特色餐饮，学衡路培育“潮流文娱+智慧体验”青年引力场，马群新街建设“商业休闲+科创办公”场景融合样板，强化创新要素导入赋能，将研发办公活动与商业、消费、文化场景深度融合。

建设“烟火街巷”活力中心区。塑造尧佳路、万寿片区等2处特色街区，推进“消费性公共空间”改造，延续社区生活“烟火气”。尧佳路聚焦周边年轻居民与上班族需求，打造“下楼即享”的活力烟火圈，建设青年生活巷。万寿片区结合现有路网及沿街建筑肌理，优化现有商业形态及定位、改造街巷细节、增设便民设施、完善夜市经济，形成集居住、商业、休闲为一体，宜居宜商的活

力街区。

第三节 完善消费生态支撑

充分释放消费活力。把握“两新”政策加力扩围契机，针对高校青年消费群体，专项推出数码产品消费季、科创体验补贴、校园专属折扣等高渗透性活动，同步配套商户销售增量奖励、首店引进扶持等激励措施，针对性提振3C数码等高值商品消费热度。拓展农村消费市场，完善农村商贸流通网络与电商快递服务站布局，推动品质消费、服务消费下乡，激发农村消费潜力，使农村市场成为区域经济发展的新增长点。以“农业+文旅”为抓手，做强特色种养产业，串联桦墅村田园风光、陌上花渡休闲农业园等资源，加快乡村特色产业与乡村休闲旅游产业发展。

构建绿色安全消费环境。加大市场监管力度，围绕重点区域、重点商品和重点环节，深入开展专项整治行动，严厉打击制假售假等违法行为，构建“能消费、敢消费、愿消费”新格局，全方位保障消费者合法权益。强化规范执法，组建夜间经济服务专班，统筹协调市容、交通、安保等保障工作，试点商圈周边错时停车、夜间临时泊位等配套措施，营造安全放心的消费环境。优化国际消费环境，在栖霞景区布设入境游便利化票机，在商圈内布设外卡POS机、外币兑换ATM机等，落实中英文导览指引牌。

第十四章 激发青年新型消费

第一节 打造青年友好的新消费场景

打造潮流时尚的消费场景。顺应数字技术与消费结构变革趋势，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、即时零售、直播电商等新的消费增长点，推出一批“人工智能+消费”应用场景。加速数字化消费场景“上新”，依托VR试衣间、智能导购机器人等方式推动数字赋能消费场景，打造“数字消费示范区”。塑造青年时尚消费业态，聚焦栖霞老字号，打造“老字号+新国潮”“首店+潮玩”组合，发展“谷子经济”、即时零售、直播带货等消费业态，支持健康养生、兴趣课程、解压疗愈、宠物陪伴等业态发展，增加青春文旅、创意市集、音乐节、电竞娱乐等新消费场景。

打造青春活力的消费场景。依托仙林大学城核心商圈及高校周边特色街区、幕府山滨江、栖霞古镇、龙潭水一方等消费载体，注入地方特色小吃、潮流文创、手作体验、高校社团展演、街头艺术秀、科技互动装置等多元业态，构建“烟火气与文化味交融、便利性与体验感兼具”的休闲文化新地标。推动夜市经济与文化、科技、教育、研学深度融合，在羊山公园开设露营电影节、大学城夜市集群，引入移动餐车等业态，联动羊山湖森林音乐节、栖霞山音乐节，配套手作乐器市集、萤火森林灯光秀等活动，形成

科教文旅动线，营造全时段消费场景。

第二节 提供青年友好的消费服务

立足不同群体的社交需求与价值追求，提供趣味社群服务供给，支持基于兴趣、职业、文化的自组织社群发展，拓展科技体验、动漫电竞、轻运动社交等特色场景，培育文化艺术、运动健康、创新创业等主题社群矩阵，通过“专业机构策划+市场化运作”模式，推出非遗活化、科技体验等精品活动。提供“主理人生态”服务供给，助力本土主理人品牌发展，通过品牌差异化、场景情感化、服务精准化，释放高校经济与产业资源的叠加效应。

第十五章 拓展全龄服务消费

第一节 提优儿童消费供给

打造商业街区的“儿童场景”，在商圈多维场景中建设无人机飞行体验、科普基地、非遗课堂、主题乐园、全龄运动场、生态花园益智区等儿童主题的多元空间。培育儿童视角的“商圈经济”，建设儿童户外运动场景，突破传统商业综合体的封闭模式，构建“陆上+水上”“自然+商业”的全景式体验网络。整合高校特色研学资源，统筹打造多元主题研学线路，依托南京大学仙林博物馆开

展历史文物研学活动，联动南京警察学院野生动植物标本馆开设生物科普研学课程，联合南京信息职业技术学院推出国防实践体验研学项目。

专栏 栖霞区研学线路布局

1. 工业文明探索线

联动江南水泥厂、金箔博物馆、高新技术企业等地点，触摸民族工业历史，体验现代智能制造，感受工业遗产转型活力。

2. 六朝文脉寻踪线

联动栖霞山（千佛岩、舍利塔等）、六朝石刻群、高校博物馆等地点，深度解读“一座栖霞山，半部金陵史”，探秘六朝石刻，体验考古与文保。

3. 自然生态亲子线

联动栖霞山（萌宠乐园、蝴蝶谷、中草药园）、八卦洲陌上花渡，在自然中“森”呼吸，互动式学习地质与动植物知识，体验农事乐趣。

4. 乡村农旅融合线

联动八卦洲、龙潭“水一方”、桦墅村，感受现代农业科技，体验荷花、百合等花卉景观，享受乡村慢生活。

第二节 延展中年消费业态

针对中年群体品质生活与便捷服务需求，打造全龄友好型消费商圈，在商业中心嵌入健康轻食餐厅、社区书房、少儿托育点、老年康护站等，满足家庭多代成员需求；聚焦汽车后市场，发展

新能源汽车连锁维保、分时租赁，打造仙林汽车赛事体验场、龙潭房车露营基地。培育美丽健康消费业态，研发新型中医药健康产品，开展养生保健、膳食文化推广等活动，完善丽岛美浓·跨境美妆奥特莱斯购物平台功能。深化家庭服务，做优家政服务消费，提供定制化保洁、育儿嫂培训等服务支撑。

第三节 打造银龄消费品牌

深化“栖霞颐养”普惠养老品牌价值，发挥“医教研康养”五位一体的大健康特色产业优势，依托南京中医药大学中医药创新成果、南京体育学院的运动康复技术、南京审计大学金审学院的护理专业，以及江苏省中医院（紫东院区）、泰康仙林鼓楼医院的老年病临床研究体系，持续引进国际化、高端化大健康产业项目，将中医药调理、运动康复、老年病诊疗等专业服务嵌入日常养护流程，实现“科技成果+专业服务+应用场景”闭环衔接，打造引领都市圈乃至长三角的高端康养消费基地。延展银发产业链，结合栖霞文旅资源和科教资源，联动栖霞山景区开发“康养+文旅”线路，发展康养旅游；扩容栖霞老年开放大学，增设非遗手工、智慧设备操作课程；引入本地科创企业研发的适老化监测、助行设备，推进智能养老设备消费，打造兼具科技含量与人文温度的银发康养服务模式。

第十六章 着力扩大有效投资

第一节 持续优化投资结构

坚定不移强化制造业投入，聚焦重点领域与优质项目，加强数字要素、空间保障、金融供给等关键环节精准投入；健全政府与社会资本合作机制，激发民间投资活力，推动更多高质量项目落地。围绕数字化转型与智能化升级，适度超前布局数据中心、智能计算中心等新型基础设施。优化房地产投资结构，紧扣城市更新、片区综合开发与职住平衡需求，拓展人居环境改善、存量空间盘活的投资增量，同步丰富高品质住房供给，促进房地产投资与城市发展良性互动。坚持投资于物与投资于人并重，加大人力资源开发与民生领域投入，积极争取并用好国债、专项债等政策资金，优先覆盖“一老一小”、公共卫生等薄弱环节，主动布局具有区域带动效应的消费基础设施。

第二节 加大力度招商引资

改革招商机制，系统优化招商工作的组织推进体系，提升专业化水平。创新招商模式，深化与行业协会、中介机构、金融机构合作，综合运用场景招商、资本招商、科技招商、产业链招商等多种方式，加快引进创新能力强、成长性好的引领型项目。一

体推进项目信息协同管理、跨域流转与利益共享，持续提升投资质量和效益。聚焦上级政策支持领域和资金投入方向，加力对上争取，实现落实资金较大幅度提升。聚焦人工智能和未来网络、生命科技、信息新材料、高端装备制造等产业方向，设立栖霞产业发展母基金。积极引入社会资本合作，设立不低于 10 支、总规模 50 亿元左右的市场化专业化子基金，以“股权投资+直接投资”方式，推动战略性新兴产业壮大和未来产业培育。紧抓江苏省获得全国地方政府专项债“自审自发”试点机遇，聚焦农村一二三产融合发展、生态环保、卫生健康、养老托育、市政和产业园区基础设施、城市更新、新型基础设施等重点支持领域，做好地方专项债争取工作。

第六篇 以全面深化改革为牵引， 破解发展难题开辟发展新局面

聚焦功能区与行政板块融合、国有企业转型、园区体制机制创新，破除区域治理、国企运营、园区管理中的体制机制壁垒，为改革牵引发展扫清障碍。营造一流营商环境，促进民营经济壮大，保障经营主体权益。

第十七章 深化重点领域改革

第一节 推进功能区与行政板块融合发展改革

加快推进“三区”融合发展，持续深化统一领导体系、统一规划建设、统一经济发展、统一财政体制、统一政策保障、统一社会管理。优化功能板块布局，推动板块和街道联动，按照“区域相邻、产业相近”思路，整合“散、小、弱”园区，形成“一园区一特色、多园区相协调”的集约发展模式。加快实现功能板块与街道规划、建设和管理一体化，增强区域发展的整体性、协调性与可持续性。理顺各功能板块与街道在招商引资、企业培育、利益分配等方面的协同机制，发挥园区经济发展主引擎作用，强化街道经济职能，激发街道经济社会发展活力。

第二节 持续深化国有企业改革

加快国企市场化转型。对全区国有企业、国有资产进行整合提升，按照全域“一盘棋”思路推动布局优化、结构调整。推进政企分开、政资分开，先行实现区级机关部门与国企全部脱钩，逐步实现园区平台、街道与国企全部分离，最终实现股权和管理权相统一。建立差异化薪酬机制，探索股权激励、分红激励、项目跟投等中长期激励工具，将核心人才利益与企业长期发展绑定。进一步优化国资布局，清理退出低效无效资产，减少企业层级，引导回收资金转向“三个集中”，增强企业综合实力、巩固行业领导地位。健全与央企和省市国企对接机制，联动争取资源支持。

