

南京市栖霞区农业农村局文件

宁栖农字〔2019〕98号

关于对区人大第十八届三次会议第0077号 提案的答复

周福安代表：

您在区人大第十八届三次会议上提出的“关于加快八卦洲休闲农业发展的建议提案”收悉。我单位高度重视，认真调查研究，积极推动办理，现答复如下：

一、2019年市农业农村局要求

根据《2019年南京市农业服务业工作意见》，2019年农业服务业（休闲农业）工作将围绕南京都市型现代农业发展的总体要求，按照“全国创意农业示范中心”的目标定位，加强休闲农业的创新与创意，促进休闲农业转型升级，加快一二三产深度融合，强化休闲农业发展内涵，提升南京休闲农业的综合竞争力。以提高“引”进来质量，鼓励“走”出去为目标，做好开放型农业工作，推动农产品出口稳步增长。2019年我区休闲农业工作重点是：1、举办中国农民丰收节暨第十五届中国南京农业嘉年华；2、加强创意休闲农业项目建设；3、持续打造南京创意农业研究院品牌；4、强化南京市青少年现代农业文明校外实践基地建设；5、加强休闲农业景点的规范管理；6、推进党政机关会议定点“美丽乡村、创意农园和乡村民宿”管理

工作；7、推进休闲农业品牌创建；8、做好休闲农业宣传推广工作。

二、工作开展情况

我区休闲农业发展起步较早，在上世纪九十年代初期，马群地区依托“黄马水库”的自然风光、水面资源建设的“东部休闲中心”，发展特色餐饮、休闲垂钓等项目，在全市起到了很好的示范带动作用。进入本世纪初期，全区以餐饮垂钓、休闲观光、农事采摘等为主的休闲农业景点20多个，主要集中在近郊地区，也取得了良好的经济效益和社会效益。近年来，随着我区城市化的快速发展，休闲农业与乡村旅游发展逐步向远郊集中，目前全区规模型休闲农业景点景区30多个，主要集中在八卦洲、龙潭、西岗、栖霞等街道。其中：八卦洲红杜鹃生态农业园和栖霞山国家森林公园入选“金陵休闲农业四十八景”；八卦洲中桥村被评为“江苏省休闲观光农业示范村”；西岗街道桦墅村被评为“江苏省休闲观光农业示范村”和“全国休闲农业与乡村旅游示范点”；南京红杜鹃果蔬种植专业合作社与南京鹂岛现代农业发展有限公司被评为“全国休闲农业与乡村旅游星级示范企业”；八卦洲街道荣获“中国最美村镇生态旅游奖”。同时，先后建成龙潭街道太平村、陈店村、靖安村、大棚村和西岗街道桦墅村、八卦洲街道七里村、下坝村等7个省、市美丽乡村示范村、特色村和宜居村。龙潭街道太平村被评为2016年“魅力南京·最美乡村”“南京十大特色乡村”之一。经初步统计，今年上半年，仅八卦洲陌上花渡、红杜鹃、俊红、虹彩、派缘、假日山庄等6家规模企业及龙潭“水一方”、西岗桦墅村共接待游客达78万人；全年全区可望突破200万人以上。

三、关于提案建议说明

您关于休闲农业的发展受制于土地利用的政策管控，产业的进一步发展受到明显的限制和制约，休闲农业发展需要的一些基础配套设施用房，如厕所、冷库、员工日常办公场所，皆因用地指标所限，无法正常启动建设，客观上限制了农业龙头企业的集聚，一定程度上约束了休闲农业产业发展的建议提案，我局高度重视，认真梳理相关规定，具体办理情况如下。

国家为鼓励设施农业的健康发展，为解决现代农业发展需要的一些基础设施用房的问题，国土资源部、农业部于 2014 年印发了《关于进一步支持设施农业健康发展的通知》。针对我区设施农业发展问题，根据国家、省、市的相关规定，区国土分局、区农业局于 2015 年联合印发了《关于进一步规范设施农用地管理的通知》（栖国土资[2015]63 号）。根据现代农业的特点，本着保护耕地和节约集约用地的原则，我区农业规划项目区内的农业企业、农民合作社、家庭农场、农业大户等可依法申请农业设施用地，申请经所在街道审核批准，报市规划资源局栖霞分局（原国土分局）和区农业农村局备案后，可以建设直接用于农产品生产的设施、直接用于设施农业项目的辅助生产的设施以及从事规模化粮食生产所必需的配套设施。

根据规定，我区经批准备案可建设的设施农用地项目有：1、生产设施，包含钢架结构的玻璃温室、PC 板连栋温室、畜禽养殖中的畜禽舍、水产养殖中的池塘，简易生产看护房等。其中，简易生产看护房限于单层，且面积不超过 15 平方米。2、附属设施，包含农业生产中必要的检测检验、病虫害防治用房，农业生产中必须的设备、原料、农产品、农作物临时存储、分拣用房，直接为农业生产服务的必要的管理用房，以及符合“农村道路”规定的场内道路等。3、配套设施，包含晾晒场、粮食

烘干设施、粮食和农资临时存放场所、大型农机具临时存放场所等。

四、下一步工作

您可以根据目前农业企业的发展规划，结合设施农用地建设的相关规定要求，做好设施农用地的建设规划。我局也将会同市规划资源局栖霞分局和街道办事处做好相应的政策指导和服务工作。对“大棚房”等侵害农民土地权益行为始终保持高压态势，在坚决守住“农地姓农”红线基础上，通过学习借鉴，进一步规范设施农用地标准等，合理疏通农业生产必要的附属设施、配套设施建设用地渠道，支持新型农业经营主体发展优势特色产业和农业新业态，促进乡村产业兴旺。

最后，衷心感谢您对我区休闲农业工作的关心、支持！

栖霞区农业农村局

2019年7月3日