推动国有企业服务功能拓展。推动国有资本向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，打造专业化国企平台公司，做优全区公共配套、市政环境等服务。鼓励国有资本根据栖霞产业基础、区位优势和资源禀赋，前瞻性布局战略性新兴产业和重要行业，服务打造具有特色和竞争力的区域产业集群。建立国有企业履行战略使命评价制度，健全“一业一策、一企一策”考核激励机制，纳入全区高质量发展综合考核，推动国有企业聚焦主业、提高效益。

第三节 创新园区运营发展模式

坚持从总量规模优先向质量效益优先转变，强化土地集约利用，探索近郊“工业上楼”等模式，拓展产业空间，全面提升单位土地产出效益和产业承载能级。高起点谋划特色产业园区布局，精准定位园区主导产业，建立与国际接轨的园区标准化体系，构建“定位清晰、特色鲜明、错位联动”的发展矩阵。聚力建设“第五代产业园”，推动园区从“空间提供者”向“生态赋能者”转变，将战略咨询、财务规划、资源对接等专业服务深度嵌入企业发展全周期，担当企业“合伙人”，实现价值共创。深化产城融合、绿色发展，合理布局居住商业与生态休闲等复合功能，推动园区规划与城市功能有机衔接，实现“生产、生态、生活”有机融合与良性互动。

第四节 推进要素市场化配置

积极参与高标准市场体系建设，贯彻公平竞争审查等各类要素市场制度和规则，落实南京服务建设全国统一大市场任务清单，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、竞争性领域公平开放。抢抓南京开展要素市场化配置综合改革试点机遇，积极在技术、数据、资本等领域探索提升配置效率。完善数据治理工作机制，推进公共数据授权运营，促进民生、公共数据有序开放和社

会化利用。积极实施“数据要素×”行动，培育壮大数据企业，促进数据要素产业发展。

第十八章 营造一流营商环境

第一节 打造营商环境最优区

构建全链赋能的服务环境，建强区级企业服务中心，统筹涉企服务，深化“全链审批”改革，拓展“15 分钟政务服务圈”，实现物业服务与产业政策、项目落地无缝对接，避免企业“多跑路、重复办”。构建公平有序的市场环境，全面落实公平竞争审查制度，破除行业准入隐性壁垒与地域歧视，保障各类经营主体在市场准入、要素获取、政府采购等方面享有平等权利。深化社会信用体系建设，拓展“信易+”应用场景，创新“信用+服务+监管”模式，打造“准入畅通、竞争有序、权益保障、服务精准”的市场生态。推进营商环境精准化迭代，围绕企业需求发布场景应用清单，提供技术变现平台，用场景开放置换技术红利，引导企业在地化创新。针对产业绿色化升级等关键需求，在绿电绿证购买等方面提供系统支持，以精准的制度供给赋能产业业态向高端化、智能化跃迁。

第二节 促进民营经济发展壮大

推动民营经济高质量发展。鼓励民间资本进入交通运输、新型基础设施、健康养老等重点领域细分行业。支持民营企业参与关键核心技术研发和国家重大科技项目攻关，以“商会进高校”等活动为抓手，引导高校院所科技创新、公共技术等资源进一步向民营企业开放。健全民营企业融资政策体系，推动小微应急互助基金及小额贷款保证保险等创新金融工具落地应用。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持符合条件的民间投资项目发行基础设施 REITs。

保障民营企业合法权益。支持中小企业专精特新发展和个体工商户健康成长，建立完善个转企、小升规、规改股、股上市、分转子、企转新等各项制度体系。持续营造关心促进民营经济发展壮大的社会氛围，联合公安、市场监管等部门严厉打击以负面舆情勒索企业行为，通过权益维护中心简化举报流程，降低企业维权成本。发挥栖霞区民营企业权益维护中心作用，助力民营企业开展合规建设，深化“双随机、一公开”机制，加强事中事后监管，规范涉民营企业行政检查。

第三节 提高区域国际化水平

推进金融开放创新，探索资本跨境流动便利化措施，提升外

债登记、资金池管理等业务便利度，稳健发展离岸金融业务，增强服务实体经济跨境发展的能力。促进数据高效安全流动，争取纳入数据跨境流动安全管理试点，探索建立数据跨境流动“白名单”制度，完善数据出境安全评估与认证机制，加强数据知识产权交易与保护。深化贸易投资便利化改革，全面推行极简审批、容缺受理等模式，为外资外贸企业提供全生命周期服务。

紧抓南京获准首批试点设立外商独资医院的机遇，试点外商独资国际医院及大健康领域优质外资产业项目，构建“医教研养康”五位一体整合型健康服务品牌体系。精准服务外企高管、专家、工程师等高端国际人才群体，高标准加快国际人才社区规划建设，全面提升国际化人才服务保障能力。

第七篇 激活开放枢纽势能， 打造港产城融合发展创新区

紧扣南京区域性航运物流中心建设，通过“一港强产、一路畅通、一圈织网”，打造一流的江海转运枢纽。培育港航服务功能，争创国家物流枢纽经济区，打造连接东西的物流通道和长三角重要进出口门户，支撑开放型经济发展，更好融入对外开放新格局，做大做强临港产业体系，促进港产城深度融合。

第十九章 打造通江达海的综合性枢纽

第一节 提升海港枢纽能级

推进龙潭六期集装箱码头、七期件杂货码头项目建设及新生圩港区码头、明州码头泊位等升级改造，提升重点货种接卸能力。着手马渡港区开发建设，重点提升5万吨级深水泊位占比，进一步发挥深水航道效应。依托智能网联技术提升港口作业效率，建设岸电、天然气加注等绿色设施，推动港口设施智能化升级。大力拓展亚太近洋航线，强化南京近洋航线始发港地位，择机发展欧美非远洋市场，提升港口吞吐量，支撑南京打造近洋航线集装箱集散中心和远洋集装箱集并分拨中心。开辟长江中上游航线，丰富内支航线和内贸航线网，拓展区域航运链接，推动龙潭港向

内辐射沿江、内河主要大港。加强与远洋航运企业合作，培育壮大港航服务业，建设大型航运企业“基本港”，引导龙潭、新生圩港区向专业化、规模化、绿色化发展。

第二节 加快完善多式联运体系

推进龙潭公铁水联运枢纽、龙潭铁路二期工程建设，增建铁路线、装卸线、堆场等基础设施，提高龙潭铁路运输及中转能力，加快实现中欧班列在龙潭港始发终至。提升江海联运、陆海转运能力，通过“龙潭线+京沪线”铁水联运，快速接入国家铁路大动脉，通过 G347、仪禄高速公水联运，快速接入区域高速路网，形成向东衔接国际近洋航线的海向多式联运网络，向西直达中西部主要城市、长江中上游港口、衔接中欧班列的陆向多式联运网络。持续推进“连长江、通欧亚、对接沿海、辐射中西部”多式联运示范工程，推动构建“一港装”联运模式，建立统一的码头调度体系，实现“水转公、水转铁、海转河”一次装卸。

第三节 构建“外联内畅”交通运输体系

拓展对外联通，加密过江通道。加快推动宁扬城际铁路过江通道建设、七乡河过江通道与浦仪公路东段过江通道实施，加强与江北新区、六合及扬州仪征地区的交通联系。

完善骨干路网，优化节点衔接。加快打通堵点断点，推进都市圈环线高速公路 338 省道至沪蓉高速段、栖霞大道宁洛高速以东段、沿江高等级公路三江河以东段建设，谋划推动宁洛高速公路栖霞段城市化改造、沪蓉高速公路栖霞段改造、宁扬大桥龙潭互通与疏港大道连接线以及仪征至龙潭快速路建设，推动绕越高速公路增设仙林互通，完善“六横六纵”的快速路网体系。

第四节 争创国家物流枢纽经济区

发挥“港口型+陆港型”国家物流枢纽叠加优势，推动龙潭与新生圩海港、尧化门陆港高效链接，依托龙潭港区现有集疏运体系、南京东站编组站、尧化门铁路货场和拟建集装箱办理站、多式联运功能区块等，构建长江沿线规模最大的公铁水联运枢纽和综合型铁路集装箱物流枢纽，加快创建国家物流枢纽经济区。加快通用航空设施建设，联动安徽、苏北无水港，开通至龙潭货场的定点班列，推动龙潭物流枢纽建设以集装箱和大宗散货江海转运为主、特种航空运输为辅的国际化综合物流平台（龙潭综合物流园），预留和保障港口周边的物流贸易用地。新生圩物流枢纽加强与南京经开区供需匹配，培育定向服务的供应链物流。尧化门物流枢纽发挥南京中欧班列始发地优势，强化尧化门货场集疏运功能建设，融入城市物流体系，培育壮大跨境电商、国际冷链等新兴业务。

第二十章 建设更高水平开放平台

第一节 推动开放平台联动升级

进一步发挥国家级综合保税区对外开放平台和“窗口”作用，致力于打造全区工业经济的“超级供应链伙伴”，推动综合保税区高质量发展和高水平开放。抢抓南京“自贸试验区+服务业扩大开放综合试点”机遇，加强综合保税区与自贸区南京片区的联动创新，积极衔接国际国内规则、规制、管理、标准，联合争取业务和政策创新试点，深化两区企业业务合作，把政策优势转化为发展优势。抢抓南京区域性航运物流中心建设机遇，加强综合保税区与龙潭港区联动，构建区港一体化运作模式，实现“政策叠加、优势互补、资源整合、功能集成”，开拓港口运输、船代货代、现代物流、跨境电商、进出口贸易等业务，将“流量入口”转化为“贸易入口”，将联通优势转化为发展优势。深化口岸协同，建立与港口、海关、海事等口岸单位的常态化沟通机制，推动信息共享、流程优化和业务协同，打破各部门间“信息孤岛”和“行政壁垒”，提升口岸整体运作效率和服务水平，营造统一、高效、便捷的口岸环境，将枢纽优势转化为发展优势。

第二节 壮大高层次开放型经济

持续提升投资经营便利化水平，鼓励外商投资设立研发中心，以制造业为重点促进外资扩增量、稳存量、提质量，强化外商投资促进和服务保障。融入南京“一带一路”科技创新行动计划，加强海外协同创新中心等平台建设，深度参与国际经济科技文化发展。做强省级跨境电商产业园，加快引进平台电商、垂直电商领域龙头企业和高能级国际贸易商，设立区域总部和运营中心等功能性机构，全力建设江苏省进口消费品交易中心，打造区域性进口商品采购、分销与直销基地。

第二十一章 加快港产城融合发展

第一节 做大临港产业体系

促进通道经济转型，坚持临港布产、以港兴产、港产联动导入适港产业，引导重大项目、专项资金、政策性贷款等多种资源向港区集聚。适应化工、钢铁、煤电等行业布局调整趋势，优化沿江港口岸线资源配置，促进港口岸线盘活，优先引进创新链、产业链、供应链补链固链强链项目。联合省港口集团共同打造专业化临港装备制造产业园区，吸引高端装备、智能制造、港口机械等项目集聚，推动港口从传统货运通道向“港口+产业”综合功

能区转型，增强港口对区域经济发展的辐射带动能力。依托龙潭航运物流要素集聚区，优先确保新能源汽车、锂电池、新型材料、光伏、白色家电等港口偏好型产业落地。依托经开区产业基础，重点围绕生物医药、粮食、冷链等方向，积极申报建设有竞争力的特色口岸，塑造差异化枢纽优势。加快临港服务业发展，助力商务、科技、金融、信息等中高端服务业培育，着力发展跨境电商等外向型产业，积极扩大分拨分销、报关结算等国际物流业务，集聚枢纽经济要素。

第二节 促进港产城深度融合

强化“强港兴产”要素支撑，构建连接港区、园区、城区的区域一体化交通网络，引导人才、科技、公共服务等要素向港区、园区流动。锚定“港产联动、产城共进”融合路径，加快完善与港口及临港产业相配套、与城市发展相适应的综合服务体系。聚力打造龙潭港产城融合示范区，推进龙潭新城商业综合体项目建设，补齐教育、医疗、文化、休闲等城市功能短板，促进港口、产业、城市耦合协同、良性互动。推动生活性码头岸线与城市休闲服务、文旅产业相融合，挖掘华侨城等特色旅游资源，加快建设滨江公园、游艇码头等公共开敞空间，营造高品质城市滨江空间。建立“港产城、储运贸、港航货”多方协同机制，统筹推进港产城市融合发展。

第八篇 引领区域协调发展， 建设内涵式发展标杆区

立足南京东部门户区位，深度融入长三角一体化、长江经济带、宁镇扬一体化等区域协调战略，统筹优化全域空间功能格局，营造国际化、高品质的城市服务环境，全面提升人居环境质量，有力促进城乡融合发展，系统推动城市内涵式、高质量发展。

第二十二章 融入区域重大战略

第一节 务实参与长三角一体化

深度融入沿沪宁产业创新带。聚焦科技创新与先进制造业集群共建，推动关键技术联合攻关与产业链协同布局。依托驻区高校院所、龙头链主企业，主动融入长三角科创共同体建设，促进科创资源共建共享共用、科创人才交往合作、科技成果跨区域转化。积极参与长三角联合实验室、技术创新中心、产业创新联盟等区域创新平台建设，提升基础科研攻关、概念验证、孵化转化等专业服务水平，吸引区域科研项目来栖研发、来栖转化。深度参与长三角补链固链强链行动，提升优势制造业供应链控制力，推动供应链跨区域整合、产业链跨区域对接、企业跨区域布局。

积极融入宁杭生态经济带。联合沿线创新节点，促进创新资

源联动共享，主动融入宁杭轴线数字经济产业链分工体系，强化绿色产业协作与生态文旅融合，形成经济带北端强支点。用好“一江一山一岛”生态本底，加强栖霞山文化会客厅、八卦洲休闲丽岛、幕燕夜市、“长江传奇”游轮等特色文旅资源推介，打响医养康护一体化的区域服务品牌，开拓宁杭生态经济带沿线城市客源市场，打造宁杭生态经济带北端生态文旅与品牌康养特色目的地。

第二节 建设长江经济带绿色转型示范窗口

加强沿江综合治理与生态修复。聚焦长江岸线与支流，开展入江入河排污口排查整治，强化工业、城镇污水、农业面源污染和船舶污染防治，持续开展长江岸线整治与生态修复。高标准推进“智慧河湖”建设，综合运用卫星遥感、无人机、视频监控、互联网等技术，加强河湖空间动态监控、涉河建设项目及活动全过程监管，完善“人防+技防”禁渔监管体系。

加快沿江产城空间绿色转型发展。优化沿江产业空间利用，推动高污染、高耗能企业有序退出，加快沿江产业体系、产业园区绿色转型升级。协调生产、生态、生活岸线功能，维护提升80公里长江岸线整体景观风貌，推动幕燕滨江风光带、燕子矶滨江公园、八卦洲环岛湿地等区域串珠成链，打造长江“最美岸线”。

第三节 打造宁镇扬一体化发展引擎

加快跨界交通互联先行。向北打通过江通道对外衔接堵点，加快推进燕子矶长江隧道北段和浦仪公路东段规划等项目建设。向东打通栖霞—句容断头路，构建无缝链接的跨区域一体化路网。

聚力建设跨界城镇组团。推动“仙林—宝华”城镇组团跨界地区发展，依托仙林大学城、镇江宝华打造跨界科技创新城。推动“龙潭—下蜀—高资”城镇组团跨界地区发展，以临港经济为重点推动龙潭新城建设，打造南京都市圈融合发展样板。

加强宁镇扬三港协同。主动对接扬州、镇江沿江港口，共同维护 12.5 米长江深水航道常态化通航，统一港口码头仓储资源调度、集装箱转运补贴等港航事务，实现集卡通行证互认、航线共享，共建高效便捷的区域航运物流网络。

第四节 加强跨区协调联动

放大科教资源和制造业基础优势，强化与江北新区在产业创新、高校科研转化、对外开放平台等领域合作，联动六合区龙袍新城，共建海港枢纽经济区，加强江南江北联动，共同服务保障过江通道建设，构建便利联通的轨道交通系统，促进长江两岸资源要素自由流动。依托南京经开区、仙林大学城及青龙片区等重点板块，联动麒麟科创园、江宁开发区、江宁大学城等创新板块，

共建南京紫金山创新带。联动鼓楼区做好港航产业协同、滨江生态文旅服务协同，营造层次丰富、自然连续的城市滨江界面，共同参与国家长江公园建设，打造错位分工的滨江产业创新带。

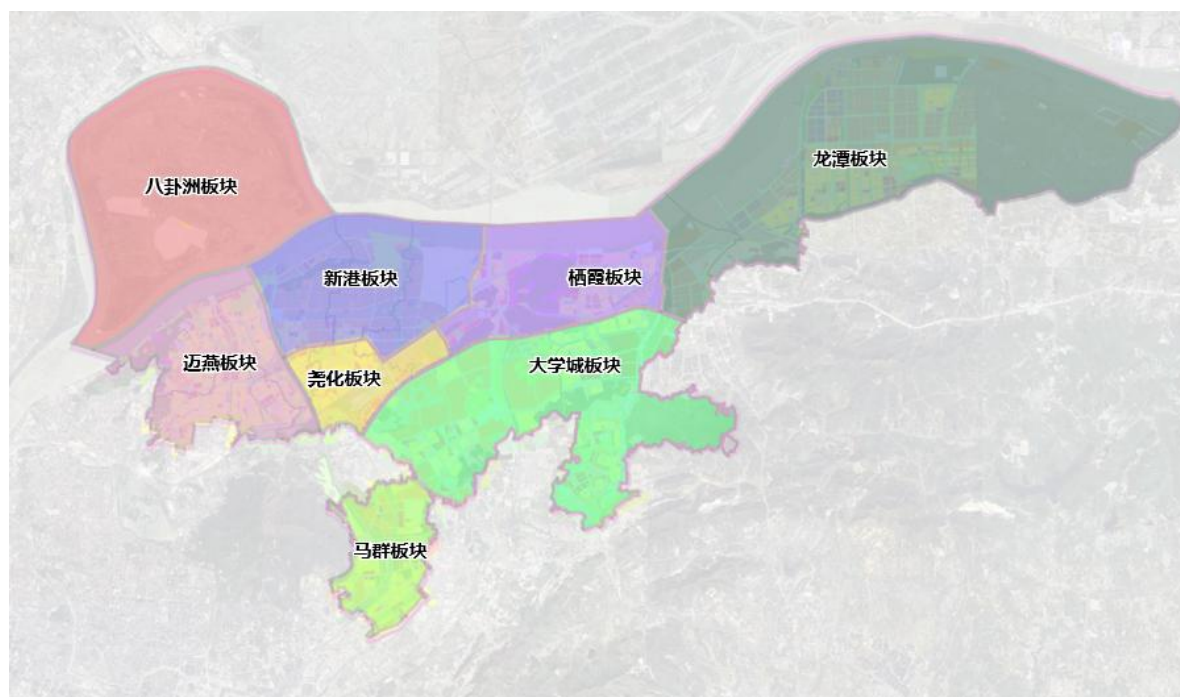
第二十三章 推动城市内涵式发展

第一节 优化全域功能格局

围绕“港产联动、江城共荣”总体布局，推动全域地理空间、功能空间、制度空间立体重塑，强化板块赋能，明确主攻方向，切实激活区域发展整体效能、深层潜力。其中，**大学城板块**充分释放科技创新策源潜能，集聚科研总部，加快推进青龙科教创新区建设，推动创新资源向产业端精准流动。**新港板块**放大光电显示、高端装备制造、生物医药等产业链领先优势，建设更具竞争力的先进制造业集群，做强智能制造基地、产业创新高地。**迈燕板块**围绕“美丽滨江、品质城区”定位，聚力发展精品商业、高端生活服务业和文化旅游业，加快新旧动能转换，升级都市产业园，塑造山城交融、近悦远来的活力新客厅。**马群板块**强化“城东门户、交通枢纽”地位，着力发展都市工业、生产性服务业，持续提升商业商贸能级，建设辐射城东的区域性综合服务中枢。**尧化板块**立足“综合新城”职能，聚焦科技研发与都市工业，打造功能完善、职住平衡的现代化宜居城区。**栖霞板块**以栖霞山文旅资源

为依托，向西联动滨江空间开发，推动文旅商体融合发展；以东侧腹地空间资源为支撑，重点发展智能制造、高端服务与数字文化等现代化产业。**龙潭板块**充分发挥“多式联运、综合保税、港口贸易”等开放优势，重点发展临港智造、进出口贸易与现代物流，建设港产城一体、江海联动的大交通（物流）、大港口（贸易）、大智造（工业）基地。**八卦洲板块**锚定“长江绿洲、魅力田园”愿景，重点发展科技农业与都市野趣新经济，打造独具生态魅力的田园综合体。

专栏 栖霞产业经济空间格局规划图



第二节 因地制宜推动城市更新

开展旧城区综合整治。推进和燕路以西轨道站点和干道沿线

老旧小区改造更新，提升环境品质和公共服务能力。推动新尧片区汽配城等低效用地向商务办公、文化休闲功能转型升级。推进金陵石化生活区、江南水泥厂社区等工业周边社区、安置房集中区改造更新，完善社区物业管理服务。

加速低效工业提质增效。推动新港片区制造业向价值链高端延伸，打造“工业上楼”等研发制造一体化产业载体，提升金陵石化、烷基苯厂、化工一厂等大型化工企业片区转型发展与安全韧性水平。加快马群科技产业园、液晶谷等片区科技研发与城市服务功能升级，打造都市型产业园区。推动龙潭保税物流片区产业功能升级，培育金融服务、研发服务等现代化服务业。

专栏 六大城市更新重点片区

重点区域	更新目标与行动
迈燕—新尧 片区	以产业转型、环境改善、民生改善、风貌彰显等方面为更新导向。和燕路以西轨道站点和干道沿线，重点推进老旧小区改造更新，优化环境品质和公共服务能力；新尧片区推动汽配城、4S店、停车场等低效用地向商务办公与汽车文化体验转型。
新港片区	以产业转型为更新导向。梳理产业用地，对低效、占地小及无特殊工艺要求的企业，引入“工业上楼”等新产业空间。其中金陵石化积极推动转型升级，强调生态低碳转型发展；完善基础设施，改善生态环境，推进老旧生活区品质提升。
栖霞山 片区	以商贸文旅、产业升级、风貌彰显等方面为更新导向。整合栖霞山景区自然与文化资源，擦亮栖霞最美城市名片，提升栖霞城市形象，大

	力发展文旅项目。
仙林+青龙 片区	以创新驱动、民生改善、风貌彰显等方面为更新导向。推动德基等地块功能提升，打造数字创意产业区。
马群片区	以产业转型、环境改善、品质提升等方面为更新导向。加速推进片区功能转型、低效工业用地更新。
龙潭片区	以产业转型、环境整治等方面为更新导向。集聚高端制造，培育金融服务、研发服务等现代服务业。

第三节 提高基础设施建设管理水平

深入实施城市基础设施提质行动，重点推进城中村、老旧厂区、老旧街区基础设施更新改造，统筹完善交通、水利水务等基础设施建设与管养体系，全面强化防洪排涝安全防护能力，补齐公益性基础设施供给短板。前瞻布局新型基础设施体系，适度加大数字化、智能化、低碳化新型基础设施投入力度。全面提升基础设施精细化管养效能，加快推进城市基础设施生命线工程建设，聚焦市政管线、过江通道、轨道交通、地下空间、高层建筑等重点领域，健全物联感知网络，强化动态监测预警能力。

第二十四章 促进城乡融合发展

第一节 深入推进乡村全面振兴

加强农村人居环境综合整治，健全农村基础设施体系，培育建设统筹连片的宜居宜业和美乡村，因地制宜构建“一街一业”“一村一品”产业发展格局，全面彰显具有栖霞特色的都市田园乡村风貌。**八卦洲片区**深化岛域城乡融合发展，高效承接主城区功能外溢，完善教育、文化、医疗、居住等城市型服务配套，提升全岛民生服务水平。推动农业与科技、文化、旅游深度融合，培育壮大都市精致农业、乡村文旅、江岛休闲度假等新业态，打造长江下游生态农创休闲旅游示范岛。**龙潭片区**加快建设高品质新型农村社区，完善标准化基本公共服务配套，彰显农旅融合产业功能与乡野自然风貌特色，服务龙潭新城建设发展，构建宜居宜游的新城近郊乡村示范片区。**桦墅片区**依托毗邻青龙片区的区位优势，深度挖掘特色山水资源与人文底蕴，健全公共服务设施和基础设施网络，打造集特色创意产业、山水生态旅游于一体的美丽乡村旅游示范区。

第二节 深化城乡融合体制机制

立足栖霞近郊乡村的区位特征，推动资本、人才、创新等优

质资源要素向近郊乡村流动，引导城市各类人才下乡创业就业，集聚数字游牧民、青年科学家、乡野总部白领等新型乡村人才群体，激活乡村发展内生动力。

大力发展多元化新型农村集体经济，探索村集体直营、村集体领办实体、村集体“抱团发展”、村企合作共建等集体经济运行新机制。以街道为引领，联动村集体入股组建强村公司，推广“龙头企业+集体经济组织+农户”一体化发展模式，持续壮大“新农人”队伍，推动特色产业全产业链深度融合，做强做优“乡约栖霞”区域公共品牌。深化落实土地制度改革，审慎推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。

第九篇 构建人本服务体系， 提高宜业宜居生活品质

在发展中保障和改善民生，做好在地大学毕业生的就业服务，通过产业发展带动就业岗位扩容提质，促进就业创业服务水平整体提升。着力补齐教育、健康、社会保障领域区域均衡方面短板，提升供给水平。结合人群需求变化创新公共服务提供方式，建设人民满意的幸福城区。

第二十五章 打造高质量充分就业先行区

第一节 持续深化就业扩容提质

完善就业服务体系，打造“15分钟就业服务圈”，推进就业服务标准化、均等化、便捷化。多措并举促进大学生就业，以高成长性岗位促进就业扩容，强化对高端研发人才、创业领军人才及复合型技能人才的岗位供给。整合全市首家全国创业孵化示范基地、省级大学生创业示范基地、市级大学生创业园和创业孵化基地等平台资源，为青年创业提供广阔空间。推动制造业技能强企，支持企业开展适岗培训、技能培训、新型学徒制培训，促进劳动者技能提升与产业升级需求匹配。持续开展“稳岗拓岗”行动，深化数字零工市场建设，支持网约车、外卖快递、短视频制作等新

兴行业领域和新业态就业群体发展。支持引导社会组织建设，促进不同技术类型、不同服务领域的社会组织均衡发展，努力实现社会民生服务和创业就业服务双丰收。密切关注具有广阔前景的新兴职业，加快推进相应职业能力认定和职业教育体系建设，着力构建相关领域人力资源高地。

第二节 扎实做好劳动者权益保障工作

加强劳动者权益保障，完善劳动关系协商协调机制，通过“线上+线下”联动，高效处置薪酬拖欠等劳资纠纷。针对辖区内网约车司机、外卖快递员、短视频制作者等新兴行业领域从业者，建立健全劳动关系协商协调机制。针对货车司机等物流行业从业者，强化服务保障，建成一批“货车司机驿站”。推动更新用工关系认定标准、降低维权成本、缩短调节周期，为新兴行业发展提供坚实制度保障，营造稳定公平的用工环境。

第二十六章 建设现代化教育强区

第一节 推进基础教育扩优提质

坚持教育优先发展，健全现代化教育体系，促进各类教育优质协同发展。构建托幼一体化服务体系，推进学前教育优质普惠

发展。统筹城乡一体化建设，推进义务教育优质均衡发展。坚持“一校一特”策略，推进高中教育优质特色发展。提升普惠融合水平，推进特殊教育优质融合发展。充分发挥高校聚集资源禀赋，持续推进与高校深度合作共建，以南京大学等高水平大学引领基础教育高质量发展，深入推进与南京师范大学共建“国家级基础教育高品质发展示范区”。

不断优化教育布局，建立学龄人口变化监测预警机制，动态调整教育资源配置。保刚需、补空白，增加各学段特别是高中阶段学位有效供给。新建中小学幼儿园 12 所、改扩建中学 2 所，探索基础教育跨学段贯通发展，统筹调配教育资源，有效应对“梯次变动、错位达峰”的学龄人口变化。继续深化与名校合作，提高集团化办学绩效。

坚持立德树人、五育并举，强化教育优先投入。发挥学校教育主阵地作用，探索人工智能赋能教育的有效途径。深化校外培训机构治理工作，持续巩固“双减”成效。以江苏省家校社协同育人“教联体”建设实验区为抓手，打造区域协同育人特色品牌。强化心理健康教育，健全多部门联动机制，构筑多方参与、协力守护的校园安全屏障。以纪念陶行知创办晓庄试验乡村师范 100 周年为契机，弘扬、践行教育家精神与行知教育思想，深入实施新时代“大先生”培养行动，打造“行知栖霞”教育品牌。完善教师招聘与人才引进办法，建立与新增学位相匹配的教师补充机制，强化教师、校（园）长培训，优化用人机制与激励机制，建设高素

质专业化教师队伍。

专栏 栖霞区人口增长和学位供需情况

1. 人口增长情况

随着栖霞区城市化进程发展，龙潭、青龙等重点片区开发持续深化，燕子矶、华侨城、仙林湖等新建成片区人口集聚效应逐步显现，全区常住人口规模仍将稳步扩大。出生率自 2020 年阶段性回落后维持缓慢下行，近期初步呈现企稳迹象。

2. 学位供需情况

全区学龄人口呈现“梯次变动，错位达峰”的特点，幼儿园适龄儿童入园 2022 年达峰，2023 年开始逐年下降；小学在校生总数在 2025 年达到峰值，2026 年后缓降，2028 年单届小学毕业生数达峰，2029 年后逐年下降至平稳；初中在校生总数在 2029 年达到峰值，2030 年后呈平缓下降趋势，2031 年初中单届学生数达到峰值；2032 年栖霞区初中升高中人数单届达峰，预计升入普通高中单届人数将在 7000 人左右（按照普职比 7:3 测算）。

（1）幼儿园学位供需情况

全区各街道、各片区公、民办幼儿园共 92 所，最大可提供学位数 33480 个，2025 年在园幼儿数 19987 人，学位供给相对充足，能满足需求。其中民办幼儿园学位数 13140 个，占总幼儿学位 39.25%，随着适龄儿童入园人数减少，所有民办园都未超额办学。

（2）小学学位供需情况

全区目前各街道、各片区公、民办小学共 49 所（含一贯制学校小学学段），最大可提供学位约 65000 个（班额按 45 人/班），2025 年小学在校总人数 55025 人，小学学位总体能满足需求。需重点关注以下方面：一是近几年开办学校还没有满轨

运转，学位利用率低。二是八卦洲、龙潭街道等偏远地区，因人口向城区聚集，出现学位空置。三是仙林湖、燕子矶、尧化片区学位供给紧张。四是西岗和孟北保障房片区、桦墅地区、马群狮子坝地区小学学位供给空白。

（3）初中学位供需情况

全区各街道、各片区公、民办初中共 21 所（含一贯制学校初中学段），最大可提供学位约 32000 个（班额按 50 人/班），初中学位总体能满足需求。需重点关注以下方面：一是八卦洲、龙潭街道等偏远地区，因人口向城区聚集，出现学位空置。二是西岗和孟北保障房片区初中学位供给空白。三是局部地区学位供给紧张，主要是仙林湖地区。需要加快初中学位供给紧张片区配建初中建设，应对 2029 年初中入学高峰期的到来。

（4）高中学位供需情况

全区公、民办高中共有 7 所（含一贯制学校高中学段），共计 180 个班级，高中总学位数约 9000 个，每届可提供约 3000 个学位，随着初中毕业生逐年增加，高中学位需求还将持续增加。预测全区 2027 年初三毕业生 6696 名，按普职比 7:3 测算，应提供学位 4600 个，2032 年我区初三毕业生预计超过 1 万人，届时高中单届人数将在 7000 人左右。需提前谋划，通过改造闲置校舍和新建规划高中等方式增加高中学位供给，满足未来高中学位供给需求。

第二节 推进职业教育、社区教育优质创新发展

优化布局，整合现有资源，支持新港中等专业学校提质扩容；深化产教融合机制，推动组建区内龙头企业牵头、职业院校参与

的“市域产教联合体”；深化高中阶段教育综合改革，试点职业教育与普通教育融通、协调发展。

完善终身学习服务体系，推动数字化赋能，建设覆盖全龄段的数字化课程资源库，大力发展在线学习、移动学习；围绕国家级“善学栖霞”社区教育品牌，打造助力社区治理、乡村振兴的特色项目，持续举办“全民终身学习活动周”；进一步发挥区开放大学和各街道社区教育中心教育服务功能，引进利用丰富优质社会培训资源进社区、进校园，开展校外教育及社会实践活动，实现社区教育优质丰富，助力学生健康成长与学习型社会建设。

第二十七章 深入实施健康栖霞行动

第一节 深化医药卫生体制改革

深化“院府合作”，持续推动公立医院综合改革，强化医疗、医保、医药协同联动，探索紧密型城市医疗集团建设，优化基层医疗资源布局，推动优质医疗资源扩容下沉、医疗集团体制机制创新和信息互联共享，打造具有栖霞特色的“顶天、立地、强腰”紧密型城市医疗集团模式，健全完善药品供应保障体系，落实国家基本药物制度。全面推进智慧医疗升级，构建全流程数字化健康服务体系，深化“AI+5朵云”应用，“十五五”末完成云影像、云检验、云药房、云管理、云服务平台建设，通过智能物流提升标

本流转效率；推广AI辅助诊断、AI药师审方，实现基层机构AI辅助诊疗率达90%，拓展“互联网+医疗”服务，实现全区公立机构互联网医院、基层远程医疗全覆盖，完善“超能家医”平台，推动电子健康档案向居民开放，实现重点人群线上签约率达90%。

第二节 构建高水平医疗体系

优化资源布局。按照“15分钟健康服务圈”标准合理增设社区卫生服务站、医疗服务延伸点或家医工作室。**优化就医环境。**加快推动栖霞区医院改造提升、栖霞社区卫生服务中心异地新建和迈皋桥、马群、八卦洲社区卫生服务中心改造提升工程，支持有条件的基层机构配备CT、核磁共振等设备，增设老年、康复、安宁疗护床位。**优化服务内涵。**推动“名医、名科、名院”建设，拓展与省人民医院、省中医院等省市级三级医院专科联盟至35个，推动栖霞区医院和基层社区卫生服务中心与上级医院共建联合病房；丰富家庭医生签约服务内涵，推进基层慢性病筛防中心建设；坚持中西医并重和优势互补，推动中医药发展现代化；培育市级医学重点专科10个以上、省市级基层特色科室37个、名老中医工作室15个，到“十五五”末，实现社区卫生服务中心100%达到国家“优质服务基层行”推荐标准，9家社区卫生服务中心达到省级社区医院标准。**优化卫生人才队伍。**通过“区招街用”盘活资源，依托全科医生规范化培训、农村订单定向医学生项目、高

层次和紧缺人才引进，扩大人才储备，落实执业医师晋升副高前基层服务一年的政策，到“十五五”末，实现每万服务人口全科医生不低于3.5名、医护比达1：1，每千常住人口中医执业（助理）医师数达0.6人。

第三节 织牢公共卫生防护网络

构建“平急结合、医防协同、全域覆盖”的公共卫生体系。健全公共卫生应急管理机制，完善“区—街道”两级公共卫生应急指挥体系，建立扁平化指挥调度机制，实现与市级应急平台实时联动、信息互通。健全传染病和突发公共卫生事件监测预警网络，构建“智慧化预警+快速响应”闭环管理模式。加强公共卫生机构基础设施建设和设备投入，升级区疾控中心实验室检测设备。完善基层公共卫生服务网络，在二级及以上医疗机构规范设置公共卫生科，统筹管理院内各项相关工作。加大重大传染病防治力度，力争辖区内甲、乙类传染病发病率保持在全省平均水平以下。健全重大疫情医疗救治体系，明确栖霞区医院为区域定点救治医院，完善发热门诊、隔离病房等设施建设，推动社区卫生服务中心规范设置发热诊室，构建“分级诊疗、分层救治”的医疗救治网络。加强慢性疾病防治，实施针对性慢病干预计划，推动二级以上综合医院、社区医院开设减重门诊，构建覆盖全区的慢性病综合防治体系，降低重大慢性病过早死亡率。严格落实计划免疫工作要

求，有序开展适龄儿童免疫规划疫苗接种工作。完善精神卫生和心理健康服务体系，推动二级以上综合医院、社区医院开设精神（心理）门诊。加强卫生监督执法能力建设，推进智慧监管、非现场执法模式应用。加强应急物资储备和队伍建设，建立区级公共卫生应急物资储备库，组建专业应急处置队伍，定期开展实战化演练。

第四节 落实全民健康促进行动

构建全域覆盖、精准施策、多元参与的健康促进工作体系，推动健康理念从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。优化“15分钟健康服务圈”空间布局，开展“新时代赤脚医生”和“新家园健康使者”行动，开展巡回诊疗、健康宣教，打造全域覆盖、精准施策的健康促进网络。在健康生活普及上，将健康科普纳入中小学课程体系，常态化开展健康大课堂与爱国卫生运动；在健康环境建设上，推进健康企业、社区、主题公园等“健康细胞”培育，深化合理膳食行动，扩大公共场所控烟范围，持续开展健康环境监测，保障居民健康安全，营造全民健康的社会环境。加强婴幼儿照护服务机构建设，提升医育融合服务水平。开展营养知识培训与宣传，改善重点人群健康状况。积极开展青少年近视防控宣传和干预工作。到“十五五”末，实现居民人均预期寿命84.5岁，居民健康素养水平提升至44%。

专栏 “十五五”卫生健康领域发展重大事项

类型	项目内容
重大战略任务	支持江苏省人民医院争创国家医学中心。
重大改革试点	深化“院府合作”，探索紧密型城市医疗集团建设；推进江苏省基层卫生健康综合试验区建设；加快栖霞区数字化医防融合慢病管理“超能家医”建设。
重大平台载体	支持江苏省脑机接口研究院等生态主导平台和“AI+生命健康”场景建设。
重大工程项目	栖霞区医院改造提升；栖霞社区卫生服务中心异地新建；迈皋桥、马群、八卦洲社区卫生服务中心改造提升。

第二十八章 推进基本公共服务高水平精准适配

第一节 发展社区嵌入式服务

培育“一老一小”嵌入式服务业态，鼓励社区层面完善居家养老服务中心和银发助餐点功能，医疗卫生机构依法依规在养老服务机构设立医疗服务站点，提供嵌入式医疗卫生服务。构建以托育综合服务中心为枢纽，以幼儿园托班、社区嵌入式托育、托育机构、用人单位办托为网络的“1+N”托育服务体系，着力打造“15分钟托育服务圈”。扩大嵌入式服务空间，注重盘活存量空间资源，通过改造闲置房源、低效商业设施等方式“补改一批、转型

一批”，推动社区食堂、百姓健身房等空间在非高峰时段错时共享、复合利用，提升使用效率。

第二节 创新公共服务提供方式

引入市场化运营模式，积极推广“公建民营”“民办公助”等合作模式参与公共服务设施运营，促进增值服务效能升级，着力构建社会公共服务多主体参与、多渠道融资、多模式建设、多元化供给新机制。创新公共服务共享空间，有序引导高校、中小学体育场地、图书馆等设施向社区开放。鼓励闲置幼儿园等场所改造为托育点或养老站，鼓励部分社区用房升级为亲子阅览室或青年创客空间，建立动态灵活的设施功能转换机制。

第二十九章 提升社会保障水平

第一节 健全社会保险体系

聚焦重点行业、重点领域，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹和工伤、失业、基本医疗保险省级统筹制度。进一步扩大社会保险覆盖范围，全面实施全民参保计划，切实保护参保职工合法权益。重点推动灵活就业人员、农民工、新就业形态

人员社保制度落实，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，持续开展职业伤害保障试点。

第二节 完善住房保障体系

积极探索“公租房+保障性租赁住房+配售型保障房”为主的梯度化、差异化住房保障体系，实现“以房等才、筑巢引凤”。通过公租房兜底保障，实现低收入群体“应保尽保”。通过保障性租赁住房，解决符合条件的新市民和青年人住房问题。通过配售型保障性住房，保障符合条件的工薪收入群体需求。充分吸引大学生人才就地市民化，开展共有产权房试点，将百水、孟北等新建保障房片区房源纳入共有产权房体系。

第三节 优化社会救助体系

培育“栖彩帮扶”救助服务品牌，不断促进“物质+服务”综合救助取得新成效，持续提升全区困难群众幸福感、获得感、安全感。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，打造省级综合性“残疾人之家”和孤独症自助互助服务点。通过“栖小康”智慧康复平台，分析残疾人康复需求，以科技助残提供更高质量康复服务。发挥市级残疾人数字化就业创业基地效能，利用大数据、人工智能等科技手段，拓展残疾人就业新渠道。

第十篇 促进人的全面发展， 建设全龄友好的圆梦城

以“引得来、留得住、服务好”为目标，持续增强人口集聚能力。重点关注青年人口导入，统筹推进就业支持、服务保障、场景营造等系统性工程，全力打造青年宜业、宜居、宜学、宜游的优质环境，让青年与栖霞双向奔赴、共同成长。聚焦“一老一小”人群服务需求，以普惠性、基础性、兜底性服务建设为重点，全力构建全龄友好、代际和谐的美好社会。

第三十章 增强人口集聚与服务能力

第一节 推动人口规模增长和结构优化

保持栖霞作为人口大区的规模和结构优势，促进青年大学生群体切实转化为全区人口规模的实际增量，以青年人口的持续集聚优化区域人口年龄结构，构建更具活力的人口发展格局。“十五五”时期常住人口年均增长1万人，到“十五五”末，区内常住人口规模超过106万人，青年发展体系与运行机制更加完备高效，发展环境显著优化，整体水平位居全省前列，打造具有栖霞辨识度的青年发展型城区。

第二节 建立健全以人为核心的人口发展服务体系

构建“投资于人”的长效机制，以提高就业能力为导向，扩大投向教育、技能培训、职业健康等领域的各类资源供给。持续优化“政府—市场—社会”动态协同发展生态，完善全人群全生命周期型服务保障，营造适老适儿型社会支持生态系统。建构与人口流动高度适配的服务体系，采用大数据动态分析与定期人工核查联动的方式，精准测算常住人口规模与结构，及时把握人口流动趋势，科学优化基本公共服务设施空间布局，确保常住人口平等享有城市公共服务资源。针对科技人才、产业工人、新栖霞人等不同群体的多样化需求，实施“一类一策”的精准服务方案，同步建立全周期、多层次的流动人口服务响应机制，系统提升服务效能，拓宽覆盖范围。

第三节 建设“新栖霞人”共同家园

加强对新经济组织、新社会组织和新就业群体的政治引领与服务融合，营造“此心安处是吾乡”的包容环境。完善适应新就业形态的劳动权益保障与社会保险体系，构建贯穿职业生涯的技能提升通道，确保发展机会公平可及，努力提升来栖率和留栖率。构建全域融合的社会参与网络，积极引导“新栖霞人”加入社区治理、行业协商等公共事务，从城市服务者向城市共建者转变。优

化整合各类服务驿站功能，提升城市公共服务的归属感供给，实现从基础生活平台向促进社群交友、文化融入的综合服务平台升级，让每一位“新栖霞人”都能在栖霞扎根立业、感受温暖、实现价值。

第三十一章 建设青年发展型标杆城区

第一节 加强青年人才政策“栖引力”

深入实施新时代人才强区建设行动，聚焦增强对青年人才的磁聚效应，系统构建品牌化引领、精准化施策、国际化视野的青年人才政策体系。针对领军型青年科技人才、优秀高校毕业生、海外留学归国人员等重点目标群体，制定具有竞争力的安家补贴、租房补贴、项目启动资金等专项政策礼包。实施“青栖工程”，升级“宁青驿站”服务功能，加快在重点用人企业、产业园区、交通枢纽等核心区域的房源布点建设，延长居住天数，增强青年临时住宿保障。优化青年安居政策，鼓励国资平台通过市场化运作提供人才公寓。打造栖霞青年人才线上线下一体化服务平台，线上实现政策智能匹配、业务便捷办理与诉求高效响应，线下开展人才沙龙、政策宣讲、资源对接等活动，营造惜才爱才、敬才用才的人才生态氛围。

第二节 打造青年就业创业理想地

开展就业保障行动。深化“校企地”三方合作，实施大学生实习计划和青年友好型企业扶持政策，建立重点企业用工需求清单，常态化举办“栖霞名企进校园”“产业人才精准对接会”等招聘活动，推动青年人才技能与岗位需求高效匹配。

开展创业筑梦行动。加大创业载体建设力度，重点推进创业孵化器、众创空间、青年创业园提质扩容，提供租金减免、创业担保贷款、融资对接配套等政策支持，发展高校周边“校友经济圈”。设立专项青年创业扶持基金，进一步优化商事登记流程与办事效率，有效降低青年创业成本与经营风险，全力支持青年将创新理念转化为现实生产力。组建由资深企业家、高校专家教授、专业投资人构成的创业导师团，定期组织开展创业培训，常态化提供专业创业指导。

第三节 打造青年潮流活力能量场

聚焦 Z 世代需求，高标准规划建设一批兼具休闲社交、文化体验、体育运动功能的青年主题公园、城市书房、街头运动场等活力空间，推动仙林、燕子矶等重点商圈向青年活力综合体转型，打造青年发展型街区，塑造“青春栖霞”城市品牌 IP。高规格开展体育赛事、数字漫展、音乐博览会、品牌演唱会等活动，精心打

造“栖霞青年文化节”标志性 IP。常态化开展青年交友联谊、公益志愿服务、城市探索打卡等主题活动，丰富青年社交场景与精神文化生活。积极培育青年社群组织，加大对街舞、动漫、科创等各类青年社团的扶持力度。完善慢行网络，强化与潮流集聚区、滨江绿道等活力空间的便捷联系。依托数字平台搭建“栖霞青年活力地图”，整合优质活力空间、活动预告、服务资源等信息，实现“一图查询、一键参与”，建设青年乐于停留、主动参与、积极扎根的活力高地。

第三十二章 提升“一老一小”服务水平

第一节 健全生育支持政策体系

实施积极生育支持政策，着力降低生育、养育、教育成本，营造友好型生育环境。加强区级妇幼保健机构能力建设，推进改、扩建基层医疗卫生机构妇女保健门诊、儿童保健门诊和计划生育门诊规范化建设。支持企业推行弹性工作制，允许孕期、哺乳期女职工错峰上下班。整合卫健、教育、妇联等单位资源，拓展婚前保健、孕产期保健、新生儿筛查等优生优育服务，广泛开展家庭科学育儿指导服务，提升家庭育儿能力。开展“栖霞育见”系列关爱促进行动，营造性别平等、育儿友善、儿童优先的社会氛围。加强住房政策与生育政策衔接，对购买商品住房的多子女家庭给

予契税减免、贷款利率优惠，在保障性住房分配中对多子女家庭优先倾斜，切实增强家庭生育意愿。

第二节 提升普惠托育服务水平

将普惠托育服务纳入公共服务体系建设范畴，推进3岁以下婴幼儿照护服务发展，构建“家庭—社区—机构”三位一体服务网络，加快形成主体多元、形式多样、布局合理、覆盖城乡的托育服务格局。大力支持社区嵌入式托育机构、公办民营及民办公助等多元化托育模式发展，鼓励有条件的幼儿园开设托班，支持用人单位结合职工需求提供福利性托育服务，形成便捷可及的“15分钟托育服务圈”。加强托育服务全流程综合监管与行业自律，严格规范托育机构场地设施安全、从业人员资质、卫生防疫管理等标准要求，强化从业人员职业技能培训与资格认证，提升照护服务专业能力与应急处置水平，全面保障托育服务质量与安全。

第三节 健全完善养老服务体系

持续深化“栖霞颐养”服务品牌，顺应养老模式从以居家为基础、社区为依托、机构为补充的传统格局，向强化居家社区一体化服务、机构发挥专业支撑作用的新结构转变，推动养老服务重心由“机构建设”向“居家支持”延伸。完善精准触达的养老服务配

套，大力发展居家社区服务网络与智慧养老应用，持续拓展医疗健康、文化教育、应急响应、适老化改造等服务模块，实现服务资源高效覆盖、精准匹配。依托现有医疗卫生与养老资源，完善医养康养相结合的服务体系，推动社区卫生服务中心与君颐东方、欣岳年、泰康苏园和太保家园等养老服务机构建立长期签约合作机制，实现预防保健、疾病治疗、康养照护一站式连续性服务，全过程提升生命质量。积极推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。提升老年助餐服务品质，探索“公益扶持式”“邻里互助式”“社会参与式”等多样化助餐服务模式，重点打造“栖彩食堂”助餐品牌。加强养老人才队伍建设，在职业院校推进养老服务类专业公费培养试点和企业定制班相结合，建立健全养老服务业技能人才与专业技术人才职业转换通道，完善在职人员再培训再深造体系。

第四节 推进代际融合新模式

以“全龄友好、多元融合、代际共享”为核心理念，采取“老中青少幼”多世代全龄共融视角，系统构建覆盖全生命周期的一体化服务生态。重点打造集社区医疗卫生、养老托育、便民服务、文化体育等功能于一体的代际服务综合体，推动服务设施集中布局与功能互补。积极试点“老幼同养”“老中青共居”等复合型社区模式，通过跨代共居空间设计、共享活动组织与协同服务供给，

促进代际间的日常互动与资源整合。

第十一篇 增强文化软实力， 打造新时代文明城区

厚植山水人文底蕴，统筹推进以文润城、以文兴业、以文会友，紧抓长江国家文化公园建设机遇，传承弘扬新时期栖霞文化，勾勒“长江文化风貌带”。优化文化服务和文化产品供给机制，提升经济的人文韧性，打造新时代文化强区。深度挖掘栖霞区文化资源的多重价值，加强资源整合和场景创新，促进以栖霞山为龙头的全域“文旅体商”融合发展，激活城乡消费潜力。

第三十三章 推进文化保护与传承发扬

第一节 促进历史文化保护和传承

继续推进完成第四次全国文物普查工作，依法认定、登记并公布不可移动文物，建立新的全区不可移动文物资源目录，并向社会公布普查成果。开展南京市栖霞区南朝陵墓石刻安全防范系统工程和千佛崖石窟及明征君碑——千佛崖石窟保护修缮工程，推进千佛崖石窟及明征君碑安全防范系统工程，运用科技+人防+物防，筑牢文物安全底线。加强文物本体保护及展示，持续推进文物周边环境整治和改造，着力改善文物保护基础设施。创新展示利用，常态化开展非遗活动，保护国家级非物质文化遗产代表

性项目、代表性传承人、保护基地、非遗工坊，支持南京金箔锻制技艺开展非遗手作体验、非遗集市、非遗展览。支持栖霞龙舞、金陵折扇制作技艺等非遗项目进社区、进校园、进景区。

第二节 传承弘扬新时期栖霞文化

深入贯彻落实长江国家文化公园战略部署，高标准助力长江国家文化公园南京段建设。传承红色基因，加强晓庄革命烈士纪念碑、十月村毛主席塑像等红色遗址保护利用，推动红色基因融入血脉代代相传。挖掘“陶行知教育思想”等本土文化内涵，打造“行走的思政课”实践教育路线。推进新时期栖霞文化研究工作，持续推进栖霞区街道志编纂工作。

第三十四章 加快建设文化强区

第一节 全面提升城区文明程度

积极培育和践行社会主义核心价值观，建立健全先进典型宣传工作机制，高质量推进新时代文明实践中心（所、站）建设。以文化涵养清风正气，充分发挥新时代文明实践阵地引领作用，积极宣传身边凡人善举、好人好事，倡导崇德向善、见贤思齐的社会风尚。立足城乡融合发展实际，深化“城乡结对、文明共建”，

加快推动创建“文明城市”向建设“城市文明”转变。

第二节 深入推进文化事业

建设公共文化服务网络。深化“书香栖霞”建设，整合社区（农家）书屋、文化驿站等资源，联动驻区高校，加速培育群众性文化组织。贯彻落实“全民阅读活动周”要求，持续推进全民阅读工作，助力栖霞文化事业高质量发展。实施公共文化提质增效工程，不断提高公共文化设施使用率，开展群众性文化活动。深入实施文化惠民工程，整合提升图书馆、文化馆、综合文化服务中心等文化阵地服务水平，保障优质文化资源直达基层，不断丰富群众精神文化生活。

大力推进文艺精品创作。以繁荣人文经济为引领，推动文化与旅游、科技、金融等领域深度互动，积极构筑“文化+”融合生态。聚焦微短剧、电竞等新业态赛道，大力支持首发、首演、首展等，持续塑造栖霞文化产业的鲜明标识。深入实施文艺作品质量提升工程，为文艺新秀提供创作空间、展演平台和版权服务，帮助“小人物”创作出“大作品”。搭建完善“艺栖来”文艺志愿服务平台，创新文艺志愿服务方式载体。持续推动“栖霞有戏”品牌建设，构建区域戏剧生态。

深化对外文化交流与形象展示。围绕奋力推进中国式现代化栖霞新实践等重大主题，持续擦亮“栖霞大家讲堂”“金秋栖霞”艺

术活动等群众文化活动品牌，对外展示好栖霞宜业宜居城市形象。加强区域传播能力，围绕发展中心、改革亮点，推出更多有创意、深度、影响的重量级新闻报道，讲好“栖霞故事”。构建适应全媒体生产传播工作机制，推进区融媒体中心“媒体+政务”聚合服务一体化平台建设。

第三节 大力发展文化产业

大力实施“文化+”战略，构建以文化装备制造、出版发行、休闲旅游、工艺美术、印刷复制、创意设计等行业为主，动漫游戏、演艺娱乐、教育培训等行业协同发展的产业格局。规划建设高水平国际文化交流中心，依托驻区高校院所资源，吸引高层次学术会议、文化论坛落户，促进国际文化交流与知识碰撞。完善文化管理体制和生产经营机制，以“江苏省中秋戏曲晚会”“栖霞—高校艺术共创主题月”等文化活动举办为契机，建立完善“创作—推广—转化”全链条支持机制，鼓励创作短视频、微电影、话剧等“小而美”作品。丰富文化服务场景，推动德基文化艺术中心、栖霞山演艺剧场项目等重点文化项目落地。加快推进文化产业载体建设，持续打造紫东国际创意园，建设拜伦数字文化产业园，建成一批具有鲜明产业定位、上下游产业衔接、配套服务完整健全的重点园区。

第三十五章 促进文旅体商融合发展

第一节 做强栖霞山文旅龙头

强化品牌建设，深挖栖霞山“禅意文化+生态景观”核心价值，打造“栖霞红枫”特色IP。持续运营栖霞古镇，突出禅意休闲生活特色主题，推进栖霞山演艺剧场建设，靶向招引影视制作、数字文创、文旅演艺等关联项目，形成沉浸式消费街区，打造集文化体验、佛学禅修、活力配套和生态休闲为一体的旅游文化广场。

第二节 打造栖霞文旅体商新亮点

深度融合“文旅+”和“+文旅”，推进“工业+旅游”，依托栖霞江南水泥厂、桦墅石膏矿等工业遗产，开发符合市场需求的工业研学旅游线路。重点打造栖霞区特色品牌赛事活动，持续举办仙林半程马拉松、龙舟公开赛、山地自行车比赛。大力发挥赛事经济助力作用，针对不同市场需求，组合不同旅游产品，不断优化全区旅游路线，开发拓展研学精品课程，争取高端酒店、特色民宿、主题公园、旅游装备制造、数字内容开发、旅游商品等上下游企业，落户栖霞区，形成文旅体商“链条式”产业集群。

第三节 推进文旅资源区域联动

强化与周边城区联动，聚焦资源整合与功能差异化互补，积极帮助协调区内景区与牛首山、红山动物园等头部景区间的合作，鼓励多方开通联票机制，打造不同主题的旅游产品组合。深化与扬州、镇江合作，以举办文化创意周、群体赛事和组织旅游精品路线等举措，推动共同打造“宁镇扬文旅圈”。主动对接长三角高端文旅资源，加强与上海、杭州、苏州等中心城市的交流合作，共同开发高端休闲度假产品或数字文创项目、共推跨区域线路，将栖霞区的六朝文化、长江风光融入长三角大旅游环线。

第十二篇 加快绿色低碳转型， 推进人与自然和谐共生

以加快发展绿色生产力为重点，推动能耗双控逐步转向减污降碳双控。用好“两山一洲”自然资源，使绿水青山成为栖霞可持续发展的鲜明底色。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强源头管控与系统治理，打造蓝天常在、碧水长流、净土永续的美丽环境。

第三十六章 积极稳妥实现碳达峰

第一节 推进能源节约集约利用

优化调整能源结构，严格控制化石能源消费，加快现役火电机组节能降碳改造、灵活性改造和供热改造“三改联动”，推进大唐南电燃气轮机创新发展示范工程等项目建设。着力推动非化石能源发展，推动太阳能多场景利用，持续推进全区公共机构光伏发电试点全覆盖，有序推进绿色校园、龙潭街道屋顶光伏整区域开发等项目建设。加快新型电力系统建设，应用“源网荷储”一体化、智能微网、虚拟能效电厂等新业态、新模式，鼓励园区、企业建设绿色微电网，发展“新能源+储能”项目示范，开展新型电力系统试点园区建设工作。深入推进终端电力应用，支持“电代

油”“电代气”，重点在工业、交通、建筑、农业等领域推广高效节能、灵活互动的电能替代新技术、新模式，加快既有建筑加装可再生能源应用系统，推广新建公共建筑全面电气化，推进龙潭港、新生圩港等港口使用岸电。

第二节 推动高能耗产业绿色转型

强化“两高一低”项目管控，严格落实项目清单管理、分类处置、动态监控要求，建立完善能耗定期调度及预警机制，切实做好节能审查验收工作。加快石化产业绿色转型升级，按照“减油增化”原则，延伸石化产业链，加快推动金陵石化“近零”排放改造项目实施，推动石化化工企业制定落实碳排放达峰行动计划。开展重点企业能效和碳排放水平对标行动，降低单位产品能耗和碳排放。开展“低碳零碳”发展试点示范，实施园区绿色低碳改造工程，建立绿色低碳企业孵育体系，积极推动南京经开区创建国家级或省级零碳园区，培育一批碳达峰碳中和先行示范企业，打造工业绿色低碳发展示范样板。

第三节 加快生活方式绿色转型

广泛开展绿色生活行动，引导居民在衣、食、住、行上低碳化，减少一次性餐具和日用品使用。完善生活垃圾分类和“光盘

行动”常态长效机制，持续推进垃圾分类集中收集点建设，大力推广八卦洲垃圾分类全国“民生示范工程”、龙潭街道全国首家“两网融合”试点做法。以仙林金鹰、万达茂等绿色商场创建为突破口，强化绿色发展理念推广，鼓励零售企业提供绿色商品和绿色服务，倡导绿色消费、低碳消费、循环消费。推行绿色低碳出行方式，优化全区充（换）电网络布局，优先在企事业单位、商业建筑、交通枢纽、公共停车场等场所配置充（换）电设施，支持个人自用充电桩建设。健全绿色消费激励机制，优化政府绿色采购政策。推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建。

第三十七章 筑牢美丽栖霞绿色基底

第一节 优化全域生态空间格局

落实长江重点生态区建设要求，强化沿江生态屏障保护，统筹河道水体等生态廊道体系建设，以维护区域生态安全为目标，构建以水为脉、生态空间与城市内部蓝绿系统相连通、与农业空间相融合的生态功能片区—生态廊道体系，形成“一带两脉八廊五核”的生态空间结构。建立健全自然保护地体系，强化自然保护地生态环境监管，严肃查处生态破坏行为。提升生态系统多样性、稳定性、持续性，加强长江、栖霞山、幕府山等区域物种栖息地保护，提升长江江豚、中华虎凤蝶等珍稀濒危动植物野外种

群数量。拓展生物多样性保护有效路径和工作协调机制，积极推进生物多样性观测网络建设，参与南京都市圈生物多样性保护区域协同机制。

专栏 “一带两脉八廊五核”生态空间格局

一带：指长江生态保护带。由长江及其洲岛、湿地和两侧带状绿地构成，形成生态空间网络主轴。

两脉：指宁镇山脉北支（宝华山—栖霞山—乌龙山—幕府山）、中支（宝华山—龙王山—灵山—紫金山）。强化生态保护和管控，维护区域生态安全。

八廊：指依托绕城公路生态廊道、炼油厂隔离绿廊、绕城高速（九乡河）生态廊道、七乡河生态廊道、三江河生态廊道、智谷大道生态廊道、便民河生态廊道、明外郭保护廊道构建多条生态廊道，可兼容游憩、景观及基础设施等功能。以其他水系、道路绿化防护带为依托，构建次级生态廊道，结合公园、绿道及服务设施建设，形成亲近自然的绿色游憩空间。

五核：指栖霞山—仙林湖—龙王山生态核、幕府山森林公园、八卦洲湿地公园、黄天荡湿地公园、龙潭水一方生态核心。加强生态保护和生态保育，生态修复与合理利用相结合，促进生态农业、休闲旅游服务融合发展。

第二节 塑造面向公园城市的开放空间体系

塑造高品质城市公园体系。按照“郊野公园—城市公园—社区公园—口袋公园（线性公园）”四级公园体系，构建配置合理、布局均衡的城市绿地系统，实现“300 米见绿、500 米见园”。以

提高景观品质、复合多元功能等措施高标准建设公园绿地，重点推进燕子矶新城体育公园、青龙片区中央绿脉公园等项目建设。提高城市公园的综合服务能力，完善城市公园绿地游憩休闲、健身运动、文化科普、公共服务等复合功能。加快建设口袋公园、街旁绿地，推进开放共享，打造城市绿地“10 分钟服务圈”。

打造蓝绿交织的绿道蓝网。强化沿江岸、水岸两侧、山体、公园、景区、名胜古迹周边、沿主要生活性干道的绿道建设，增补串联紫金山、桂山、龙王山至宝华山区域绿道，不断加密城市绿道网络，推进绿道成环成网。重点构筑横向灵山、龙王山及滨江生态廊道，纵向九乡河、七乡河等生态廊道，推动长江生态资源与栖霞区渗透贯通。营造九乡河滨水岸线、宁镇山脉高线绿道公共活力空间，九乡河融合水上运动、滨水岸线、桥下空间、露营基地、科创商服等综合功能，内外衔接栖霞山、园博园两大景区；宁镇山脉融合高线公园、科创、总部、大健康、文旅、休闲运动、文化等多元功能，形成可参与、可感知的高品质空间。

第三节 促进生态资源价值转化

落实生态保护红线管理制度，建设多元化生态保护修复投入机制，完善生态损害赔偿、环境公益诉讼等制度，形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，科学评估自然资源资产价值

和资源利用生态风险，全面实行自然资源有偿使用制度。健全横向生态保护补偿机制，完善生态环境损害赔偿制度体系。深入探索具有栖霞特色的生态产品价值实现路径，适时推进用能权、用水权、碳排放权、排污权、林权等领域市场化交易。依托八卦洲空间独立、自成体系特点，结合科技应用场景，开展生态产品价值实现、碳汇交易等试验示范。落实环境信息依法披露制度，健全环境信用监管体系。

第三十八章 打造蓝天碧水净土美丽环境

第一节 持续深入打好蓝天保卫战

优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构，以细颗粒物控制为主线，大力推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排，加强金陵石化、华能金陵电厂等传统产业污染排放监测和源头管控。推进餐饮油烟整治和扬尘管控，重点开展投诉频繁片区排查整治工作。健全污染天气应对机制，着力消除重污染天气，守护美丽蓝天。到“十五五”末，PM_{2.5}浓度等指标达市定目标。

第二节 持续深入打好碧水保卫战

加强水源地日常监管，建设南京市长江燕子矶水源地、南京

市长江龙潭水源地、栖霞区长江八卦洲（左汊）上坝水源地水源监控体系，消除水源地安全隐患。实施入江入河入湖排污口长效管理，加快建设排污口监测监管体系。加强重点行业企业和涉重污染物废水排放企业环境监管。以燕子矶等片区为示范，全域推进“山水林城”幸福河湖体系建设，系统提升河道水安全、水环境与水生态水平。强化跨市、跨区水质联防联控，推进河道综合治理、联合监测，协同推进区域水环境提升。以实现污水管网全覆盖、污水全收集全处理为目标，加快完善城市污水收集处理系统，提高污水收集处理率。全面强化河湖长责任落实，推进河道综合治理、联合监测，保持国、省、市考断面水质稳定达标，到“十五五”末，骨干河道全部建成幸福河湖。

第三节 持续深入打好净土保卫战

加强土壤污染调查、评估和修复全过程质量管控，强化重点建设用地安全利用。深化企业用地土壤污染防治，严格优先监管地块风险管控，突出长江一公里化工腾退地块土壤污染治理，积极推进燕子矶化工一厂地块修复。强化耕地保护，动态更新污染源排查整治清单，扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控。建立地下水水质预警机制，及时开展排查分析，实施控源断源整治，确保地下水环境质量达到国家和省考核要求。

第四节 加强固体废物和新污染物治理

加强固体废物综合治理,推进工业固体废物、农业固体废物、危险废物、生活垃圾和建筑垃圾及其他固体废物减量化、资源化、无害化,推动减污降碳协同增效。推进生活垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”,加快建设中心城区大中型转运设施和栖霞区固废资源化利用中心,推进“无废城市”建设。发挥栖霞区餐厨废弃物处置厂、华能金陵紫来污泥耦合项目效能,推进厨余垃圾、园林废弃物、污泥等低值有机废物统筹协同处置。加强危险废物集中收集体系建设,实施分级分类管理,实现“应收尽收、应处尽处”,有效控制环境风险。

第十三篇 以系统观念统筹安全与发展， 加快融合治理转型

加强社会主义民主法治建设，健全基层治理体系，打造具有栖霞特色的融合治理样板。全面贯彻总体国家安全观，健全风险防控机制，守牢安全底线，有效防范化解各类风险挑战，形成统一指挥、反应灵敏、保障有力的现代化风险防控和应急管理体系。

第三十九章 推动社会治理精准化精细化

第一节 加快建设“数治”栖霞

推动城市治理数智化转型。夯实城市数字底座，集成物联感知设备、融合通信网络与算力基础设施，构建全域覆盖、智能敏捷的城市运行生命体征指标体系，全面提升态势感知、智能预警、资源调度和人机协同能力。推动城市治理流程再造，打破数据壁垒和部门界限，建立跨部门、跨系统、跨层级的协同指挥与联勤联动机制，实现“一网统管”和高效处置闭环。推进街道数字治理中心建设，打造社区数治微站，推动数字治理工作向社区延伸，实现“三级平台、五级应用”全覆盖，推动街道从“行政末梢”加速向“治理枢纽”转变。优化“掌上云社区”功能，构建数据驱动、上下联动、部门协同的智慧化基层治理模式。

创新数字治理应用场景。深化基层智慧治理应用，基于区“一网统管”平台，拓展智能巡查、非现场执法、风险防控等典型场景，加速建设“AI+政务”“AI+社会治理”等场景，打造城市治理智能体。构建城市数据资源体系，推动政务数据统一采集、规范治理、有序共享和依法开放，强化数据赋能决策、服务和监管，持续提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。深化与南京大学、南京邮电大学等高校校地合作，共建城市治理知识库与社会实践基地。常态化开展应用场景征集工作，每年打造 1-2 个示范性应用场景，以数字智能场景破解基层治理难题。

第二节 提升社区服务管理能力

完善党组织领导的基层治理体系。加强党建引领基层治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推广“仙林经验”，提升基层社区服务管理能力。持续完善城乡社区群众性自治组织规范化建设和下属委员会建设管理，完善居民代表会议制度，完善居民代表将业主委员会组织建设和运行机制与居民代表制度紧密结合，充分发挥党员、居民代表积极作用。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，健全社区工作者队伍培养、评价、使用和激励保障制度。

加强下沉式精细化城市管理。完善城市管理标准体系，推进城市净化、绿化、美化、亮化。深化市容市貌整治，统筹推进垃

圾分类、违建清零、公共设施建设等工作，营造干净整洁、秩序井然的市容环境。推进交通堵点综合治理、智慧停车资源共享和连续舒适的慢行系统建设，增设 P+R 停车场，优化公交线路，方便市民出行“最后一公里”。统筹组建区属物业集团，提升居民满意度、生活幸福感。

第三节 加强社会主义民主法治建设

发展社会主义民主政治。加强人民当家作主制度建设，完善人大对“一府一委两院”监督及代表联系群众机制。健全协商民主机制，发挥政协协商职能，完善提案办理、民主监督及委员履职保障机制。健全基层民主制度，强化党建引领基层群众自治。深化统战和群团改革，完善大统战格局，发挥工会、共青团、妇联等群团组织纽带作用。

全面提升依法治区水平。优化街道综合执法赋权清单，推进矛盾纠纷预防化解法治化，完善“线上调解+线下联动”模式，攻坚化解信访积案。健全基层减负赋能机制，推动编制和力量下沉，加强专业化治理队伍建设，激发基层治理效能。用好街道履职事项清单，深化市区“双结对、双促进”工作，统筹推动挂钩联系制度向下延伸至网格党支部。

第四十章 建设安全可靠的韧性城区

第一节 推进城市安全韧性建设

推进流域、区域、城市三级防洪排涝体系建设，清淤河堤险工险段，改造老旧雨水管网与泵站。整治积淹水片区，推进栖霞区市政雨水管网排查专项整治第一批工程、栖霞区七乡河（中段）治理工程等项目。推进龙潭水厂扩建、三环路供水管线等工程，提升供水安全。加强燃气安全管理，推进瓶装液化气转换与隐患治理。深化城市生命线安全工程，推进燕子矶新城综合管廊二期、神农路（燕园路—燕城大道段）道路及综合管廊工程建设，提升管线集约化水平。

第二节 健全风险防控成效机制

统筹推进平安栖霞建设，有效防范化解地方债务、网络舆情等各领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。严格落实政府举债负面清单制度，规范 PPP 项目运作，动态监测债务规模与偿还能力，坚决遏制隐性债务增量。聚焦新建住宅项目集中区域，建立“住建+金融+街道”联动机制，推动保交楼专项借款、配套融资落地，设立“业主诉求直通车”，保障购房群众合法权益。开展“防范非法集资进校园、进园区”专项宣传，严防金融风险传导扩散。推进新闻宣传和网络舆情一体化管理，针对高校师生、务工

人口、外籍人员等重点群体，生态环境、民生保障等重点领域，进一步健全完善舆情监测、研判、处置机制。强化源头防控，排解各领域各类型社会风险隐患。

第三节 强化应急管理能力和体系建设

完善应急管理体系建设。健全统一领导、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，制定风险目录，落实主体责任与属地责任。健全风险评估、预警响应、联动处置机制，实现统一指挥与纵向贯通。完善全过程应急管理体系，建立灾害信息发布与灾后恢复机制，构建数字化预案体系。加强救援基地与专业队伍建设，推行实战化指挥，完善应急资源数据库，提升数据一体化水平。

提高重大突发公共事件处置能力。加强防灾减灾救灾综合体系建设，构建适应全灾种、大应急的消防救援体系，推动完成消防站布点建设。完善街道应急管理—消防一体化工作站与综合行政执法融合运行机制，建强网格队伍，全面提升基层安全治理效能。深化安全生产“六化”建设，推行“一件事”全链条治理模式，扎实推进电动自行车安全、化工和危险化学品安全、高层建筑消防隐患等重点领域“一件事”全链条治理。

强化新兴领域公共安全风险治理。完善食品药品安全责任体系。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络安全管理，推动

重点行业建立完善数据安全、个人信息保护制度，建立人工智能安全监管制度。深化全民国防教育，健全军地协调机制，完善国防动员体系，充分发挥辖区高校院所密集、科技资源富集优势，深挖新域新质潜力资源，建强应急应战一体后备力量，持续提升国防动员能力。

第十四篇 加强实施保障， 共同绘就栖霞发展新篇章

坚持加强党的全面领导，强化规划实施监测评估监督，健全政策协调和工作协同机制，确保国省市决策部署落到实处，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性、主动性、创造性，形成全社会推动规划实施的强大合力，将“十五五”规划美好蓝图转化为发展实效。

第四十一章 加强组织领导

持续深化栖霞区与南京经开区、仙林大学城深度融合、一体发展，确保各项规划任务有效落实。加强干部队伍建设，提高科学决策、组织领导能力，坚持全面从严治党，推进党风廉政建设和反腐败斗争，为经济社会发展营造良好政治生态环境。

第四十二章 强化规划引领作用

强化区级发展规划统领作用，全面建立以发展规划为统领、空间规划为基础、重点领域行动方案为支撑的规划体系。全面履行前期研究、拟定草案、征求意见、衔接论证、审核批准、规划发布等编制程序。加强与国家、省、市相关规划衔接，加快编制

重点领域行动方案，构建纵向联结、横向协调的规划衔接机制，确保各级各类规划与本规划在主要目标、重点任务、重点项目和政策举措等方面协调一致。

第四十三章 完善规划实施机制

加强规划实施评估，坚持政府自我评估与社会第三方评估相结合，健全年度监测分析—中期评估—总结评估的全过程动态规划评估体系。加强规划执行监督，自觉接受人大、政协、审计和社会监督，保障规划严格落实。

加强政策协同保障。健全以发展规划为战略导向的政策协同体系，按照本规划目标任务，结合经济发展形势，制定就业、产业、投资、消费、区域等公共政策。组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目，推动财政资金优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目，简化重点项目审批核准程序。

第四十四章 广泛凝聚社会力量

推行规划政务信息公开，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，鼓励市场主体、社会力量和人民群众广泛参与规划编制实施全过程，紧扣群众关心的重要事项，坚持落实实事、解决难事，让民生有改善、群众得实惠。创新和丰富宣传形式，及

时报道规划实施新做法新成效，营造良好舆论环境。加强对外宣传，形成更广泛、更深入、更全面推进社会主义现代化建设的强大动力和活力。

